



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Lyngen formannskap	

Vedrørende økning av forbruksgebyr vann fra 2016 til 2017

Henvisning til lovverk:

Lyngen kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer FOR-2002-04-29-488, hjemlet i LOV-1974-05-31-17-§3, FOR-1995-01-10-70. Lov om kommunale vass og avløpsanlegg av 16. mars 2012 nr. 12.

Forskrift om begrensning av forurensning av 1. juni 2004 nr. 931.

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker av 10 februar 1967.

Rådmannens innstilling

Vann og avløpsgebyrene søkes endret fom. 1.7.2018, og legges fram som egen sak til kommunestyret i forkant. Det sees på forholdet mellom abonnements- og forbruksgebyr, samt vurdere å få en lavere pris etter målt forbruk. Opparbeidede selvkost fond pr. 31.12.2017 kan inngå som finansieringskilde.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen Seafood AS, Lyngen Resort AS, Lyngseidet Bilverksted og Elektro-Møbler Eiendom 2 A/S har klaget på økning i vanngebyret (målt etter forbruk) fra 2016 til 2017.

Lyngen Seafood og Lyngseidet Bilverksted hevder at de ikke er varslet om avgiftsøkningen. Lyngen Resort og Elektro-Møbler Eiendom 2 klager på at de ikke er varslet og at de ikke vet at dette har vært oppe til politisk behandling.

Forbruksgebyret basert på målt m3 ble økt fra 3,15 kr/ m3 i 2016 til 9,11 kr/ m3 i 2017.

Vedtatte økonomiplan og budsjett er kommunens handlingsplan, behandles årlig av kommunestyret og skal ta utgangspunkt i overordnet kommuneplan (samfunnsdel og arealdel).

Gebyrregulativ for Lyngen kommune behandles årlig av kommunestyret i budsjettsaken, i tillegg til at en del gebyrer reguleres av lover, forskrifter og statlig regulering. Endring i vannavgiften er gjort med bakgrunn i Lyngen kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer FOR-2002-04-29-488, hjemlet i LOV-1974-05-31-17-§3, FOR-1995-01-10-70.

Vanngebyret deles inn i abonnementsgebyr som betales pr tilknyttede bolig/ næringsenhet og forbruksgebyr som betales pr. m2 areal eller målt m3 vannforbruk.

K-styre sak 123/2016 vedtok økonomiplan 2017 – 2020 og årsbudsjett for 2017. I punkt 2.8 står det: Avgifter, brukerbetalinger, leier, gebyrer og kontingenter mv. vedtas slik det fremgår av budsjett og økonomiplan kapittel 1.3.5 og vedlagte gebyrregulativ.

I Lyngen kommune bruker vi ekstern konsulent ved utarbeidelsen av gebyrene. Fra notat om kommunale gebyrer – budsjett 2017, siteres følgende utdrag:

Vanngebyrsatser

I Lyngen kommune er vanngebyret todelt, bestående av et fast abonnementsgebyr og et variabelt forbruksgebyr.

Årsaken til de store endringene i abonnements- og forbruksgebyret fra 2016 til 2017 er at fra og med 2017 er det lagt opp til at inntektene fra abonnementsgebyret skal utgjør 50 % av de totale årsgebyrinntektene. Det er i tråd med anbefalinger fra Norsk Vann. I 2016 utgjorde prosentatsen for abonnementsgebyret hele 73,2 % og forbruksgebyret bare 27 % av totalsum vanngebyr. I tabellen under er det laget et eksempel for vanngebyret basert på et årlig målt forbruk på 150 kubikkmeter vann. Gebyrsatsene for eksemplet blir da som oppsatt i tabellen, priser inkl. mva..

Vanngebyrsatser	2016	2017
Abonnementsgebyr (kr/abonnement)	3.288	2.055
Årlig endring	0 %	-37 %
Forbruksgebyr (kr/m3)	3,94	9,11
Årlig endring	0 %	131 %
Årsgebyr inkl. mva.	3.878	3.422
Årlig endring	0 %	-12 %

(Sitat slutt)

Eksemplet viser at det fra 2016 til 2017 ble foreslått at det samlede vanngebyret ble redusert med 12 % fra kr 3.878,- til kr 3.422,-.

For enkeltbedrifter som betaler forbruksgebyr etter målt forbruk vil det likevel bli en økning i årsgebyret.

Varsling

Etter § 5 i lov om kommunale vass og avløpsanlegg av 16 mars 2012 nr. 12 har kommunen innenfor selvkostprinsippet frihet til å fastsette regler for fordelingen av gebyrene. Men før det fattes vedtak om gebyrendring skal det foreligge kostnadsberegning som viser kommunens utgifter og inntekter for vann og avløpssektoren for de nærmeste tre- fem år.

Vedtaket om gebyrets størrelse regnes som forskrift jf. §2 første ledd bokstav c i lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) og det innebærer at kommunen må påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Offentlige og private institusjoner og

organisasjoner skal gis anledning til å uttale seg før forskrift endres. Normalt skjer det gjennom en høringsprosess.

I Lyngen kommunes forskrift om vann og avløpsgebyrer § 2. som omhandler rettigheter og plikter, plikter kommunen bl. a. å:

«-informere om innhold i og endringer i vann og avløpstjenesten, som er av betydning for abonnentene.» Men etter en vurdering mener vi at dette likevel ikke gir Lyngen kommune plikt til å varsle hver enkelt abonnent, fordi gebyrvedtaket i seg selv er forskrift i lovens forstand. Det er da tilstrekkelig med kunngjøring slik kommunen her har gjort jf. nedenfor.

Innkalling til møte i Lyngen formannskap 15.11.16 og 16.11.16 med saksdokumenter ble sendt ut 08.11.2016. <https://www.lyngen.kommune.no/innkalling-til-moete-i-lyngen-formannskap-15-11-16-og-16-11-16.5925474-10045.html>

Formannskapetets innstilling f. sak 162/16 inkludert forslag til gebyrregulativ var i henhold til kommuneloven lagt ut på off. ettersyn den 24.11.2016 og dette ble annonsert i Nordlys og Framtid i Nord den 22. nov 2017. I denne perioden kan faste utvalg og andre komme med innspill. Saksdokumenter til kommunestyre møte den 14.12.16 ble sendt ut 07.12.2016. K-styre sak 123/2016 vedtok økonomiplan 2017 – 2020 og årsbudsjett for 2017.

Vedtatt økonomiplan og budsjettokumentet, gebyrregulativ og betalingssetser for 2017 ble lagt ut på Lyngenkommunes hjemmesiden tidlig i januar 2017.

Kopi av aktivitet på Lyngen kommune sin hjemmeside

Printscreen av våre artikler på nett:

Dato	ID	Titel	Forfatter	IK	
2016-12-12	523	#5936306	Protokoll fra møte i Råd for folkehelse 29.11.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-12-12	675	#5936276	Protokoll fra møte i Lyngen Arbeidsmiljøutvalg 30.11.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-12-12	307	#5936240	(2016-12-12 09:12) Snescooterleipa på Lyngseidet er åpen opp til verdens ende	Tove Nilsen	6
2016-12-09	110	#5935815	(2016-12-09 13:09) Parkveien stengt lørdag 10. desember 2016 fra 1145 til ca. 1215	Tove Nilsen	6
2016-12-09	1566	#5893781	(2016-08-29 10:35) Boverleder-prosjekt boligsosialt arbeid i Lyngen kommune	Peter Langgard	6
2016-12-08	612	#5935274	(2016-12-08 10:01) Åpning av Parkveien 10.12.16 kl. 12.00	Elske Leonhardsen	6
2016-12-08	886	#5930666	Lyngenluffet - seminar om stedsutviklingsprosjekt	Elske Leonhardsen	6
2016-12-06	1291	#5840689	Rus og psykisk helse	Tove Nilsen	6
2016-12-05	905	#5934247	Hearing Fastsettelse av skrivemåte for bruksnavn 78/20 Kjetdnes	Anette Holst	6
2016-12-05	5	#5934200	test	Inger-Helene Isaksen	6
2016-12-02	682	#5932205	Innkalling til møte i Lyngen formannskap 06.12.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-12-01	531	#5930601	(2016-11-24 13:15) Formannskapetets innstilling til årsbudsjett og økonomiplan 2017-2020	Håde Grenaa	6
2016-11-29	10	#5932207	test	Inger-Helene Isaksen	6
2016-11-29	707	#5932194	Innkalling til møte i Lyngen personal- og arbeidsgiverutvalg 06.12.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-11-25	485	#5928686	Innkalling til møte i klima- og miljøutvalget 28.11.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-11-24	1014	#5535716	Fiberbredbånd Kosen-Russely	Lyngen kommune	6
2016-11-24	1064	#5715505	Fiberforyring til Kames og fra Sligen til Koppangen	Elske Leonhardsen	6
2016-11-23	792	#5930248	Innkalling til møte i Lyngen Arbeidsmiljøutvalg 30.11.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-11-23	346	#5927864	(2016-11-23 01:00) Nord-Troms Studiesenter arrangerer økonomisk for ikke-økonomer	Elske Leonhardsen	6
2016-11-23	754	#5930181	Innkalling til møte i Råd for folkehelse 29.11.16	Inger-Helene Isaksen	6
2016-11-22	1387	#5922794	(2016-10-31 16:53) Tilkallingsvakt ved Kinnings barnehage	Peter Langgard	6
2016-11-22	257	#5929578	(2016-11-22 09:19) Lestagshjelp ved Lyngen folkebibliotek, samt tilkallingsvakt ved behov	Peter Langgard	6
2016-11-21	1126	#5850986	Postlister juli 2016	Ellenor Larsen	6

Følgende ble annonsert i Nordlys og Framtid i Nord 24.11.2016

«**Lyngen kommune**

Årsbudsjett/økonomiplan 2017-2020

Ihht kommunelovens §§ 44 og 45 er Lyngens formannskaps innstilling til årsbudsjett/økonomiplan 2017-2020 lagt ut til offentlig ettersyn på rådhuset, Strandveien 24, 9060 Lyngseidet, i tiden 28.11. - 13.12.2016. Forslaget finnes også på hjemmesiden

<http://www.lyngen.kommune.no>

Forslaget inneholder oversikt over endringer av kommunale gebyrer og betalingssetser.

Kommunestyrebehandling onsdag 14. desember 2016. «

Oppsummert mener Lyngen kommune at det er varslet i forbindelse med at gebyrøkingen ble sendt på høring og saksdokumenter sendt til politikerne før kommunestyrevedtaket samt at vedtatt gebyrregulativ, økonomiplan og budsjett er publisert på Lyngen kommunes hjemmeside.

Det ble også annonsert i aviser, at økonomiplanen var lagt ut til offentlig ettersyn. Lyngen kommune har ikke prosedyrer og har heller ikke hatt kotyme' for å varsle på annen måte.

Økonomiske konsekvenser

For Lyngen kommune

I forurensningsforskriften § 16-1 står det at de kommunale avgiftene for vann og avløp ikke skal overstige kommunens nødvendige kostnader på vann- og avløpssektoren.

I Kap. 2.1.1 i økonomiplanen for 2018 -2021 står det. «På noen områder har derfor betalingssatsene sammenheng med utvikling i driftskostnader, som da vil medføre endringer i gebyret.

Det er ikke foreslått endringer i årsgebyret for vann, avløp eller feiing da disse har hatt selvkostdekning de siste årene. Eventuelle endringer av disse vil tas opp til vurdering i forbindelse med årsoppgjøret for 2017.»

Sammenlignet med andre kommune for 2016 var i Lyngen årsgebyr for vannforsyning eks. mva. kr. 3148 mot kr. 3694 for andre Troms kommune. Andre sammenlignbare kommuner hadde kr 4296. I 2016 var forbruksgebyret i Lyngen pr m3 kr 4,84 inkl. mva., i Troms 8,07 og landet forøvrig unntatt Oslo kr. 8,98.

Vanngebyr	Pris 2016 eks mva.	Pris 2017 eks mva.	ENHET
Målt forbruk (måler)	3,15	9,11	pr m3
Leie av vannmåler	110,00		pr år

For Lenangen Seafood

For Lyngen Seafood er det for 2017 beregnet vannavgift i samsvar med gebyrregulativ for Lyngen kommune 2017. **I kroner utgjør økning i forbruksgebyret (beregnet etter målt M3, ikke rett avskrift av faktura) ca. kr. 163380,- eks. mva.**

Lyngen Seafood har i en uttalelse til avisen Framtid i Nord påpekt at dersom den nye prisen er riktig så må de revurdere planene om økt produksjon.

For Lyngen Resort, utgjør økning i forbruksgebyret (beregnet etter målt M3, ikke rett avskrift av faktura) ca. kr. 3998. Her ble beløpet stipulert til 100 m3 første driftsår, mens totalforbruket for to år viser mer enn 200 m3 og også derfor blir det økning fra 2016- 2017.

For Lyngseidet Bilverksted, utgjør økning i forbruksgebyret (beregnet etter målt M3, ikke rett avskrift av faktura) ca. kr. 14399. Her har de firedoblet vannforbruket siden 2014, og også hatt stor økning m3 forbruk fra 2016 til 2017. Også derfor blir det økning for 2016- 2017.

For Elektro-Møbler Eiendom 2 A/S, utgjør økning i forbruksgebyret (beregnet etter målt M3, ikke rett avskrift av faktura) ca. kr. 12555. Her ble det pga. manglende innsending av målerapport stipulert forbruk for 2016, som nok var for lavt stipulert. Også derfor blir det økning fra 2016- 2017.

Alle tall er beregnet etter målt m3, og ikke direkte avskrift av faktura, det kan derfor være differanse mellom saksfremleggets beregninger og utsendt faktura. Alle tall eks. mva og gjelder for hele år.

Til informasjon blir økningen ca. kr. 113,- for bolig på ca. 120 m2 som betaler forbruksgebyr etter areal.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Lyngen kommune mener å ha varslet tilstrekkelig om økningen i forbruksgebyret. Dette gjelder også uavhengig av hvor stor utgiftsøkning den enkelte abonnent får som følge av forbruksgebyrets størrelse. Bakgrunnen for dette er at vedtak om gebyrenes størrelse anses som forskrift og det stilles da ikke krav om at den enkelte abonnent særskilt skal varsles jfr forvaltningsloven.

Forutsatt at selvkostprinsippet følges er det opp til Lyngen kommune å bestemme hvor stor andel av utgiftene som skal dekkes av det faste abonnementsgebyret og det variable forbruksgebyret. Og forutsatt at Lyngen kommune følger selvkostprinsippet er det ikke grunnlag for å foreta en reduksjon av forbruksgebyret.

Likevel er fordelingen mellom abonnementsgebyr og forbruksgebyr basert på Norsk Vann sine anbefalinger en anbefaling og kan eventuelt vurderes på nytt i Lyngen kommunes neste økonomiplan.

Som nevnt tidligere med referanse til Kap. 2.1.1 i økonomiplanen for 2018 -2021, er det ikke foreslått endringer i årsgebyret for vann fra 2017 til 2018 da disse har hatt selvkostdekning de siste årene. Regnskapet for 2017 er ikke ferdig, men i samsvar med selvkostprinsippet og i samsvar med Kap. 2.1.1 i økonomiplanen for 2018 -2021 kan «Eventuelle endringer av vannavgiften tas opp til vurdering i forbindelse med årsoppgjøret for 2017.»

For abonnentene blir spørsmålet om den markante endring av fordelingsnøkkel mellom abonnementsgebyr og forbruksgebyr er for urimelig til at den kan opprettholdes. Det kan også stilles spørsmål om kommunen i stedet for å vedta en slik markant økning fra et år til et annet, burde ha foretatt en jevnere økning over flere år. Men en høyesterettsdom inntatt i Rt 2012-1409 viser at det vil være en høy terskel for å underkjenne et avgiftsvedtak på grunn av at det er sterkt urimelig.