



Lyngen kommune

Møteinnkalling

Utvalg: Lyngen formannskap
Møtested: Kommunestyresalen, Lyngseidet
Dato: 27.04.2015
Tidspunkt: NB: 08:30

Medlemmene innkalles med dette til møtet.

Medlemmer som måtte ha gyldig forfall og/eller mulig inhabilitet, må muntlig melde fra om dette snarest, slik at varamedlem kan bli innkalt. De varamedlemmene som får tilsendt innkallingen, møter altså bare dersom de får særskilt innkalling. Egenmeldingsskjema finnes på vår hjemmeside www.lyngen.kommune.no under politikk/sakspapirer.

De sakene som ikke er unntatt offentlighet er i tida fram til møtet utlagt med alle dokumenter til alminnelig ettersyn på Servicekontoret, kommunehuset.

De medlemmene og eventuelle innkalte varamedlemmer som skal delta i behandlingen av saker som er unntatt offentlighet, kan få nærmere innsyn i disse (dersom de ikke følger denne innkallingen) ved henvendelse til Servicekontoret.

Lyngen kommune, den 20.04.2015

Sølvi Jensen
ordfører

Inger-Helene B. Isaksen
utvalgssekretær

VEDLEGG:
Saksutredningene

Kopi av innkallingen vedlagt saksutredningene sendes til orientering til:

1. og 2. og evt 3. vararepresentant for hver liste
Rådmannen (ipad)
Økonomisjefen (ipad)
Leder for teknisk sektor (ipad)
Oppvekstsjefen (ipad)
Helse- og omsorgssjefen (ipad)

Sendes på e-mail til:

Kontrollutvalget (e-post med unntak av ett medlemmer)
Råd for folkehelse v/Harald Haugen (Ikke saker unntatt offentlighet).
Fagforbundet, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unntatt offentlighet)
Utdanningsforbundet, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unnt.off)

Pressen - legges ut på internett:

Bladet Nordlys, postboks 2515, 9272 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)
Framtid i Nord, postboks 102, 9069 Lyngseidet. (Ikke saker unntatt offentlighet.)
NRK Troms, 9291 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)
Biblioteket for utlegging til alminnelig innsyn. (Ikke saker unntatt offentlighet.)

Kopi av innkallingen uten vedlegg:

KomRev Nord (epost)
Kommunekassereren

NB ! De som mottar kopi av innkallingen (evt. m/vedlegg) møter kun etter eget ønske dersom de ikke blir innkalt særskilt. Evt. talerett er i hht. formannskapet/utvalgets arbeidsreglement (pkt. A, § 4).

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 35/15	Referatsaker		
RS 7/15	Varsel om omgjøring av Formannskapetets vedtak i sak 27/15, dispensasjon for landing med helikopter i forbindelse med heliskiing. Brev av 16.04.15 fra Fylkesmannen i Troms.		2015/407
PS 36/15	Delegerte saker		
DS 36/15	Innvilget skjenkebevilling for en enkeltanledning 17.04. og 18.04.15 - Fjord & Hotellskip AS		2015/1269
DS 37/15	Innvilget søknad om skjenkebevilling til 03.04.15 - Lenangsøyra IL		2015/993
DS 38/15	Innvilget søknad om ambulerende skjenkebevilling 16.04 - 19.04.15 - Ingunn Irene Rivertz Vatne		2015/1044
DS 39/15	Innvilget søknad om ambulerende skjenkebevilling til 16.04.15 - Lyngen Havfiske & Tursenter as		2015/1259
DS 40/15	82/53 - Ferdigattest for tiltak - Garasje - Linn-Kristin Stenberg		2015/272
DS 41/15	93/17 - Ferdigattest for tiltak - Riving av bygning - Svein Strand		2015/1096
DS 42/15	84/90 - Midlertidig brukstillatelse - Leilighet 2- og 3 plan - JL Bygg Consult AS		2015/1108
DS 43/15	Avslag på søknad om tillatelse til tiltak på festegrunn 83/1-5- Rørneshytta		2015/568
DS 44/15	110/64 - Midlertidig brukstillatelse - Tilbygg - Optimale Consult AS		2015/36
PS 37/15	Kommunereformen Lyngenfjordalternativet - behandling av prosjektplan samt økonomisk finansiering		2015/1283
PS 38/15	Styrking av næringsfondet for tiltak i landbruket		2015/1202
PS 39/15	Gårdskart 2015 - oppdatering av AR5 - kartgrunnlag		2015/819
PS 40/15	Gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1-3/Brinkveien 9-11 - Tilbud om innløsning		2015/1286
PS 41/15	Stedsutvikling- fase 3		2015/796
PS 42/15	Utarbeidelse av planprogram- områderegulering sentrum		2015/796

**NB: Kunstgress Lyngstuva ettersendes på E-post fredag og gis nr: PS 43/15.
Sakslisten er dermed endret i forhold til første utsending!!!**

PS 35/15 Referatsaker



Lyngen kommune
Strandveien 24
9060 Lyngseidet

Varsel om omgjøring av Formannskapetets vedtak i sak 27/15, dispensasjon for landing med helikopter i forbindelse med heliskiing

Fylkesmannen varsler omgjøring av Lyngen kommunes vedtak om dispensasjon til heliskiing. Dispensasjonen til landing med helikopter med formål om å frakte turister vurderes som turkjøring, og er i strid med motorferdselloven. Med hjemmel i § 42 i forvaltningsloven gir Fylkesmannen i Troms formannskapetets vedtak, sak 27/15 av 13. april, oppsettende virkning til omgjøringsspørsmålet er endelig avgjort. Vi gjør oppmerksom på at dette innebærer at dispensasjonen ikke kan iverksettes før saken er endelig avgjort.

Fylkesmannen viser til vedtak om dispensasjon til landing med helikopter fra formannskapet sin behandling av sak 27/1, den 13. april 2015. Vi viser også til nettartikkel NORD24 tirsdag 14. april 2015 med saken «Får lov til å fly skiturister med helikopter i Lyngsalpene». Kommunen ga grønt lys». Viser også til tidligere klagesak, vår sak 2013/2151 der samme tema ble tatt opp. Fylkesmannen støttet den gang kommunens avslag om dispensasjon til landing i forbindelse med turkjøring fra samme søker.

Lyngen kommune har innvilget dispensasjon for å lande med helikopter for transport av turister i forbindelse med vinterturisme, også kalt heliskiing. Kommunens vedtak er ikke hjemlet i gjeldende regelverk.

Fylkesmannens vurdering er at kommunen i denne saken ikke har hjemmel til å gi dispensasjon til å lande med helikopter for transport av turister i forbindelse med heliskiing. Fylkesmannen vurderer at det å lande med helikopter med formål om å frakte turister, går inn under motorferdsellovens definisjon av turkjøring. **Vi varsler derfor at Fylkesmannen vil omgjøre/opphøve formannskapetets vedtak av 13. april 2015, i medhold av forvaltningsloven § 35 annet ledd, jf første ledd bokstav c.**

Bakgrunn for saken

Giæver eiendom Kjosveien 14 AS søkte i vinter Lyngen kommune om dispensasjon til å lande med helikopter på egen eiendom 85/1 i forbindelse med vinterturisme. Omsøkt område er vist på kart og ligger ifølge kommunen i utmark, og ikke innenfor Lyngen landskapsvernområde. Formålet med dispensasjonen er å frakte turister i forbindelse med vinterturisme. Saken ble behandlet av kommunen 17. mars 2015. Lyngen kommune av slo



søknaden, og begrunner vedtaket med at tiltaket vil føre til omfattende støy, og at dette ikke var særlig grunn i henhold til Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 6.

Giæver eiendom Kjosveien v/Ola O. K. Giæver jr. klaget på vedtaket. Klager viste til at nevnte eiendom er forretningseiendom, og i arealplanen avsatt til næringsformål. Han hevdet også at Lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag § 6 ikke skal komme til anvendelse på eiendom 85/1 og 85/16.

Klagen ble behandlet av Lyngen formannskap 13. april 2015 i sak 27/15. Rådmannen har vurdert klagen ut fra naturmangfoldlovens prinsipper §§ 8-12, samt motorferdsellovens § 6. Rådmannen viste til rundskriv T -1/96 som legger grunnlag for dispensasjonshjemmel etter lovens § 6. Kommunen viste til at det er fire kriterier som alle må være til stede for at bestemmelsen § 6 i Motorferdselloven kan anvendes til dette formålet: Det må være et arrangement, det må være av kortvarig karakter, det må ha oppvisning/konkurranse som primært formål og det må ikke knytte seg til turkjøring. Kommunen viste til at regelverket er omfattende, men nokså klart i forhold til denne saken. Rådmannen viste til at Lyngen kommune ikke har anledning til å innvilge søknaden. Rådmannens innstilte derfor at kommunen opprettholdt sitt vedtak av 17. mars, og at kommunen ville sende klagen over til FM i Troms for endelig behandling.

Under behandling av klagen i Lyngen formannskap 13. april la Line van Gemert fram nytt forslag til innstilling: Det ble gitt disp. til forsøksordning om etablering av midlertidig landingsplass for helikopter i tidsrommet 20.3-30.4.2015 mellom klokkeslettet 10.00-15.00. Start og landing skal legges utenom aktiviteter i Lyngen kirke. Forretningsutvikling i turistøyemed eller utvikling av vinterturismen på Lyngseidet, er her en særlig grunn. Forsøksordningen skal evalueres innen 1. juni 2015 og forskrift skal da evt. utarbeides.

Det ble votert over rådmannens innstilling og forslaget fra Line van Gemert. Lyngen formannskap vedtok forslaget fra Line van Gemert med 4 stemmer. 3 stemte for rådmannens innstilling til vedtak. Vedtaket til formannskapet viser ikke til hvilken hjemmel som er benyttet.

Fylkesmannen ble kjent med denne saken gjennom media og tips, og ordfører i Lyngen har uttalt i media at de ønsker å få undersøkt lovligheten av vedtaket hos Fylkesmannen i Troms. Vi har ikke mottatt slik henvendelse. Fylkesmannen gjør derfor på eget initiativ en lovlighetsvurdering av vedtaket.

Fylkesmannens vurdering

Av lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) § 3 følger det at motorferdsel i utmark ikke er tillatt med mindre noe annet er bestemt i eller i medhold av loven.

Giæver har søkt om dispensasjon til å lande med helikopter på egen eiendom fra Eidebakken opp til Beritliaksla i forbindelse med skiturisme og heliskiing. Fylkesmannen har vurdert om landingen skal skje i utmark, er innenfor landskapsvernområdet, om det kan skje uten dispensasjon eller krever dispensasjon fra gjeldende regelverk. Kommunen har undersøkt og gjort det klart at søknaden omfatter motorferdsel i utmark. Fylkesmannen i Troms har

undersøkt dette på selvstendig grunnlag, og vi kan bekrefte at søknaden om landing omhandler utmark. Søknaden omfatter ikke Lyngen landskapsvernområde.

Er formålet søknadspliktig?

Loven om motorferdsel i utmark og vassdrag åpner for flere nytteformål der motorferdsel er tillatt. All ferdsel skal skje aktsomt og hensynsfullt. Anerkjente nytteformål er listet ut i § 4 i motorferdselloven om dispensasjon med hjemmel direkte i loven. Kjøringen det er søkt om er landing med helikopter i utmark for å frakte turister. Fylkesmannen har vurdert at den omsøkte kjøringen dermed ikke faller inn under motorferdselloven § 4. Denne kjøringen kan derfor ikke tillates direkte i medhold av loven/forskriften.

Eventuell dispensasjon gitt i forskrift fastsatt av kommunen

Motorferdselloven § 5, om generell dispensasjon etter vedtak, åpner for at kommunestyret kan gi forskrift om adgang til landing og start til bestemte formål, til bestemte tider og til å gjelde selskaper eller enkeltpersoner som driver ervervsmessig luftfartsvirksomhet.

Forskriften sier følgende « *Det er ikke adgang til å legge ut landingsplasser på fjelltopper, utsiktspunkter, breer og andre liknende steder, som bare har interesse i forbindelse med helikopterskiing, dagsturer og lignende aktiviteter. Slik helikoptertrafikk innebærer unødig og sjenerende støy i fjellområdet, og tjener i seg selv intet nødvendig formål i motorferdselloven.*»

Virkingen av forskriften er presisert i rundskriv T-1/96: *Departementet har inntatt det standpunkt at slik transport ikke tilfredsstillt kravet om særlige grunner i motorferdsellovens § 6, slik at enkelttillatelse til denne typen helikoptertransport heller ikke kan gis. Departementet har ut fra motorferdsellovens formål antatt at dette heller ikke kan tillates med hjemmel i motorferdsellovens § 5. Når det er gitt en særskilt forskrift om dette, vil tvil mht. tolkningen av § 5 ikke lenger være til stede.*

Transporten Giæver har søkt om krever derfor dispensasjon etter lovens § 6. Spørsmålet blir da om kommunen i dette tilfellet kan gi dispensasjon til å lande med helikopter for å frakte turister, etter lovens § 6.

Transport etter lovens § 6

Etter motorferdsellovens § 6 kan kommunen gi dispensasjon til bruk av luftfartøy etter søknad når det foreligger "særlige grunner". Det må foretas en konkret og grundig vurdering av hver enkelt søknad. Det er bare adgang til å gi dispensasjon i spesielle tilfeller, jf. begrepet "særlige grunner". Ved vurderingen av om "særlige grunner" foreligger, vil det være av betydning om motorferdselen er nødvendig og har et nytteformål, eller bærer preg av unødvendig kjøring eller fornøyleskjøring. At transportøren anser transporten for økonomisk lønnsom er ikke avgjørende, dersom transporten ikke isolert sett dekker et reelt og nødvendig behov. De formålene som er nevnt under kap 7 i rundskriv T- 1/96, om motorkjøretøyer, vil også kunne være å anse som særlige grunner etter lovens § 6.

Miljødirektoratet har i brev datert 3. mars 2004 presisert hva en mener med begrepet særlige grunner i forbindelse med dispensasjon etter lovens § 6. Det er satt fire kriterier der alle må være til stede for at dispensasjonsbestemmelsen § 6 i Motorferdselloven kan anvendes til dette formålet:

- Det må være at arrangement
- Det må være av kortvarig karakter
- Det må ha oppvisning/konkurransen som primært formål
- Det må ikke knytte seg til turkjøring.

Dette er gjort får å ha en åpning til arrangement som ”ekstremспортveko” på Voss eller innspilling av ”Oppdrag Nord-Norge” ol.

Søknaden fra Giæver Eiendom Kjosveien 14 AS er ikke et arrangement der oppvisning eller konkurranse er det primære formålet. Den omsøkte transporten dreier seg om turkjøring og er ikke av kortvarig karakter. Vi kan ikke se at formålet med søknaden fyller noen av de nevnte kriterier som må være tilstede for at dette kan vurderes som særlig behov.

Begrunnelse av vedtak

Det skal foretas en grundig vurdering av hver enkelte søknad og kommunen skal sørge for at saken blir tilstrekkelig opplyst, i tråd med forvaltningslovens § 17 om forvaltningsorganets utrednings- og informasjonsplikt.

Kommunen må vurdere følgende:

- Er vilkårene etter motorferdselloven § 6 om dispensasjon etter søknad oppfylt?
- Er transporten det søkes om ut fra vekt, størrelse, omfang, avstand og liknende strengt nødvendig?
- Behovet for transport opp mot mulige skader og ulemper for natur og friluftsliv.
- Søknaden ut fra prinsippene i naturmangfoldloven § 8 om kunnskapsgrunnlaget, § 9 om føre-var-prinsippet, § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver og § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Kommunen må bruke sitt forvaltningsmessige skjønn for å ta stilling til om dispensasjon skal gis eller nektes. Vurderingene som legges til grunn for vedtaket skal framkomme skriftlig i vedtaket. Det skal alltid følge av vedtaket hvordan prinsippene for offentlige beslutninger er vurdert. Vedtak om å gi dispensasjon skal begrunnes. Når det gjelder begrunnelsens innhold, vises det til forvaltningslovens § 25 om begrunnelsens innhold. Det skal også framkomme av vedtaket hvordan prinsippene i naturmangfoldloven § 8 om kunnskapsgrunnlaget, § 9 om føre-var-prinsippet, § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning, § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver og § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er vurdert.

I dette tilfellet er vedtaket til kommunen mangelfullt begrunnet. Innstillingen til kommunen er godt belyst og viser at det ikke er hjemmel til å innvilge dispensasjon som omsøkt. Kommunen skal vurdere transportbehovet opp mot mulige skader og ulemper. Vedtak som ikke er begrunnet, vil i utgangspunktet kunne anses å være ugyldige.

Ut fra vedtaket vi har fått tilsendt, har ikke kommunen vist at de har gjort de nødvendige vurderinger ut fra gjeldende regelverk. Slik saksbehandlingsfeil er i seg selv grunnlag nok for å oppheve vedtaket som ugyldig.

Vedtak om oppsettende virkning

Gjeldende regelverk er laget for å ta hensyn til friluftsliv uten motor, samt dyreliv i en sårbar tid. Den omsøkte helikoptertrafikken innebærer unødig og sjenerende støy i fjellområdene, og vil virke forstyrrende både for dyrelivet, men også for folk som ønsker å oppleve stille natur.

Fylkesmannen vurderer at det er behov for å benytte omgjøringskompetansen før virksomheten foretar omfattende planlegging og investeringer, og før kommunen etablerer en ulovlig praksis. Med hjemmel i § 42 i forvaltningsloven *gir Fylkesmannen i Troms derfor formannskapet vedtak, sak 27/15 av 13. april, oppsettende virkning til omgjøringsspørsmålet er endelig avgjort.* Vi gjør oppmerksom på at dette innebærer at dispensasjonen ikke er kan iverksettes før saken er endelig avgjort.

Konklusjon - videre saksgang

Fylkesmannen i Troms varsler at vedtaket om dispensasjon til landing med helikopter, sak 27/1, vil omgjøres i medhold av forvaltningsloven § 35 annet ledd, jf. første ledd.

Vi ber derfor Lyngen kommune om å begrunne sitt vedtak og sende dette til Fylkesmannen innen 14 dager etter mottagelse av dette brevet. Mottaker av dispensasjonen har også mulighet til å komme med bemerkninger til saken innenfor samme frist, det vil si 14 dager fra mottakelse av dette brevet.

Etter at fristen på dette varselet er gått ut, vil Fylkesmannen gjøre vedtak i saken. Dette vedtaket vil ha klageadgang.

Fylkesmannen har gitt formannskapet vedtak oppsettende virkning, og det kan ikke fraktes turister før spørsmål om omgjøring er endelig avgjort.

Med hilsen

Evy Jørgensen
miljøverndirektør

Heidi-Marie Gabler
fagansvarlig

Kopi: Giæver Eiendom, Kjosveien 14, 9060 Lyngseidet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

PS 36/15 Delegererte saker

DS 36/15 Innvilget skjenkebevilling for en enkeltanledning 17.04. og 18.04.15

- Fjord & Hotellskip AS

DS 37/15 Innvilget søknad om skjenkebevilling til 03.04.15 - Lenangsøyra IL

DS 38/15 Innvilget søknad om ambulerende skjenkebevilling 16.04 - 19.04.15

- Ingunn Irene Rivertz Vatne

DS 39/15 Innvilget søknad om ambulerende skjenkebevilling til 16.04.15 -

Lyngen Havfiske & Tursenter as

DS 40/15 82/53 - Ferdigattest for tiltak - Garasje - Linn-Kristin Stenberg

DS 41/15 93/17 - Ferdigattest for tiltak - Riving av bygning - Svein Strand

DS 42/15 84/90 - Midlertidig brukstillatelse - Leilighet 2- og 3 plan - JL Bygg

Consult AS

DS 43/15 Avslag på søknad om tillatelse til tiltak på festegrunn 83/1-5-

Rørneshytta

DS 44/15 110/64 - Midlertidig brukstillatelse - Tilbygg - Optimale Consult AS



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
37/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
18/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

Kommunereformen Lyngenfjordalternativet - behandling av prosjektplan samt økonomisk finansiering

Henvisning til lovverk:

Vedlegg

- 1 Kommunereformen - prosjektplan av 12.04.2015 for Lyngenfjordmodellen
- 2 Konkurransesgrunnlag for utredning av Lyngenfjordmodellen

Rådmannens innstilling

- a) Prosjektplan av 12.04.2015 for utredning av Lyngenfjordmodellen vedtas og legges til grunn for arbeidet med utredning samt politisk og administrativ håndtering av Lyngenfjordalternativet.
- b) Prosjektplan for Tromsømodellen fremlegges når denne er utarbeidet i regi av prosjektansvarlig Tromsø kommune.
- c) Lyngen kommune finansierer kommunereformarbeidet med kr. 300 000,- ved omdisponering av sektorsjef for plan, næring og teknikks lønnsmidler. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.
- d) Behov for ytterligere finansiering knyttet til kommunereformen håndteres av kommunestyret når slikt finansieringsbehov aktualiseres.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

I kommunestyrets vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet 30.10.2014, (KST-sak 2014/49, Journalpost 2014/3141), ble det fattet beslutning om at kommunestyret skal behandle og godkjenne prosjekt- og utredningsbeskrivelse, (prosjektplan), for utredningsalternativene Lyngen kommune deltar i.

Lyngen kommune har sammen med Kåfjord og Storfjord kommuner utarbeidet prosjektplan for Lyngenfjordmodellen, og planen fremmes med dette av rådmannen for politisk behandling. Kåfjord og Storfjord kommuner foretar i løpet av april/mai tilsvarende politisk behandling av prosjektplanen.

For detaljert informasjon om prosjektplanen, vises det til selve prosjektplanen, (se eget vedlegg).

For Tromsømodellen er Tromsø kommune ansvarlig for utarbeidelse av prosjektplan. I referat fra møte 12.01.2015 i samarbeidsgruppen, (sammensatt av ordførere/rådmenn i Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord og Lyngen kommuner), for kommuneutredningen av Tromsøalternativet, er det imidlertid referatført at prosjektplan for dette alternativet ikke utarbeides før utredningsarbeidet for Tromsømodellen er slutført 30.06.2015.

Vedrørende økonomi vil utredning av Tromsømodellen og Lyngenfjordmodellen hhv. beløpe seg kostnadmessig til hhv. kr. 100 000,- og 300 000,-. Dette er kostnader forbundet med engasjering av ekstern konsulent. Kostnadsfordelingen for Tromsømodellen fordeles med kr. 50 % på Tromsø kommune og 12,5 % på hver av Karlsøy, Balsfjord, Storfjord og Lyngen kommuner. For Lyngenfjordutredningen fordeles kostnadene med 33 % på hver av Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner. I hht. prosjektplanen ivaretar Lyngen kommune prosjektkoordinatorfunksjonen i prosjektet. Koordinatorfunksjonen er tenkt ivaretatt av Lyngen kommune gjennom en 50 % stilling for perioden 01.04.2015 – 31.12.2015. For dette refunderer Kåfjord og Storfjord kommuner Lyngen kommune lønns- og prosjektkostnader forholdsmessig.

Kostnads- og finansieringsplan for kommunereformen i Lyngen kommune er vist i tabell 1.0.

Tabell 1.0 Finansiering og kostnader for kommunereformen i Lyngen kommune. Prosjektperiode 01.04.2015 – 31.12.2016.

Poster	Beløp
Kostnader	
Lønnskostnader	310 000,-
Møte og reisekostnader	90 000,-
Utredning Lyngenfjordmodellen	500 000,-
Utredning Tromsømodellen	100 000,-
Uspesifiserte kostnader, (folkeavstemning mm.)	100 000,-
Totalt	1 100 000,-
Finansiering	
Prosjektrefusjon Storfjord og Kåfjord kommuner	600 000,-
FM i Troms - kommunereformmidler	200 000,-
Lyngen kommune, (over driftsbudsjettet)	300 000,-
Totalt	1 100 000,-

Det anmerkes at selve utredningsarbeidet for Lyngenfjord- og Tromsøutredningene er totalt beregnet til å koste kr. 400 000,-. I tillegg legges det inn i finansieringsplanen forslag om å avsette kr. 100 000,- til uspesifiserte utgifter, eksempelvis finansiering av folkeavstemminger, informasjonskampanjer mm. Videre anmerker rådmannen at den skisserte finansierings- og kostnadsplanen må ansees som foreløpig. Økonomiplanen er basert på hva rådmannen kjenner til av kostnader og tiltak for kommunereformen pr. april 2015. Ettersom prosjektet skrider fram, vil det kunne komme opp utfordringer som vil kreve ytterligere finansiering.

Vurdering – konsekvenser og alternativer:

Med referanse til politisk vedtak i Lyngen kommune 30.10.2014, (KST-sak 2014/49, Journalpost 2014/3141), ble det fattet politisk vedtak om at prosjektplan for kommunereformarbeidet skal fremmes kommunestyret for behandling og vedtak.

Det er rådmannens hovedvurdering at den fremlagte prosjektplanen for utredning av Lyngenfjordmodellen gir et godt styringsdokument for prosessen framover. Planen samordner blant annet nasjonale og lokale framdrift og milepæler på en god måte. Den mest sentrale milepælen etter rådmannens vurdering, er sluttdato for når Lyngenfjordkommunene foretar sin endelige behandling av hvilken kommunestruktur som foretrekker/velges. Denne datoen er i prosjektplanen fastsatt til 30.06.2016.

Alternativ til foreslått prosjektplan vil innebær endring av mandat, målsettinger, organisering samt framdriftsplan og milepældatoer. Rådmannen tilrår at det ikke foretas endringer i prosjektplanen. Dette fordi en omforent plan mellom kommunene er en forutsetning for det planlagte felles utredningsarbeidet av Lyngenfjordmodellen.

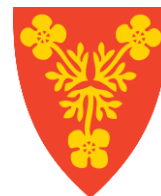
Vedrørende økonomi er det rådmannens vurdering at fremlagt finansieringsplan ansees som foreløpig. Ved behov for ytterligere finansiering av kommunereformprosjektet i Lyngen kommune, fremmer rådmannen sak om dette til politisk nivå.



**Gáivuona
Soukhan
Kåfjord
kommune**



Lyngen kommune



**Storfjord
kommune
Omasvuona
soukhan
Omasvuonen
kunta**

Kommunereformen

Fase 1

Prosjektplan for arbeid med utredning av Lyngenfjordalternativet

Versjon 3 - 12.04.2015

1.0 MÅL OG RAMMER

1.1 Reformens bakgrunn - nasjonal forankring og nasjonale analyserammer

Kommunal- og moderniseringsdepartementet, (KMD), har på vegne av Solbergregjeringen fått i oppdrag å fremme kommunereformen overfor kommuner, fylkeskommuner, Fylkesmenn og KS, og 18. juni 2014 ga Stortinget sin tilslutning til hovedelementene i regjeringens kommunereform gjennom Stortingsmelding nr. 14, (2014-2015).

KMD la 14. mai 2014 fram Prop. 95 S (2013 – 2014) *Kommuneproposisjonen 2015* med en egen meldingsdel om kommunereformen. Her ble behovet for reform, målene for reformen, kriteriene fra ekspertutvalgets delrapport, samt en omtale av prosess og virkemidler presentert. Målene for reformen er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, bærekraftige og økonomisk robuste kommuner og styrket lokaldemokrati.

Det er 50 år siden siste store endring i kommunestrukturen i Norge. Denne reformen var bl. a. begrunnet i innføring av niårig skole for alle. Siden den gang har kommunene fått flere oppgaver og mere ansvar. Kommunene er i dag helt sentrale aktører for å løse viktige samfunnsutfordringer. I tillegg må kommunene være i stand til å håndtere nye velferdsreformer i framtiden. Dette stiller store krav til kommunene, som må rustes for å kunne møte framtidens krav og behov.

Kommunereformen skal legge til rette for at flere kommuner slår seg sammen til større kommuner som bedre kan møte morgendagens utfordringer. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, gi bedre kvalitet i tjenestene og muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn. Reformen handler om å utvikle velferd og lokalt folkestyre i store og små lokalsamfunn, til det beste for innbyggerne, næringslivet og lokalsamfunnet.

Regjeringen er opptatt av å ta vare på samisk språk, og vil vektlegge at samiske språkbrukere ikke skal komme dårligere ut som følge av endringer i kommuneinndelingen. Det regjeringsnedsatte utvalget som skal se på lovverk, tiltak og ordninger for de samiske språkene i Norge skal vurdere aktuelle løsninger i lys av arbeidet med kommunereformen. Utvalget skal levere sin utredning i februar 2016. Da prosessen med kommunereform vil gå parallelt med utvalgets arbeid, vil departementet også utrede midlertidige løsninger som kan legges til grunn hvis det blir aktuelt å iverksette sammenslåing av kommuner i forvaltningsområdet før det er tatt stilling til språkutvalgets forslag. Eksempelvis kan det vurderes om det i en periode bør gjelde ulike ordninger for ulike deler av den nye kommunen. Departementet vil involvere språkutvalget og Sametinget i utredningen av slike midlertidige løsninger. Kommuner med en samisk befolkning, både i og utenfor forvaltningsområdet, bør samtidig diskutere generelt hvordan samisk språk og identitet best kan ivaretas i en ny kommune.

1.2 Referansevedtak i kommunene

Med referanse til kommunenes utredningsplikt fastsatt av nasjonale myndigheter, har politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner ved kommunestyret fattet vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet som et eget prosjekt gjennom følgende politiske saker:

- Kåfjord kommune KST-vedtak 15.12.2014, (KST-sak 2014/67)
- Lyngen kommune KST-vedtak 30.10.2014, (KST-sak 2014/49)
- Storfjord kommune KST-vedtak 08.10.2014, (KST-sak 2014/53)

Med forankring i at alle kommunene har fattet vedtak om å foreta en felles utredning av Lyngenfjordalternativet, ble det på felles formannskapsmøte mellom kommunen i Storfjord 20.02.2015 fattet følgende likelydende vedtak av politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner:

Vedtak:

- a) Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner vedtar utredning sammen.
- b) På bakgrunn av vedtak fattet 20.02.2015 i Lyngen formannskap, Kåfjord formannskap og Storfjord formannskap utarbeider administrasjonen i de tre respektive kommunene et forslag til prosjekt og prosessplan, inkludert finansieringsplan og framdriftsplan.
- c) Saken skal være behandlet i de respektive kommunene innen utgangen av mars 2015.

1.3 Målsetting for prosjektet

I hht. instruksjoner fra nasjonalt nivå v/Storting, regjering og KMD, pålegges kommunene utredningsplikt i forhold til vurdering av nye, alternative geografiske inndelinger. Kommunene har ikke anledning til å kun utrede status quo alternativ for egen kommune, men må i praksis også se på minimum en større geografisk modell som innebærer sammenslåing av minst to kommuner. For kommunene er det fra nasjonalt nivå satt følgende overordnede mål for kommunereformen:

- Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Kommunereformen skal bidra til helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Kommunereformen skal sikre bærekraftige og økonomisk robuste kommune
- Kommunereformen skal styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

Med referanse til nasjonale målsettinger for kommunereformen, fastsettes følgende målsettinger for utredningen av Lyngenfjordmodellen:

- Utredningen for Lyngenfjordmodellen skal fremskaffe et uavhengig faglig og objektivt fundamentert kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som offentlig debatt og politiske vedtak om framtidig kommunestruktur rundt Lyngenfjorden kan forankres i.
- Utredningen av Status Quomodellen og Lyngenfjordmodellen skal identifisere, kartlegge og analysere hvilke virkninger, konsekvenser og effekter modellene vil ha for tjenesteproduksjon, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling, demokrati, økonomi samt samisk og kvensk språk og kultur. Utredningen gi sammenligningsgrunnlag, analysere og drøfte i hvilken grad opprettholdelse av status quo og ny kommunemodell rundt Lyngenfjorden, vil imøtekomme nåværende og framtidige nasjonale krav til kommunal oppgaveløsning.
- Utredningsprosjektet skal organiseres og styres på en slik måte at politisk nivå, ansatte i kommunene, innbyggere, næringsliv, media samt regionale og nasjonale myndigheter, får god innsyn i prosessen. Det skal vektlegges å involvere barn- og unge som høringspart i prosessen.

- Utredningen skal ferdigstilles fra ekstern konsulent innen 30.09.2015, samt fremlegges som orienteringssak for politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner innen 31.12.2015.

2.0 ORGANISERING

Prosjektet med tilhørende utredningsarbeid organiseres etter tradisjonell modell/metode for prosjektorganisering, (Figur 1.0).

For å ivareta gjennomføre kommunenes utredningsplikt i fbm kommunereformen, nedsettes det en felles politisk valgt styringsgruppe for utredning av Lyngenfjordalternativet sammensatt av ordførere og rådmenn fra Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner. Ordfører i Kåfjord/Lyngen/Storfjord kommune velges som leder for styringsgruppen. Det utpekes også en felles representant hver for ansatte, barn- og unge samt fra næringslivet. Den operative driften av prosjektet ivaretas av prosjektkoordinator og prosjektets arbeidsgruppe. Prosjektkoordinator engasjeres i 50 % stilling.

Figur 1.0 Organisering utredning Lyngenfjordmodellen.



Prosjektkoordinator tillegges ansvar for koordinering av prosjektarbeidet – inkludert utarbeidelse av saksdokumenter, protokoller og referat fra møter i styringsgruppen og arbeidsgruppen. Prosjektkoordinator er også hovedansvarlig for kontakt mot kommunenes fagorganisasjoner, media, regionale/nasjonale myndigheter samt andre relevante aktører i prosessen. Prosjektleder ivaretar også primærkontaktansvaret mot ekstern utredningskonsulent.

I tillegg til den formelle strukturen, inviteres regional representant for KS og prosessveileder for kommunereformen hos fylkesmannen i Troms til å ha møte og talerett i styringsgruppen.

Den etablerte styringsgruppen for Lyngenfjordutredningen har som hovedfunksjon å styrte utredningsarbeidet for Lyngenfjordmodellen. Dette betyr at styringsgruppen ikke tillegges mandat relatert til politiske spørsmål og forhandlinger om etablering av en ny kommunestruktur for Lyngenfjordregionen.

3.0 MANDAT

Med forankring i formannskapene i Kåfjord, Lyngen og Storfjords vedtak i felles formannskapsmøte 20.02.2015, fastsettes mandatet for Lyngenfjordutredningen som følgende:

«Det etableres en egen prosjektorganisasjon for arbeidet med utredning av Lyngenfjordalternativet – Fase 1. Organiseringen av prosjektet fastsettes i hht. organisasjonsmodell vist i prosjektplanens Figur 1.0. For å ivareta politiske vedtak og fatte strategiske beslutninger, etableres en egen styringsgruppe for prosessen. Styringsgruppens hovedmandat er sammen med prosjektkoordinator å lede, koordinere og informere om arbeidet med utredning av Lyngenfjordmodellen slik at prosjektets målsettinger realiseres. Styringsgruppens mandat løper tom. 30.06.2016.

Styringsgruppen delegeres myndighet til selv å vurdere ulike kommunealternativer, geografiske avgrensninger og hovedproblemstillinger som skal utredes. Dette innbefatter også alternativer som pr. 2015 ligger utenfor kommunenes grenser. Dersom det fattes vedtak om sammenslåing mellom to eller alle kommunene, tillegges det styringsgruppen mandat å utarbeide forslag til prosjektplan for denne prosessen for politisk behandling. Styringsgruppen tillegges mandat til selv å fatte avgjørelse i hvilken grad prosjektorganisasjonen for Fase 1 skal videreføre sitt arbeid etter at kommunestyrene i Kåfjord, Lyngen og Storfjord har behandlet utredningsrapporten fra ekstern konsulent.

I mandatet til styringsgruppen ligger også ansvar for å koordinere egen prosess mot tilsvarende prosesser i regionen, inkludert mot Tromsø, Balsfjord og Karlsøy kommuner, Nord-Troms regionråd, KS og fylkesmannen i Troms. Til grunn for arbeidet legges også ulike styringsdokumenter fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, samt innspill og høringsuttalelser fra ansatte».

4.0 FRAMDRIFTSPLAN OG MILEPÆLER

Framdriftsplan og hovedmilepæler for nasjonal og lokal prosess for kommunereformen er vist i Tabell 1.0 og 2.0.

Tabell 1.0 Milepæler kommunereformen – nasjonal prosess

År	Dato	Milepæler
2014	31.03.2014	Kriterier for god kommunestruktur fremlagt. Delrapport fra ekspertutvalget til KMD.
	14.05.2014	Kommuneproposisjonen 2015 m/meldingsdel om kommunereformen, (Prop. 95 S), fremmes for Stortinget. Regjeringens presentasjon av rammene for K-reformen, herunder målene, økonomiske virkemidler og framdriftsplan.
	12.06.2014	Stortingets behandling av meldingen om kommunereformen.
	03.07.2014	Oppdragsbrev til fylkesmennene/invitasjon til KS om deltakelse i K-reformen.
	18.08.2014	KMD starter utredning av regionalt folkevalgt nivå som del av K-reformen.
2014	26.08.2014	Invitasjon fra KMD v/kommunalministeren til alle landets kommuner om å delta i K-reformen.
	01.12.2014	Kriterier for god kommunestruktur fremlagt. Sluttrapport fra KMDs eksepertutvalg.
2015	Juni	Kommuneproposisjonen 2015 – behandles i Stortinget.
	Juni	Stortinget behandling av St. meld. Nr. 14, (2014 – 2015). Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner.
	14.09.2015	Kommune og fylkestingsvalg.
2016	Juni	Kommuneproposisjonen 2016 behandles i Stortinget.
	30.06.2016	Siste frist for vedtak i kommunen om valg av framtidig kommunestrukturmodell.
	Oktober	Siste frist for oppsummering m/tilråding til kommunestrukturmodell fra fylkesmannsembetet.
2017	Vår	KMD legger fram proposisjon med forslag til ny helhetlig kommunestruktur. KMD legger fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver.
	Juni	Kommuneproposisjonen 2017 behandles i Stortinget.

År	Dato	Milepæler
	Juni	Stortinget behandler proposisjon om ny kommunestruktur.
	Juni	Stortinget behandler lovproposisjon om nye oppgaver.
	September	Stortingsvalg og eventuelt ekstraordinært valg til nye kommunestyre.
2018	Januar	Sammenslåinger som ble vedtatt gjennom kongelig resolusjon våren 2016 trer i kraft 1. januar, (NB: omfatter ikke Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord, Lyngen, Kåfjord).
2019	Januar	Sammenslåinger som ble vedtatt av Stortinget våren 2017 kan tre i kraft 1. januar, (NB: omfatter mest sannsynligvis ikke Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord, Lyngen, Kåfjord).
	September	Kommunestyrevalg til nye kommuner.
2020	Januar	Øvrige sammenslåinger som ble vedtatt av Stortinget våren 2017 trer i kraft 1. januar.

Tabell 2.0 Milepæler kommunereformen – lokal prosess Lyngenfjord- og status quomodellen.

År	Dato	Milepæler
2015	30.04.2015	Vedtak av prosjektplan i Kåfjord, Lyngen og Storfjord politiske nivå.
	Uke 20/21	Informasjonsmøter i kommunene om status for kommunereformen.
	20.05.2015	Antakelse av ekstern konsulent for utredningsoppdraget for Lyngenfjord- og status quomodellen.
	27.05.2015	Ferdigstillelse av interne statusbilder.
	27.05.2015	Oppstartmøte mellom arbeidsgruppe og ekstern konsulent for utredningsoppdraget
	Uke 25/26	Informasjonsmøte i kommunestyrene om kommunereformen.
	30.06.2015	Ferdigstillelse av informasjonsplan for kommunereformarbeidet med Lyngenfjord- og status quomodellen
	26.08.2015	Statusmøte ekstern konsulent.
	30.09.2015	Ferdigstillelse fra ekstern konsulent utredning av Lyngenfjord- og status quomodellen
	25.10.2015	Presentasjon kommunereformen for de nye kommunestyrene.
2016	15.11.2015	Presentasjon av utredningsmaterialet i kommunene/felles kommunestyremøte.
	Jan – Juni	Prosess offentlig diskusjon, «følkeavstemninger», mediadebatt, etc.
	30.06.2016	Politisk vedtak i de enkelte kommunene om valg av framtidig kommunestrukturmodell.

Rammebetingelse for milepælplan for lokal prosess defineres av nasjonal framdriftsplan og hovedmilepæler for denne.

Vedrørende oppgaver/resultater som skal være oppnådd ved de ulike milepælene, defineres dette nærmere i forbindelse med oppstart av prosjektprosessen.

5.0 ØKONOMI

Prosjektets økonomi vises i Tabell 3.0.

**Tabell 3.0 Finansiering og kostnader for utredning av Lyngenfjord- og status quomodellen.
Prosjektperiode 01.04.2015 – 31.12.2015.**

Poster	Beløp
Kostnader	
Lønn 50% inkl. sosiale kostnader	310 000,-
Møtegodtgjørelse styringsgruppen	50 000,-
Reise- og oppholdskostnader	40 000,-
Ekstern konsulent	500 000,-
Totalt	900 000,-
Finansiering	
Kåfjord kommune	300 000,-
Lyngen kommune	300 000,-
Storfjord kommune	300 000,-
Totalt	900 000,-

Mht. finansiering arbeides det kontinuerlig med å skaffe tilleggsfinansiering utover pr. april 2015 kjente finansieringstilskudd til kommunereformprosessen.

6.0 MØTEPLAN

Møteplan for styringsgruppen fastsettes innledningsvis som oppsatt i Tabell 4.0.

Tabell 4.0 Møteplan for styringsgruppen for Lyngenfjord- og status quomodellen.

Dato	Tidspunkt	Møtested
06.05.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset
10.06.2015	10:00	Olderdalen, rådhuset
26.08.2015	10:00	Hatteng, rådhuset
26.08.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset
23.09.2015	10:00	Olderdalen, rådhuset
21.10.2015	10:00	Hatteng, rådhuset
25.11.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset

7.0 KONTRAKTER OG AVTALER

Lyngen kommune ivaretar det administrative driftsansvaret for utredningsprosjektet for Lyngenfjordmodellen. For prosjektkoordinators lønns- og sosiale kostnader, samt andre prosjektkostnader, refunderes Lyngen kommune 1/3 av påløpte utgifter fra Kåfjord og Storfjord kommuner. Lønnskostnader for prosjektkoordinator justeres i hht. gjeldende lønnsavtale mellom prosjektkoordinator og Lyngen kommune.

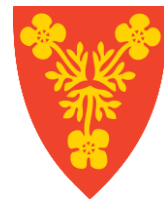
Det utarbeides egen kontrakt kommunene i mellom, samt mellom Lyngen kommune og prosjektkoordinator. I tillegg avtales at alle kommunene forplikter seg til å avsette tilstrekkelig personell- og økonomiressurser slik at prosjektet og utredningsarbeidet har tilstrekkelige ressurser å støtte seg på.



**Gáivuona
soukhan
Kåfjord
kommune**



Lyngen kommune



**Storfjord
kommune
Omasvuona
soukhan
Omasvuonen
kunta**

Kommunereformen

Konkurransesgrunnlag og oppdragsspesifikasjon for
utredning av Lyngenfjordmodellen

Versjon 3 - 12.04.2015

1.0 Overordnet beskrivelse av anskaffelsen

Som del av kommunenes arbeid med *Kommunereformen* skal det utredes et kommunealternativ bestående av dagens Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner, (Lyngenfjordmodellen).

Utredningen skal anskaffes ved kjøp fra ekstern leverandør.

Utredningen skal belyse alle relevante temaer og konsekvenser, virkninger og effekter av en eventuell kommunesammenslåing, i henhold til de hovedtema som er fastsatt i konkurransegrunnlaget.

2.0 Bakgrunn

Regjering og Storting har iverksatt arbeid med revidering av norsk kommunestruktur. Kommunene er som ledd i dette arbeidet pålagt utredningsplikt i forhold til vurdering av nye, alternative geografiske inndelinger. Kommunene har ikke anledning til å kun utrede status quoalternativ¹ for egen kommune, men må i praksis også se på minimum en større geografisk modell som innebærer sammenslåing av minst to kommuner, eventuelt inkorporering av større deler av en annen kommunes areal. For kommunene er det fra nasjonalt nivå satt følgende overordnede mål for kommunereformen:

- Kommunereformen skal bidra til gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Kommunereformen skal fremme helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Kommunereformen skal gi grunnlag for bærekraftig og økonomisk robuste kommuner
- Kommunereformen skal styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

For detaljert informasjon om regjeringens arbeid med kommunereformen, vises det til følgende hjemmeside:

<https://www.regjeringen.no/nb/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/id751048/>

Regjeringens ekspertutvalg har på bakgrunn av statusanalyse av norske kommuner, (*Kriterier for god kommunestruktur*, KMD, delrapport mars 2014), definert ti kriterier for god kommunestruktur.

Kriteriene angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena, på en «god og effektiv» måte. Kriteriene er som følger:

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

For mere detaljert drøfting av kriteriene, henvises det for øvrig til rapportene «*Kriterier for god kommunestruktur*», (Delrapport mars 2014 samt sluttrapport desember 2014):

http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/rapporter/Kriterier_for_god_kommunestruktur_sluttrapport.pdf.

¹ Med «*Status Quomodellen*» siktes det til et kommunealternativ som baserer seg på den eksisterende geografiske avgrensningen pr. 2015 av en enkelt kommune.

3.0 Hovedrammen for oppdraget

Med referanse til kommunenes utredningsplikt fastsatt av nasjonale myndigheter, har politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner ved kommunestyret fattet vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet som et eget prosjekt gjennom følgende politiske saker:

- Kåfjord kommune KST-vedtak 15.12.2014, (KST-sak 2014/67)
- Lyngen kommune KST-vedtak 30.10.2014, (KST-sak 2014/49)
- Storfjord kommune KST-vedtak 08.10.2014, (KST-sak 2014/53)

I hht. KMDs framdriftsplan for kommunestrukturprosessen skal det fattes beslutninger på kommunalt nivå om foretrukket kommunemodell innen juni 2016. Som beslutningsgrunnlag for denne prosessen skal det derfor utarbeides et felles kunnskapsgrunnlag for Lyngenfjordalternativet. Dette informasjons- og kunnskapsgrunnlaget har som hovedmål å frembringe kunnskap og innsikt om sentrale temaområder, problemstillinger og konsekvenser ved en eventuell sammenslåing av Lyngenfjordkommunene. Videre er det en viktig målsetting for utredningen at den skal fremskaffe et objektivt informasjons- og beslutningsgrunnlag for kommunenes innbyggere og politiske organers vurderinger og beslutninger vedrørende tilslutning til framtidig kommunestruktur. I tillegg skal utredningsmaterialet også fungere som faktabakgrunn for den offentlige diskusjonen omkring Lyngenfjordalternativet.

Med referanse til KMDs framdriftsplan for kommunereformprosessen, legges det opp til offentlig diskusjon og politisk behandling av kommunereformen i tidsrommet høsten 2015/våren 2016. Med referanse til KMDs framdriftsplan, settes det frist for ferdigstilling av utredningsarbeidet til 30.09.2015.

Prosjekteier for utredningen vil være kommunestyrene i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner, mens formelt oppdragsgiveransvar for utredningen ligger hos Lyngen kommune.

For overordnet styring av prosjektet vil det bli etablert en egen styringsgruppe med deltakelse fra hver av de tre kommunene sammensatt av representanter for politikk, administrasjon, ansatte og ungdomsråd.

For den operative framdriften utredningsarbeidet er det oppnevnt en administrativ arbeidsgruppe med representanter fra de respektive kommunene med følgende sammensetning:

- Viggo J. Dale, Sektorsjef Plan, næring og teknikk, Lyngen kommune, (prosjektkoordinator).
- Håkon Jørgensen, Økonomileder, Kåfjord kommune
- May-Tove Lilleng, Oppvekst og kultursjef, Storfjord kommune

Utredningen skal gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr. 500 000,- eks. mva.

4.0 Oppdragsbeskrivelse og hovedretningslinjer

Utredningsoppdraget innebærer følgende utredningsoppgave:

- Utredning av en regionkommunemodell rundt Lyngenfjordbassenget.
- På basis av fylkesmannens statusbildemal samt Kåfjord, Lyngen og Storfjords utfylling av denne malen, utrede en status quomodell for de tre kommunene.

Utredningen med tilhørende analyser skal forankres i Kommunal og moderniseringsdepartementets rapporter «Kriterier for god kommunestruktur», (KMD, Delrapport, mars 2014), og «Kriterier for god Kommunestruktur», (KMD, Sluttrapport, desember 2014).

Utredningen skal belyse følgende hovedtema:

- Demografi
- Tjenesteproduksjon og organisering
- Myndighetsutøvelse
- Samfunnsutvikling
- Samisk og kvensk språk og kultur
- Demokrati
- Økonomi

Gjennom utredningsoppdraget er hovedmålsettingen å identifisere, kartlegge og analysere hvilke virkninger, effekter og konsekvenser status quo og Lyngenfjordmodellen vil ha for demografi, tjenesteproduksjon og organisering, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling, demokrati, økonomi samt for det samiske og kvenske perspektivet.

Oppdragsgiver har gjennom de forrige avsnittene definert de tematiske hoveddrammene for utredningsarbeidet det inviteres til å gi tilbud på. Dette betyr at oppdragsgiver har et stort spillerom for tilnærming til oppdraget. Hovedideen bak oppdragsbeskrivelsen er å utfordre konsulent og fagmiljø til å designe et undersøkelsesopplegg innenfor de definerte tematiske rammene som kan gi et optimalt utredningsmateriale og kunnskapsgrunnlag for den kommende samfunnsmessige diskusjonen og prosessen vedrørende ny geografisk kommunestruktur rundt Lyngenfjorden. Som følge av oppdragsspesifikasjonens vide tematiske rammer, vil det derfor være viktig at tilbyder i sitt tilbud leverer en gjennomarbeidet skisse til design, metode, organisering og faglig gjennomføring/tematisk håndtering av oppdraget. Viktige momenter vil her bl.a. være:

- Avgrensning av utredningsoppdraget
- Utforming, presisering og klargjøring av hovedproblemstillingene for utredningen
- Kobling av departementets utredningsgrunnlag og faglige problemstillinger, (KMD-rapportene), til utredningsopplegget, analyser og drøftinger/tolkninger
- Organisering av utredningsarbeidet mot oppdragsgiver
- Framdrift

Fra oppdragsgivers perspektiv vil det være en sentral oppgave for tilbudsgiver å designe et utredningsopplegg og en faglig tilnærming som gir et mest mulig optimalt detaljeringsnivå for utredningene som ønskes gjennomført. For oppdragsgiver er det videre et vesentlig poeng at utredningsarbeidet med tilhørende funn og resultater presenteres form- og innholdsmessig på en slik måte at materialet enkelt kan benyttes i den politiske diskursen. Det er således også viktig at materialet foreligger i en slik form at det enkelt kan tas i bruk av media.

Gjennomføring av utredningsarbeidet vil slik oppdragsgiver ser det, betinge at oppdragskommunene bidrar med informasjon og opplysninger. Oppdragsgiver vil således i hht. skissert utredningsopplegg fra tilbyder bistå med oversendelse av digital informasjon, samt tilrettelegge for intervju med nøkkelpersonale etter behov.

For utredningsarbeidet er det videre viktig å gjøre tilbyderne oppmerksom på at det foreligger flere viktige datakilder som vil være viktige å benytte som referanse kilder i forbindelse med utformingen av tilbud, samt i den operative utredningsfasen.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
38/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
20/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

Styrking av næringsfondet for tiltak i landbruket

Henvisning til lovverk:

Vedlegg

1 Vedtekter

Rådmannens innstilling

- a) Lyngen kommunestyre styrker næringsfondet med kr 500.000,- øremerket landbruksprosjekter.
- b) Finansiering skjer ved bruk av disposisjonsfondet. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen Arbeiderparti inviterer Lyngen kommunestyre om å fatte følgende vedtak:

«Lyngen Kommunestyre erkjenner at landbruket er bærebjelken i bosetting i Lyngen. Vi ønsker fortsatt en strek og robust landbruksnæring i utvikling i vår kommune. Landbruket har store utfordringer med hensyn til investeringer, generasjonsskifte, jorddyrking med videre. Lyngen Kommunestyre ser med bekymring at antall bønder reduseres, samtidig som vi registrerer utflytting fra kommunen og reduksjon i folketallet. Lyngen Kommunestyre ønsker å sette fokus på landbrukets kår og iverksette tiltak for landbruket og bygdemobilisering.

I den anledning vil kommunestyre iverksette følgende tiltak:

1. Styrke næringsfondet umiddelbart med kr 500.000,-. Dekning disposisjonsfondet. Følge årlig opp med friske midler til næringsfondet.
2. Sammen med landbruksnæringen utarbeide retningslinjer for tildeling av støtte.
3. Bevilge midler (kommunens andel) til bygdemobiliseringsprosjekt.

4. Videre vil Lyngen Kommunestyre invitere Ressursgruppen i Landbruket og ta initiativ og søke om eksterne midler til et bygdemobileringsprosjekt. Prosjektet skal strekke seg over flere år, og skal analysere og stimulerer til god utvikling både i landbruket og i bygdene. Målsettingen er å skape initiativ, bo glede og robust landbruk som er godt rustet for framtiden».

Sølvi Jensen foreslo flg:

Rådmannen foreligger kommunestyret sak til møtet 27/4-15 med grunnlag i temamøtet og de signaler kommunestyret har gitt.

Kommunestyre gav sin tilslutning til dette enstemmig.»

Rådmannen har ansvar for at det blir lagt frem en sak for kommunestyre i neste møte.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Ressursgruppa og kommunestyret mener at robust og mangfoldig landbruk skaper direkte/indirekte aktivitet i bygdene, næringsutøverne generer betydelig direkte og indirekte verdiskapning og sysselsetting basert på lokale ressurser, opprettholder attraktive kulturlandskap og er viktig for lokal samfunnsmessig beredskap og bosetting.

Ressursgruppa har uttalt mener at styrkingen av næringsfondet skal disponeres iht hovedsatsningsområdene:

- Styrke eksisterende landbruksmiljø
- Stimulere til investering av driftsbygninger
- Rekruttering til næringa
- Nyetableringer

Ressursgruppa for landbruket i Lyngen gis mandat til å fordele rammen for tildeling iht satsningsområdene.

Tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruk omfatter tiltak som stimulerer til nyrekruttering/ny etablering. Det skal vedlegges forretningsplan for tiltaket.

Tilskudd til nydyrking kan gis til eier av jordbruksareal eller foretak som leier jordbruksareal. Tiltak som gjennomføres på leid areal må ha grunneiers tillatelse. For nydyrking på leid areal kreves skriftlig leiekontrakt på minimum 10 år. Dersom leietaker bekoster nydyrkingen, skal han ved fratredelse av avtale, kompenseres for kostnadene ved tiltaket.

Tilskudd til driftsbygninger og bygninger/lokaler for videreforedling gis til søkere som er tilknyttet konsesjonspliktig landbrukseiendom i aktiv drift, jf retningslinjer for Bygdeutviklingsmidler (BU-midler).

Vurdering baseres på kriteriene etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokal forankring.

Det gis tilskudd til prosjektarbeid som knyttes til etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokalt forankret prosjekter. Det skal foreligge forretningsplan for tiltaket

Forslag til retningslinjer for tildeling av støtte

§ 1 Hjemmel, kapital og vilkår for tildeling.

Styrkingen av næringsfondet ble opprettet i henhold til vedtak i Lyngen kommunestyre 27.04.2015.

Næringsfondet styrkes med 500 000 kroner.

Fondets kapital skal benyttes som tilskudd til landbruksformål etter angitte retningslinjer.

Ressursgruppa for landbruket i Lyngen fordeler de årlige rammene for tiltakene.

§ 2 Formål

Fondet skal benyttes til:

- tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruket
- tilskudd til nydyrking
- tilskudd til driftsbygninger og lokaler for videreforedling av gårdens produkter
- tilskudd til etablering- og utviklingstiltak i landbruket.

§ 3 Virkeområde

Tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruk omfatter tiltak som stimulerer til nyrekruttering/ny etablering.

Tilskudd til nydyrking kan gis til eier av jordbruksareal eller foretak som leier jordbruksareal. Tiltak som gjennomføres på leid areal må ha grunneiers tillatelse. For nydyrking på leid areal kreves skriftlig leiekontrakt på minimum 10 år. Dersom leietaker bekoster nydyrkingen, skal han ved fratredelse av avtale, kompenseres for kostnadene ved tiltaket.

Tilskudd til driftsbygninger og bygninger/lokaler for videreforedling gis til søkere som er tilknyttet konsesjonspliktig landbrukseiendom i aktiv drift, jf retningslinjer for Bygdeutviklingsmidler (BU-midler).

Vurdering baseres på kriteriene etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokal forankring.

§ 4 Vilkår

Drifta på eiendommen og det omsøkte tiltaket må være i henhold til gjeldende lover og forskrifter.

Videre stilles krav om at det omsøkte tiltaket ikke er påbegynt når det søkes om tilskudd.

§ 5 Tilskudd til rekrutteringstiltak

Det gis tilskudd med inntil 300 000 kr til tiltak som har påregnelig rekrutteringseffekt.

§ 6 Tilskudd til grøfting og nydyrking

Det gis tilskudd på inntil 1 500 kr per daa til nydyrking. Tildelingen vurderes etter søkers alder, behov og arronderingsmessig gevinst.

Det skal utarbeides plan for nydyrkingsarbeidet med kart over området som skal nydyrkes. Det skal ligge ved en plan for drenering, om tiltaket berører privatrettslige forhold som vannkilder, fellesbeite, erosjonssone mot vassdrag, eventuelle kulturminner, sårbare arter mv.

§ 7 Tilskudd til prosjektarbeid knytta til satsing på mangesysseleri

Det gis tilskudd til prosjektarbeid som knyttes til etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokalt forankret prosjekter. Det skal foreligge forretningsplan for tiltaket.

§ 8 Søknad

Det skal søkes på elektronisk skjema www.regionalforvaltning.no. Søknad om tilskudd til tilskudd til driftsbygninger og anlegg for videreforedling av gårdens produkter skal inneholde kostnadsoverslag, finansieringsplan, næringsoppgave og tilleggsskjema, dokumentasjon på at tiltaket er fullfinansiert, samt byggeplan med tegninger og beskrivelse av tiltaket.

§ 9 Utbetaling

Tilskudd gis for en tilsagnsperiode på 2 år.

Tilsagnsperioden kan forlenges etter søknad med inntil 1 år.

Tilskudd til bygningstiltak utbetales etterskuddsvis på grunnlag av framlagt regnskap. 10 % av tilskuddet holdes tilbake til tiltaket er sluttgodkjent.

Tilskudd til grøfting og nydyrking utbetales når tiltaket er dokumentert gjennomført.

§ 10 Forvaltning og administrasjon

Tildeling iht retningslinjer for næringsfondet.

§ 11 Forholdet til internasjonale forpliktelser i statsstøtteområdet (bagatellmessig støtte)

Bruken av fondet må være i samsvar med de internasjonale regelverk Norge har sluttet seg til på statsstøtteområdet. (Se EØS-avtalens regelverk for offentlig støtte, EØS-tillegget til de europeiske fellesskaps tidende nr. 32 av 3. september 1994 med seinere tillegg og endringer. Støtten skal være begrensa som følger:

Maksimal støtte må ligge innafor ei maksimumsgrense på 200 000 ECU (Omregna i forhold til referansekurs fastsatt av ESA (EFTA Surveillance Authority) – EFTAs overvåkingsorgan) til en og samme bedrift i en periode på 3 år. Bedrifter som mottar støtte plikter å opplyse om bagatellmessig støtte bedriften har mottatt i de siste 3 år.

Trysil kommune velger å følge reglene for bagatellmessig støtte.

Samla offentlig (statlig og kommunal) støtte til det enkelte omsøkte tiltak skal ikke overstige 50 % av kapitalbehovet for tiltaket.

§ 12 Klage

Vedtak kan påklages i henhold til § 28 i forvaltningsloven. Hovedutvalg for forvaltning og teknisk drift er klageorgan.

§ 13 Godkjenning av vedtekter

Vedtektene kan endres etter vedtak av kommunestyret.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
39/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
21/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

GÅRDSKART 2015 – OPPDATERING AV AR5-KARTGRUNNLAG

Henvisning til lovverk:

- Forskrift for produksjonstilskudd

Rådmannens innstilling

Lyngen kommune engasjerer Balsfjord kommune for å ferdigstille arbeidet med AR5-kartleggingen innenfor en ramme på kr. 350 000,- eks. mva. som finansieres ved bruk av disposisjonsfondet. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Rådmannen fremmer med dette sak om finansiering av arbeidet med oppdatering og ferdigstillelse av Lyngen kommunes AR5-kartgrunnlaget, («Gårdskart»). Siktemålet er at dette kartarbeidet skal etablere et kvalitetssikret kartgrunnlag for framtidig behandling av produksjonstilskudd.

Lyngen kommune har omlag 47 foretak som søker produksjonstilskudd. Hvert foretak disponerer omlag 250 dekar i gjennomsnitt og hvert foretak leier i snitt ca 8 parseller.

Gårdskart er et kart for hver landbrukseiendom med grenser og arealtall for ulike markslag eller arealressurser, slik som fulldyrket, overflatedyrket jord, innmarksbeite, produktiv skog og annet areal. Lyngen kommune startet arbeidet med gårdskart i 2007, og det gjort ulike fremstøt for fullføring av denne prosessen. I flere år er det innsamlet data for endring av arealgrunnlaget for det enkelte foretak.

Gårdskartet består også av informasjon fra Landbruksregisteret (Landbruksdirektoratet sitt grunndataregister) over hvilke gårdsnummer og bruksnummer landbrukseiendommen består

av. Eiendomsgrensene i kartet er hentet fra Matrikkelen, og kartet viser grensene for de ulike arealressursene.

Kartet gir grunnlaget for å regne ut antall dekar av ulike arealressurser for hver landbruks-eiendom. Kartet kan presenteres som et vanlig topografisk kart eller som ortofoto, dvs et målestokkriktig flyfoto av terrenget.

Gårdskartprosessen er en stor satsing, både tid og ressursmessig i forvaltningen for å heve kvaliteten på kontrollgrunnlaget for jordbruksarealet i landet. Det er kommunen som står for kvalitetssikringen av gårdskartene, og det er også kommunen som vil vedlikeholde kartene framover.

Gårdskartprosessen består av flere prosesser, hvor innhenting av opplysninger fra bøndene om endringer i arealgrunnlaget, kvalitetssikring av opplysninger ved befarings av aktuelle parseller, digitalisering og oversendelse til skog og landskap for beregning av arealoppdateringene.

Etter endt gårdskartprosess må kommunen oppdatere arealopplysninger når det er skjedd endringer i arealgrunnlaget til bonde.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

- Ikke relevant

Økonomiske konsekvenser

- Ja, viser til saksutredning.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

- Ikke relevant.

Miljøkonsekvenser

- Ikke relevant.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

For ferdigstillelse av AR5-oppdateringen, skisseres to ulike alternativer:

Alternativ 1:

Balsfjord kommune sender gårdskartet til grunneieren for kontroll og eventuell tilbakemelding om feil. De retter opp i feil og mangler i gårdskartet i dialog med grunneieren. I tvilstilfeller må prosjektansvarlig ut i terrenget å måle opp og fastsette nye grenser for arealressurser eller eiendomsgrenser.

Alternativ 2:

Lyngen kommune sender gårdskartet til grunneieren for kontroll og eventuell tilbakemelding om feil. Lyngen kommune retter opp i feil og mangler i gårdskartet i dialog med grunneieren. I tvilstilfeller må prosjektansvarlig ut i terrenget å måle opp og fastsette nye grenser for arealressurser eller eiendomsgrenser. Det vurderes at ved bruk av det lokale landbrukskontoret, samt innkjøp av digitaliseringstjenester, utgjør arbeidsforbruket ca. 4 månedsverk.

Budsjettert kostnad for 4 månedsverk

kr 224 000,-²

Vedrørende valg av alternativ er det rådmannens vurdering og tilrådning at alternativ 1, (kjøp av tjenesten fra Balsfjord kommune), velges. Begrunnelse for dette oppsummeres punktvis som følgende:

- Landbruksavdelingen i Balsfjord kommune er robust mht. personal-, kapasitet og kompetanseressurser. Kontoret har 7 ansatte, og vil i tillegg rekruttere en ny medarbeider som vil ha som hovedoppgave å håndtere AR5 kartleggingen i Lyngen kommune. Ved sykdom etc., er Lyngen kommune allikevel sikret at prosjektoppdraget håndteres ved at Balsfjord kommune da kan overføre oppgavene knyttet til AR5-kartleggingen i Lyngen til andre ansatt.
- Balsfjord kommune vil kunne ha oppstart på prosjektet betydelig hurtigere enn det Lyngen kommune gjennom alternativ 2 vil kunne klare. Dette er et vesentlig poeng mht. ferdigstilling av kartleggingen slik at det kan etableres et revidert AR5-grunnlag for utbetalingene av produksjonstilskudd i 2016.
- Dersom prosjektet kjøres i egenregi, (alternativ 2), hefter det usikkerhet i hvilken grad man klarer å rekruttere kvalifisert prosjektansvarlig, samt sikre framdrift og ferdigstilling i 2015.
- Dersom prosjektet kjøres i egenregi, (alternativ 2), vil det hefte sårbarhet til prosessen dersom prosjektansvarlig slutter før prosjektet er ferdigstilt, det oppstår sykdom, eller annet langvarig fravær.
- Ved kjøring av prosjektet internt, (alternativ 2), vil det medføre omfattende prosjektstyringsoppgaver internt. Kjøp av tjenesten fra landbruksmiljøet i Balsfjord kommune vil bety at prosjektstyring etc. vil være kontraktfestet eksternt, og således frigjøre Lyngen kommune for tidskrevende arbeidsoppgaver/prosjektstyringsoppgaver.

¹ Årslønn kr 500 000 * 1,12*1,2 = kr 672 000/2, dvs ½ år, = kr 336 000,-

² Årslønn kr 500 000 * 1,12*1,2 = kr 672 000/4 mnd,= kr 224 000,-

Med referanse til sakens opplysningsdel, samt vurderinger, er det rådmannens hovedkonklusjon at Balsfjord kommune engasjeres for å ferdigstille Lyngen kommunes arbeid med AR5-kartleggingen.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
40/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
19/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

Gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1-3/Brinkveien 9-11 - Tilbud om innløsning

Henvisning til lovverk:

- Tomtefesteloven, (TFL)
- Plan- og bygningsloven, (PBL)

Rådmannens innstilling

- a) Lyngen kommune kommunestyre godkjenner innløsning av festetomt gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, og aksepterer OvFs kontraktforslag av 07.11.2014.
- b) Finansiering dekkes over disposisjonsfondet, og årsbudsjett for 2015 reguleres tilsvarende.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Sak om innløsning av gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1-3/Brinkveien 9-11 ble fremmet for politisk behandling i Lyngen formannskap 11.12.2014, (FSK-sak 2014/155, Arkivsaknr. 2014/3964). I fbm behandlingen av saken ble det vedtatt å utsette saken på bakgrunn av at en av innbyggerne tidligere høsten 2014 hadde fått innløst tomt, (gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158), fra OvF på Lyngseidet til kr. 60,-/m². Rådmannen har 20.04.2015 vært i kontakt med den aktuelle innbyggeren, og fått bekreftet at eiendommen skal innløses til kr. 60,-/m².

Rådmannen fremmer med dette saken på nytt med tilleggsinformasjon vedrørende grunnlaget for innløsning av den aktuelle tomten til kr. 60,-/m².

Lyngen kommune fester flere eiendommer på Lyngseidet fra Opplysningsvesenets Fond, (OvF). Etter ikrafttredelse av revidert Tomtefestelov, er det lovfestet grunnlag for bortfester å foreta til

dels betydelige oppjusteringer av festeavgiftene. Begrunnelsen for dette er at grunneier tilkjennegis rett til å kunne få økonomisk utbytte av eiendommen som er mer i henhold til eiendommens verdi. Årlig festeavgift for den aktuelle eiendommen pr. 2014 utgjør ca. kr. 13 700,-.

I forhold til den Lyngen kommunes eiendom gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, («Gammelfirlingen»), ble det for noen år siden via advokatfirmaet Rekve Pley DA protestert ovenfor OvF på anført råtomtpris i varsel om oppregulering av festeavgiften for den aktuelle festetomten. Lyngen kommune framsatte i henvendelse til grunneier OvF et innløsningstilbud på kr. 50,-/ m², og grunn gav sitt tilbud med skjønn fra Nord-Troms tingrett av 04.11.2011 i innløsningssak av boligareal, (gnr. 85/bnr. 1/fnr. 43, Fagerborg vs. Giæver). Pga. feilskrift i skjønnet, ble det fra kommunens og advokatens side lagt til grunn at avgjørelsen gav uttrykk for en kvadratmeterpris på kroner 59,-/m² for det aktuelle tomtearealet. Retten bygget imidlertid på en råtomtpris på kr. 147,-, og det er dette beløpet, (kr. 147,-), som av tingretten er rettslig fastsatt som retningsgivende for fastsetting av råtomtpris på Lyngseidet. I praksis betyr dette at dersom det ikke avtales annet mellom selger og kjøper, så er det dette beløpet som ligger til grunn for fastsetting av råtomtpris ved innløsning av festetomter til boliger på Lyngseidet.

OvF tilbyr i brev av 07.11.2014 Lyngen kommune å innløse fnr. 145 for en pris av kr. 150,- pr. m² – totalt kr. 202 500,-, (tomtestørrelse 1 350 m²). Dette beløpet har sitt utgangspunkt i skjønnet på kr. 147,-/m² fra 2011. I tillegg må kommunen betale oppregulert festeavgift for 2013, 2014 og 2015 – totalt ca. kr. 30 000,-. Til fratrekk kommer allerede innbetalte festebeløp for 2013, 2014 og 2015. Videre må Lyngen kommune betale administrasjonsgebyr på kr. 8 750,-, samt kostnader ved tinglysning og interne utgifter knyttet til fradeling. Total kostnad for hele innløsningen vil være ca. kr. 240 000,-.

Vedrørende den konkrete saken på gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158, er innløsning til kr. 60,-/m² basert på tomtefestelovens ulike modeller for fastsetting av innløsningsbeløp. Utgangspunktet er at grunneier kan bestemme innløsningsmodell alt etter hvilken modell som gir best økonomisk utbytte. De ulike modellenes hovedlinjer gjengis i punktene nedenfor:

- **Innløsning på bakgrunn av 25 x oppregulert festeavgift på innløsningstidspunktet.** Ved innløsning av tomt som er festet bort til bolig eller fritidsbolig, skal innløsningssummen være 25 ganger årlig festeavgift etter (pris)regulering på innløsningstidspunktet, om ikke en mindre innløsningssum er avtalt, (TFL, § 37). Ved første gangs regulering etter 1. januar 2002, følger det imidlertid av tfl § 15 annet ledd at bortfesteren kan kreve avgiften regulert i samsvar med det som «*tvillaust er avtalt*». Av festeavtalen for fnr. 145 følger det at festeavgiften ved regulering skal fastsettes «*i samsvar med det alminnelige prisnivå for grunnarealer på stedet på den tid reguleringen blir foretatt*». At regulering skal skje med utgangspunkt i tomteverdien, er således «*tvillaust avtalt*» i dette tilfellet. Forrige regulering av avgiften skjedde i 1995. OvF kan følgelig kreve at oppreguleringen av festeavgiften skal skje etter denne regelen.

OvF har for øvrig anført at regelen for «*tomt til bustadhus*» ikke kommer til anvendelse under henvisning til at det festede areal ikke gjelder «*tomt til bustadhus*» i tomtefestelovens forstand. De har i denne forbindelse vist til Rt. 2013 s. 504, som gjaldt en boligblokk med utleieleiligheter, hvor Høyesterett kom til at festet ikke var omfattet av «*tomt til bustadhus*» i tomtefestelovens forstand. Skulle OvF ved en rettslig prøving få medhold i dette, skal festeavgiften reguleres i samsvar med det som er «*tvillaust avtalt*», jf. TFL. § 15 tredje ledd. I foreliggende tilfelle er dette tomtens markedsverdi, jf. det som er sagt over om hva som følger av festeavtalen i saken.

- **Innløsning på bakgrunn av 40 % regelen.** Om ikke annet er avtalt, kan bortfesteren kreve at innløsningssummen skal være 40 % av tomteverdien på innløsningstidspunktet med fradrag for verdiøkning har tilført tomten med egne tiltak eller tilskudd til tiltak som er gjort av andre, (TFL, § 37). Da en i denne saken har avtalt regulering etter tomteverdi, vil det ikke være aktuelt for OvF å påberope denne regelen i denne saken.

Med referanse til de skisserte innløsningsmodellene, er grunnlaget for innløsningen til kr. 60,-/m² for gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158 relatert til at fester hadde et meget lavt festebeløp som følge av regulering i hht. tomtefesteinstruksen. For OvF lønnet det seg derfor ikke å velge 25x modellen når innløsningsbeløpet skulle beregnes. Dette betydde at OvF ved innløsningen for gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158 valgte den andre modellen, (40 % modellen), ettersom denne gav best økonomisk uttelling. Festebeløpet pr. m² ble således beregnet på bakgrunn av (kr. 150,- x 40 %) = ca. kr. 60,-/m².

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

- Gnr./bnr./fnr. 84/1/145 ligger i godkjent regulert område på Lyngseidet,
- Innløsning forutsetter fradelingstillatelse etter matrikkelloven og plan og bygningsloven

Økonomiske konsekvenser

- Foreligger ikke finansiering overfor investeringsbudsjett for 2015
- Finansieres over disposisjonsfondet

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

- Ikke relevant

Miljøkonsekvenser

- Ikke relevant

Vurdering av alternativer og konsekvenser

OvF har tilbudt Lyngen kommune innløsning av gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 for kr. 150,-/m². Dersom tilbudet om innløsning på kr. 150,-/m² aksepteres bidras det til å forsterke den allerede etablerte presedensen på kr. 150,-/m² for andre lignende eiendommer i fbm. innløsning av festetomter. OvF har til orientering inngått avtale med andre boligfester om innløsning av tilleggsareal for sammenslåing - hhv. gnr. 84/bnr. 1/fnr. 41, gnr. 84/bnr. 1/fnr. 154. Disse har akseptert 150,-/m².

OvF v/Advokatfirmaet Harris bestrider at Lyngen kommune har rett til å innløse den aktuelle tomten på nåværende tidspunkt, men tillater allikevel slik innløsning dersom denne skjer i hht. foreslått kjøpekontrakt, (jfr. vedlagt brev/kjøpekontrakt). Lyngen kommune vil imidlertid kunne bestride OvFs standpunkt om innløsningsrett og kjøpesum pr. m² gjennom å fremme saken for tingretten. Utfallet av dette vil imidlertid være uklart ettersom OvF da vil kunne fremme krav om at eventuell innløsning, dersom retten fastslår at kommunen har juridisk rett til dette, skjer i hht. Tomtefestelovens bestemmelser om at innløsningssum baserer seg på festeavgiftsnivået for eiendommen på innløsningstidspunktet – dvs. årlig festebeløp kr. 13 700,- x 25 = kr. 342 500,-. I tillegg vil kommunen kunne måtte bære eventuelle saksomkostninger/advokatutgifter for saken – også for OvF.

Den frivillige løsning som OvF har akseptert, vil etter all sannsynlighet gi et bedre resultat for Lyngen kommune enn om man følger tomtefestelovens regler for innløsning, jf. over.

Med referanse til sakens opplysninger, status og vurderinger er det rådmannens hovedkonklusjon at Lyngen kommune bør ha som strategi å komme seg ut av flest mulige festeavtaler. Dette vil på lang sikt være økonomisk gunstig for kommunens drift. Det må forventes at festeavgiften for enhver festekontrakt vil bli justert opp i fbm. fornyelse av avtalene, (normalt hvert 10 år). For den aktuelle avtalen vil «break-even», -dvs. det antall år innløsningssummen vil være nedskrevet over i sammenlignet med videre betaling av årlig festeavgift-, være 17,5 år basert på dagens festeavgift på kr. 13 700,- pr. år, (kr. 13 700,- x 17,5) = kr. 240 000,-.

Rådmannen hovedkonklusjon er på dette grunnlaget tilrådning om at Lyngen kommune innløser festetomt gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, og aksepterer OvFs krav om kostnader pr. m² på kr. 150,-/m².



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
41/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
	Lyngen kommunestyre	

Vedlegg

1 Elveparken

Stedsutvikling- fase 3

Rådmannens innstilling

1. Delprosjekt Elveparken igangsettes i henhold til vedlagte tegninger.
2. Delprosjektet er kostnadsberegnet til ca. 4 mill. eks. moms
3. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt ramme for investering i stedsutviklingsprosjekt, kr. 8 mill.
4. Prosjektet søkes delfinansiert gjennom eksterne prosjektmidler. Styringsgruppa følger opp prosjektsøknadene.

Budsjettdekning:

Lånemidler: 4 mill.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen kommune utlyste vinteren 2014 anbudskonkurransen om stedsutvikling på Lyngseidet. Arkitektgruppen Cubus ble antatt som konsulenter og har siden mai 2014 arbeidet med oppdraget sammen med styringsgruppen og grunneiere. Den første fasen munnet ut i en konseptplan for politisk målstyring. Konseptplanen var basert på innspill og møter med lokalmiljøet gjennom prosessen i første fase. Bakgrunnen for konseptplanen var en sosiokulturell stedsanalyse som ble levert i desember 2014.

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 69/14, i møte 11. desember 2014 følgende vedtak:

Organisasjonsmodellen og styringsgruppen videreføres. Styringsgruppen suppleres med en representant fra råd for folkehelse.

Styringsgruppen gis mandat til å videreføre stedsutviklingsprosjektet i forhold til:

- *Å anta konsulenter for videreutvikling av sentrumsplanleggingen*
- *Iverksette arbeid med mindre tiltak som utbedring av Elveparken*
- *Opprette mindre arbeidsgrupper innenfor ulike satsningsområder*
- *Søke eksterne midler*

Fysiske tiltak, som renovering og ombygging av Kirkelyparken, legges fram for K-styret for godkjenning når tiltaket er ferdig prosjektert og kostnadsberegnet og det er utarbeidet forslag til finansiering.

Som repr fra Råd for folkehelse i styringsgruppen velges Rakel Thorstensen.

Styringsgruppa har etter dette vedtaket antatt arkitektgruppen Cubus som konsulenter i videreutviklingen av prosjektet.

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 14/15 i møte 6. mars 2015 følgende vedtak:

Lyngen kommunestyre gir styringsgruppa for stedsutvikling Lyngseidet rett til å disponere inntil kr 500.000 til opprensning av parkdammen, slik som nevnt nedenfor.

Delprosjektet «Elveparken» skal behandles og godkjennes av kommunestyret i berammet møte den 27.04.15.

Rensing av dammen kunne ikke iverksettes på grunn av årstidene. Rensing av dammen er med i totalbudsjettet for Elveparken.

I vedlagt dokument ligger planene for oppgradering av Elveparken både med opprensning av dam, stier, aktivitets- og oppholdssoner, og elva fra myra til sjøen. Prestelvparken foreslås oppgradert som en "Arktisk økopark" med et pedagogisk formål. Dette innebærer å videreutvikle hele Presteelva, fra Myra til sjøen, i følgende delområder:

- 1: Terskeldammer
- 2: Parken rundt dammen
- 3: Fisketrapp
- 4: Kulplandskap
- 5: Elv og vei
- 6: Elv møter fjord

Følgende tiltak er tenkt startet i 2015:

- rensing av dam
- opparbeidelse av stier
- opparbeidelse av aktivitets- og oppholdssoner

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommunestyre sak 82/13

Kommunestyre sak 64/14

I kommuneplanen er befolkningsnedgang definert som hovedutfordring. Gjennom satsningsområdene under skal man imøtekomme denne utfordringen.

Satsingsområder:

- Næringsutvikling
- Barn og unge
- Boligpolitikk, bolyst, tiltak
- Forebyggende helsearbeid
- Regionalt samarbeid
- **Sentrum**

Satsningen på sentrum som hovedområde er tidligere fulgt opp i kommunens budsjett. Stedsutvikling må sees på som mer omfattende enn forskjønning av Lyngseidet. Prosjektet har som mål å styrke næringsutviklingen, både for handelsstanden og turisme. Bolyst, folkehelse og barn og unge er også viktige element i arbeidet.

Økonomiske konsekvenser

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Styringsgruppa er i dialog med NVE om tiltakene dammen og elva i Prestelvparken

Miljøkonsekvenser

Ingen

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

Arkitektfirmaet Cubus har nå utarbeidet plan over Elveparken delt inn i følgende delprosjekter:

- 1: Terskeldammer
- 2: Parken rundt dammen
- 3: Fisketrapp
- 4: Kulplandskap
- 5: Elv og vei
- 6: Elv møter fjord

PRESTELVPARKEN - Økologisk naturpark "Fra fjord til fjell"

	BYGGE-	PROSJEKTERING,		
--	--------	----------------	--	--

BUDSJETT	KOSTNADER	BYGGELEDELSE	RESERVE	SUM
Terskeldammer v/Lyngstunet	90 000	13 500	15 525	119 025
Parken rundt dammen	2 100 000	315 000	362 250	2 777 250
Fisketrapp	120 000	18 000	20 700	158 700
Kulplandskap	180 000	27 000	31 050	238 050
Elv og vei	120 000	18 000	20 700	158 700
Elv møter fjord	360 000	54 000	62 100	476 100
				-
SUM	2 970 000	445 500	512 325	3 927 825

Foreløpig budsjett for denne oppgraderingen er 4 mill. eks. moms. Det vil bli søkt om eksterne midler til finansiering av stier, aktivitets- og oppholdssoner og konseptet «Økopark». Størrelsesordenen på den eksterne finansieringa er uavklart, men vil ha betydning for arbeidet med de andre delprosjektene. Kommunestyret vil bli holdt orientert om arbeidet med ekstern finansiering. Vedlagt dokument vil bli brukt som grunnlagsdokument for å søke eksterne midler.

Tiltak i Prestelveparken

VEDLEGG TIL KOMMUNESTYREMØTE 27.4.2015



LYNGS
AIDET

PRESTELVPARKEN

- Utdypende info rundt foreslåtte tiltak i Prestelvparken med noen røffe kalkyler og forslag til rekkefølge for gjennomføring og mulige samarbeidspartnere.

Prestelvparken foreslås oppgradert som en "Arktisk økopark" med et pedagogisk formål. Både for besøkende og skoleelever vil fokus på økt biologisk mangfold både for regionale marine arter, flora og fauna gi området en tilleggsverdi som attraksjon og bruksområde. Parken har også potensiale til å gjenspeile rollen som node i landskapsvernområde Lyngsalpene, som f.eks visningsted for det geologiske mangfoldet i området.

Prestelvparken er avgrenset geografisk med utgangspunkt i Myraområdet hvor elva åpnes opp og til der hvor den møter sjøen. Det vil være naturlig å se på hvordan Myra kobler seg til parken med ny(e) inngang(er) og kanskje med etablering av et "velkomstområde" her.

Fysisk sett betyr arbeidet i parken en opprensning av elvelløpet og etablering av sandfangskummer og mindre kulper for 1; bedre flomvernet og

2; forbedring av livsgrunnlaget for marine arter. Vegetasjonen i parken er i behov av en oppgradering, hvor det foreslås å vektlegge arktiske arter som underbygger parkens overordnede identitet som representant for et arktisk miljø.

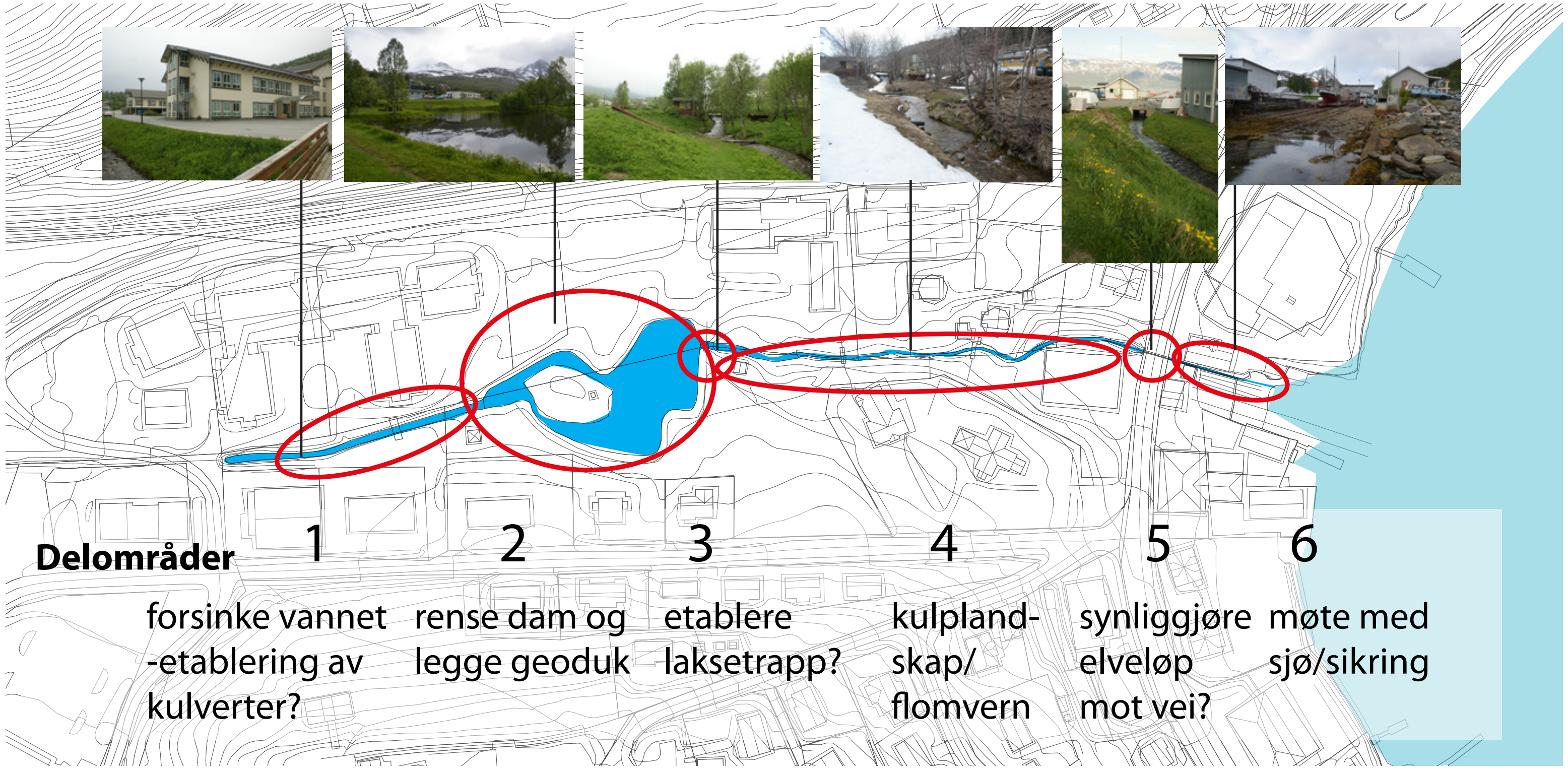
Etablering av vegetasjon på bakke som øker biologisk mangfold blant flora og fauna (insekter) med fokus på arktisk klima. I samarbeid med NVE og Eidebakken skole.

NVE har vært på befaring, og prosjektgruppen har drøftet muligheten for at dette kan gjennomføres som en type pilotprosjekt for dem.

Neste fase vil bestå av en beskrivelse av noen av tiltakene ("laksetrapp", konseptet Økopark etc.) for å danne underlag til søknader som kan delfinansiere gjennomføringen.

OMRÅDEREGULERING

Det historiske sentrum langs sjø har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av arealer og eksisterende reguleringsplan, og det er derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området. Dette er et eget tema som er beskrevet seinere i vedlegget.



Delområder

1

2

3

4

5

6

forsinke vannet
-etablering av
kulverter?

rense dam og
legge geoduk

etablere
laksetrapp?

kulpland-
skap/
flomvern

synliggjøre
elveløp
mot vei?

møte med
sjø/sikring

Arktisk økopark - fra Myra til sjø

-fokus på økt biologisk mangfold både for regionale marine arter, flora og fauna



Flomsonevern og slam-samler. Kulverter/sandfangskummer som bremser vann og sedimenter på vei ned mot sjø.



Oppgradering dam. Bunnen i dammen renses for slam, og tilgroing / vegetasjon rundt kantene fjernes. Når: Dammen tømmes høst 2015, og arbeidet med fjerning av slam skjer vinter 2015, av sikkerhetsmessige årsaker. Geoduk monteres i bunn.

Tilrettelegging for gangferdel fra bo- og omsorgssenter og etablering av mindre oppholdssoner på nordsiden av elven, se eget ark.



Ny demning etableres, med mulighet for å åpne slusene og tømme dammen ved behov. En "miniversjon" av en laksetrapp (for ørret), etableres for å bedre økosystemet i elva.



Kulplandskap. Oppstramming av elveløpet og etablering av mindre kulper for forbedring av livsgrunnlaget for marine arter.

Etablering av vegetasjon på bakke som øker biologisk mangfold blant flora og fauna (insekter) med fokus på arktisk klima. I samarbeid med NVE og Eidebakken skole.

Sikkerhetsmessig aspekt, men ikke akutt; flomvern.



La elveløpet under vei bli synlig for fotgjengere/syklister gjennom etablering av rist el. lign. på deler av vei. Etableres i tilknytning til opprustning av Fylkesvei, i samarbeid med Statens vegvesen.

Veien viser tydelig hvordan elveutløpet er endret fra forside til bakgård og derfor nå har det største potensialet.



Åpen løsning for elveløpets møte med sjø. Fokus på tilrettelegging for bevegelse av marine arter opp i økopark. I samarbeid med NVE.

Dårlig tilstand på dagens betongelementer, bør anses som et sikkerhetsmessig tiltak som gis prioritet i framdriftsplanen.

Kalkyler/estimater delprosjekter:



Flomsonevern og slamsamler og etablering av ny sti



Oppgradering dam.

EXCEL - input fra AXEL



Ny demning



Kulplandskap



Synliggjøre elveløpet



Åpent elveløp

Tiltak 1. fase med oppstart høst 2015;

- rensing av dam
- opparbeidelse av sti mot bo- og omsorgssenter
- opparbeidelse av aktivitets- og oppholdssoner i tilknytning til sti



Midl. snøamfi
vinter/
aktivitetsplass
sommer

skate-
landskap

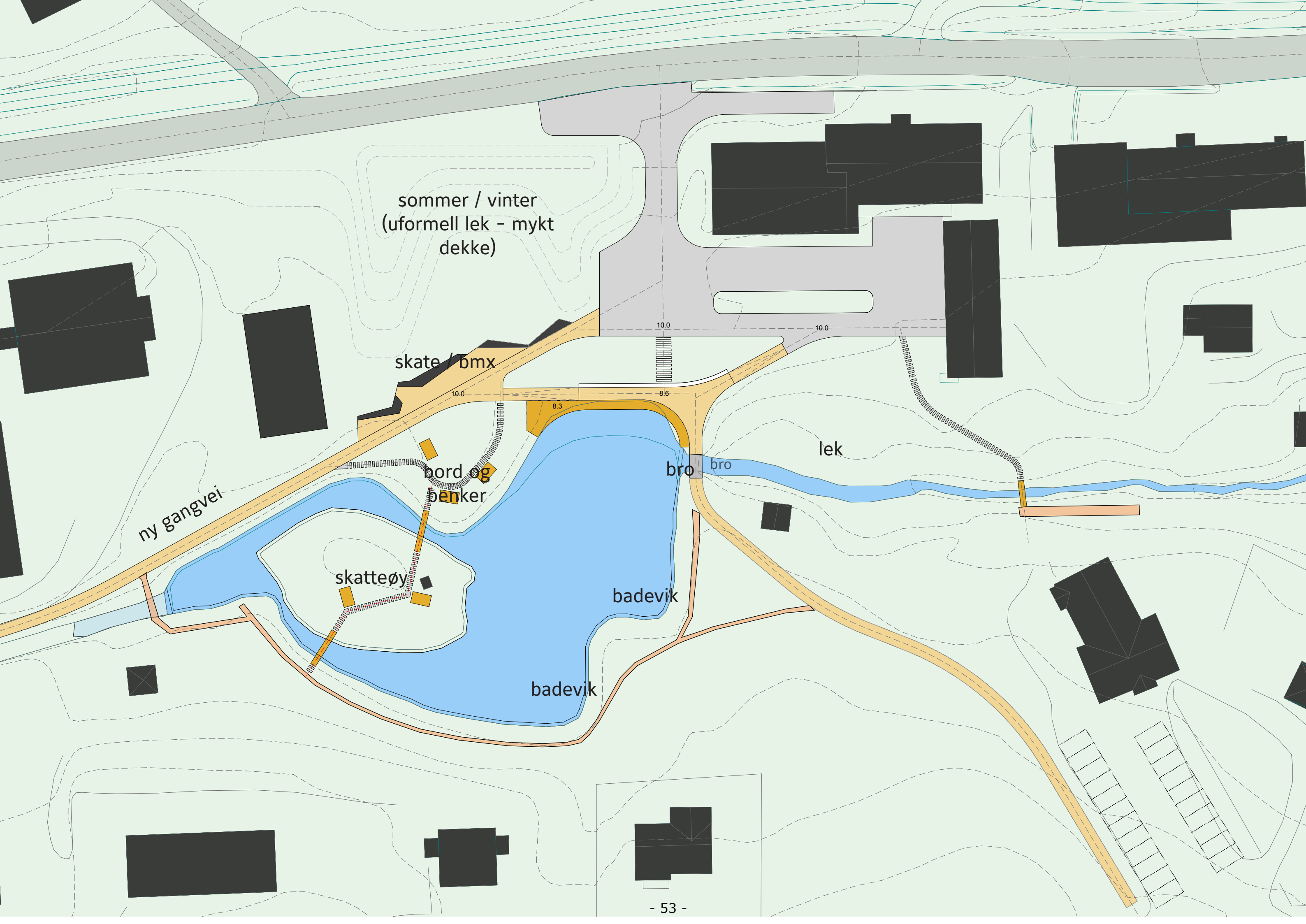
demning med
åpningsluke

kulverter/
sandfangs-
kum

sitteplasser

Sti på
fast dekke

“laksetrapp”



sommer / vinter
(uformell lek - mykt
dekke)

skate / bmx

ny gangvei

bord og
benker

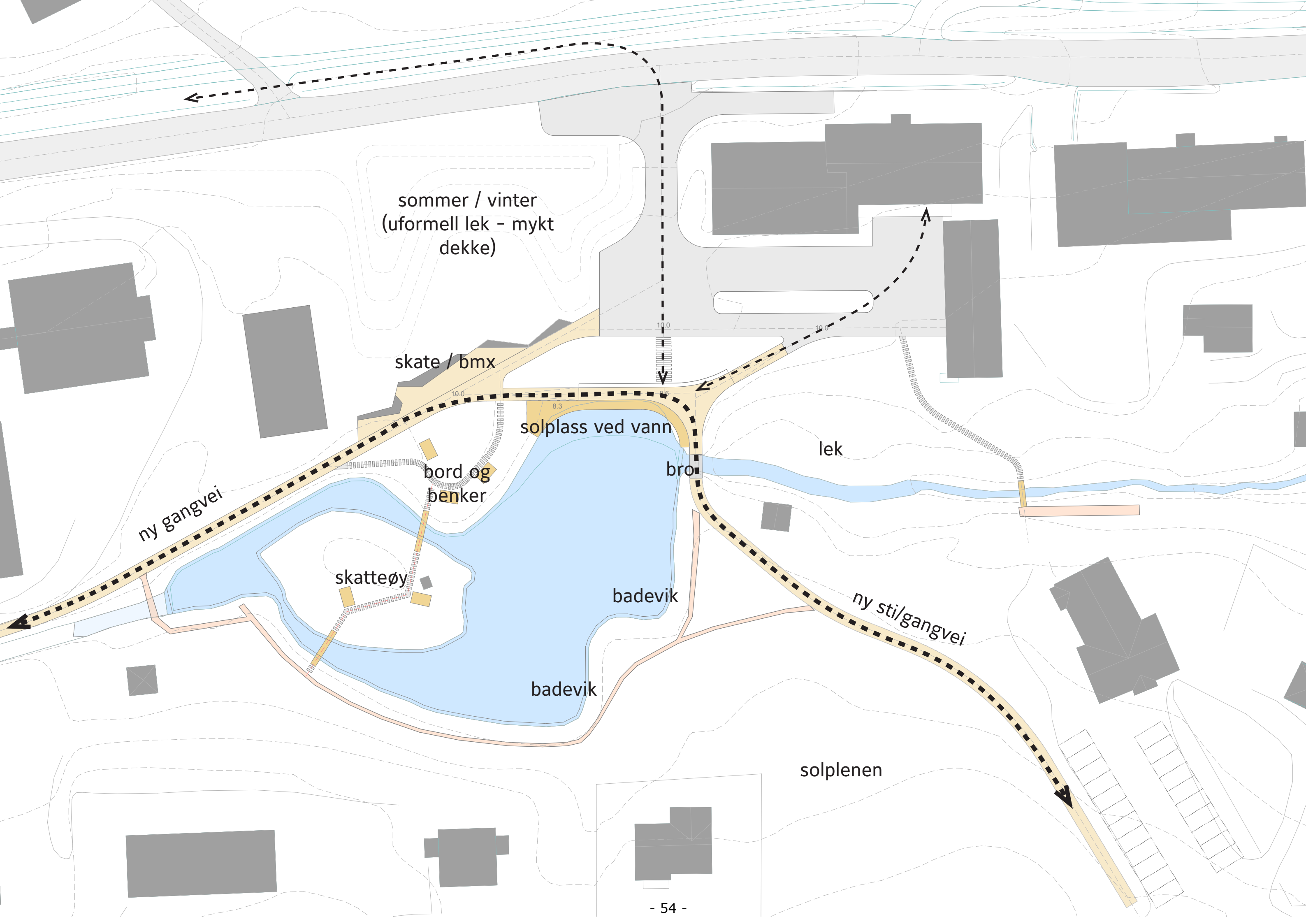
skatteøy

badevik

badevik

bro bro

lek



sommer / vinter
(uformell lek - mykt
dekke)

skate / bmx

solplass ved vann

lek

ny gangvei

bord og
benker

bro

skatteøy

badevik

ny sti/gangvei

badevik

solplenen

Områdeplan Strandveien /sjøfronten



LY
NGS
AIDET

Gjennom høstens analytiske arbeid med tettstedsprosjektet ble det klart blant både grunneiere, kommune og næringsdrivende at framtidens Lyngseidet i større grad enn i dag skal kunne tilrettelegge for den økende strømmen av turisme som allerede i dag gjør seg gjeldende i kommunen. Flere konkrete resortprosjekter knyttet til fjell- og skiturisme har gjennom de siste tiårene vært lansert på idéstadiet, men av ulike årsaker satt på "hold". De største prosjektene som "Artic Alps" og "Fjellandsbyen(?)" nærmere Lyngseidet sentrum, representerer større utbygginger som vil bety profesjonalisering og et større mangfold av tilbud rettet mot reiselivsnæringen.

Det er et stort sprang for et lite lokalsamfunn som i dag er dominert av landbruks- og offentlig tjenestetying å skulle ta stilling til, vurdere langsiktige konsekvenser av og veie ulike hensyn og interesser opp mot hverandre på veien mot en større satsning på reiseliv og turisme. Tiltakene vil fysisk, økonomisk og sosialt endre de eksisterende strukturene i kommunen i uoverskuelig framtid.

Vi har i vårt tidligere arbeid vektlagt viktigheten av å styrke turismen som næringsvei, men også anbefalt kommunen å ta en aktiv rolle hvordan denne utviklingen skal styres, gjennom utarbeidelsen av overordnede planer og prioriteringer i framtidige tiltak kommunen selv ønsker å finansiere. Den nylig reviderte kommuneplanen har avsatt aktuelle områder som i dag er uberørt

natur, til næring, og er således i tråd med dette prinsippet.

Men utviklingen i sentrum med dreining mot reiseliv er i liten grad til stede i gjeldende detaljreguleringsplan, og flere steder i direkte motsetningsforhold til dette formålet. Hensynssone H910 - gjeldende reguleringsplan skal fortsatt gjelde

Styrking av eksisterende sentrum gjennom fortetting og lokalisering av ny, servicert næringsher, er en bærekraftig, langsiktig strategi som vil komme fastboende særlig til nytte. På Lyngseidet ligger det meste tilrette for å oppnå et mer levende sentrum med korte avstander mellom rekreasjon, offentlig tjenestetilbud, handelstilbud og boliger.

Det historiske sentrum langs sjø har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av og eksisterende reguleringsplan, og vi har derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området som erstatter dagens detaljreguleringsplan.

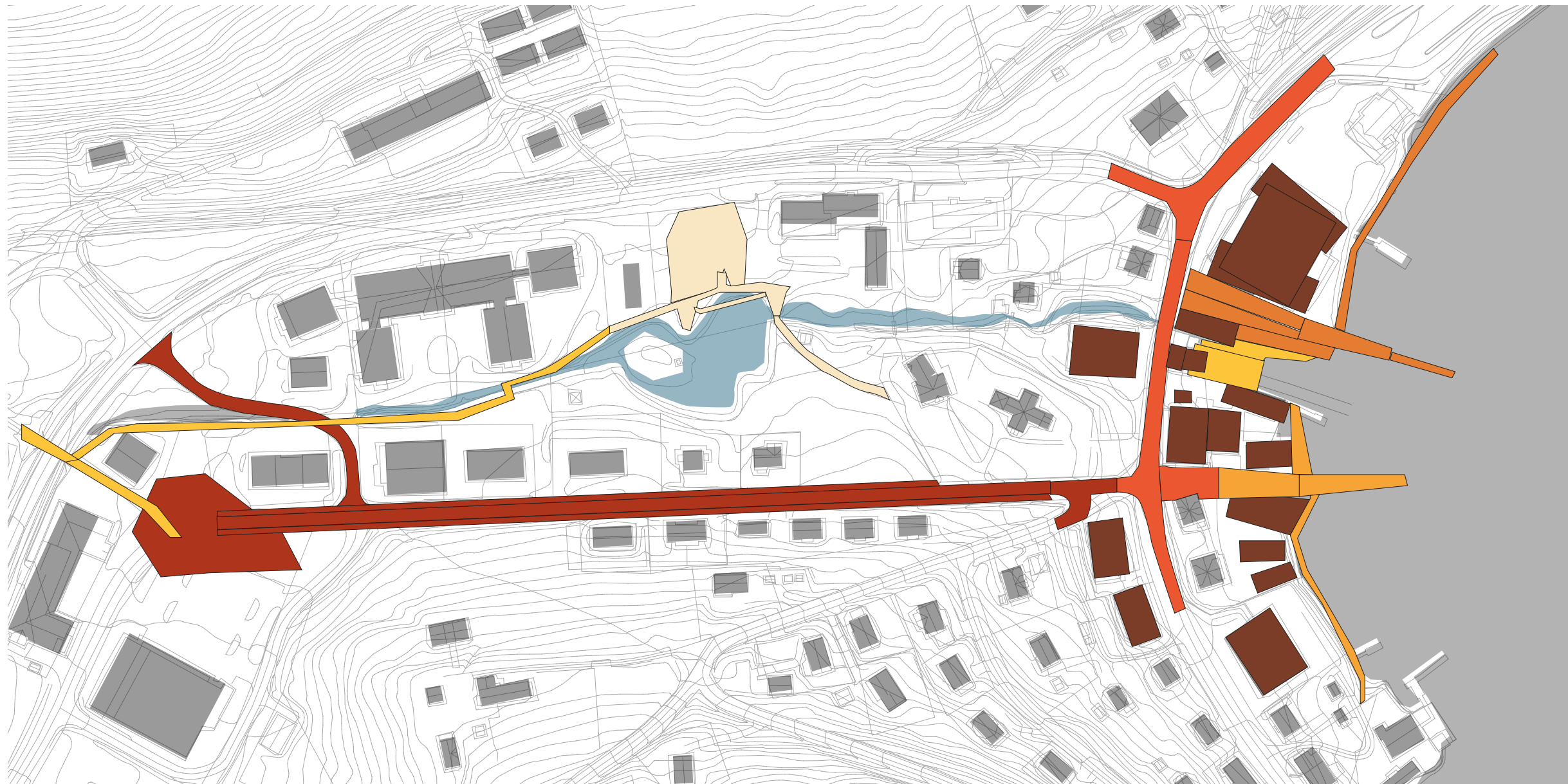
Tettstedsprosjektet har vist både potensialet og lysten fra grunneierne til endret bruk fra enkelte eiendommer med industri i front, men en del aktører "sitter på gjerdet". Det ønskes forutsigbarhet for å kunne starte ny utvikling av strandsonen, sammenbinding av eiendommene og et tydelig offentlig ansvar for fellesområder og

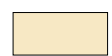





-tiltak:

- En "fjordpromenade" som sammenbindene element.
- En offentlig kai for generell bruk, fiskmottak, gjestebåter opp til 100 fot
- Et kompakt landsbysentrum som kan være Lyngsalpenes nav ønskes av alle aktører, også de som jobber for prosjekter utenfor sentrum.
- En tydelig sentrumsfortetting med klart blandet bruk.
- Felles parkeringspolitikk der frikjøp fra parkering på den enkelte tomt kan løses i totalregnskapet for det indre historiske sentrum.
- Opparbeidelse for elveparken krever reguleringsmessig sikkerhet for å utløse økonomiske støttetiltak.
- Etablering av ny kommunal kai krever eiendomsavklaring og samspill med tilstøtende eiendommer.
- Tiltak rundt Strandveien krever reguleringsmessige avklaringer både for mulig miljøgatestatus, parkering, kryss og avkjørsler.

Kommunens bidrag til å utløse potensial i form av ny bebyggelse og samtidig få dekket en del av kostnadene knyttet til utbygging av felles infrastruktur (gjennom rekkefølgekrav og utbyggingsavtaler), kan være å stå for kostnadene knyttet til utvikling av områdeplan og de nødvendige utredninger som følger av planprosessen.

Tiltak som er aktuelle i en sentrumsutvikling for Lyngseidet:



- | | | | |
|---|--------|---|--------|
|  | Fase 1 |  | Fase 4 |
|  | Fase 2 |  | Fase 5 |
|  | Fase 3 |  | Fase 6 |

Fasenr. er ikke bundet til rekkefølge i eventuell gjennomføring, men stedsangivelse i planmaterialet.

Utsnitt av gjeldende reguleringsplan for sentrum overlappet med eksisterende situasjon

- Arealet knyttet til sjøfronten er avsatt til industri (lilla), næring (blått) og allmennyttige formål (?)(brunt):



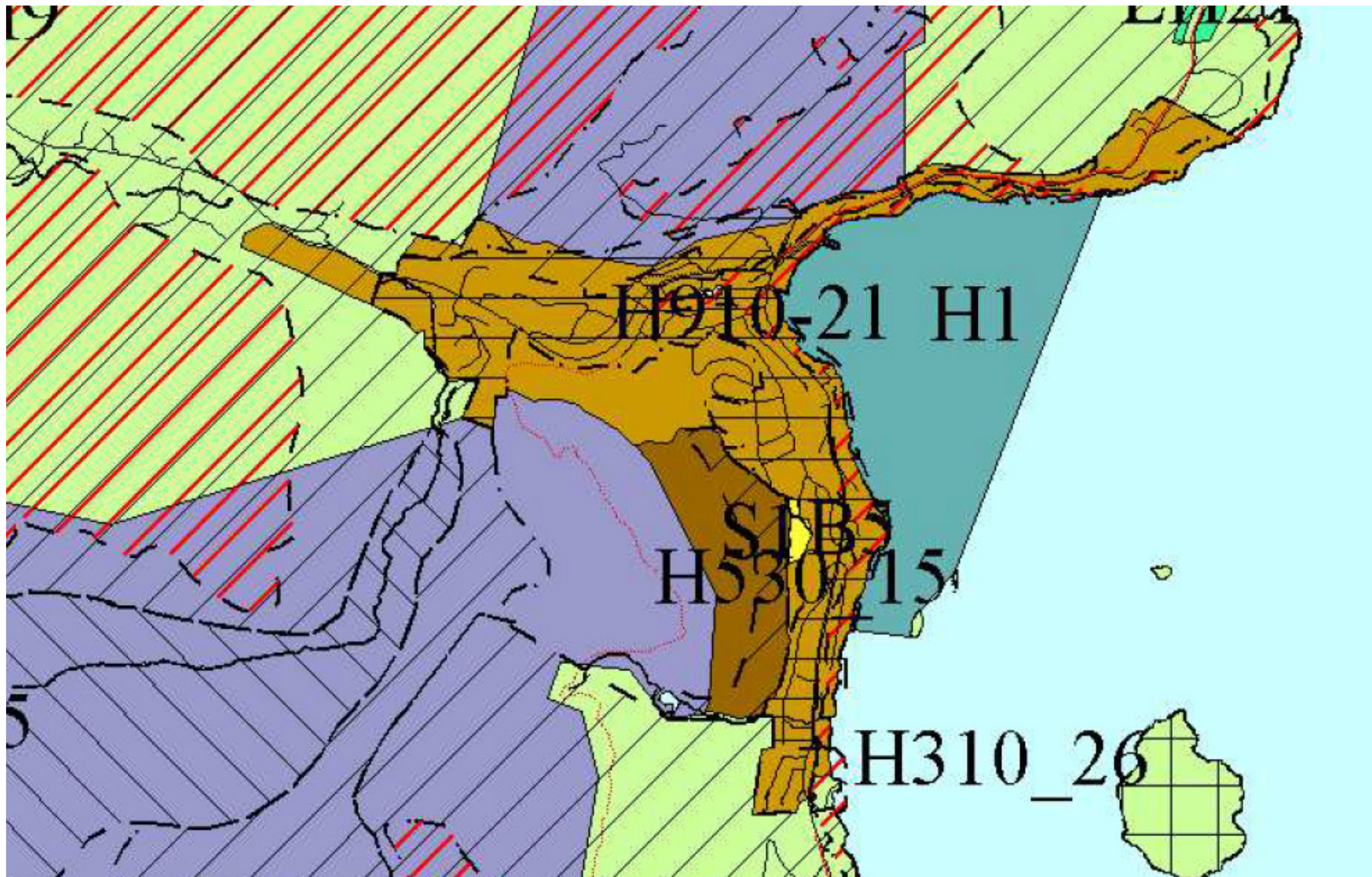
Gjeldende KPA

Nylig vedtatt KPA avsetter store deler av Lyngseidet til Sentrumsformål (S1), og deler av areal i sjø til Havn:

Hensynssone H910 - gjeldende reguleringsplan skal fortsatt gjelde

Hensynssone H530 - hensyn friluftsliv

Hensynssone H310 - ras- og skredfare (rødstiplet, tilsvarer NGI sitt aktsomhetskart for snø- og steinskred.)



Bestemmelser knyttet til KPA

Plankrav

Alle plankrav i arealplanen fra 2005 opprettholdes (...)

Sentrumsformål merket S1 (...) kan arbeid og tiltak som nevnt i lovens § 20-1, samt fradeling til slike formål, ikke finne sted før det foreligger godkjent reguleringsplan.

Viktige forutsetninger i KPA:

4.23 Byggegrenser mot sjø.

a) Det skal ikke tillates bebyggelse nærmere strandlinja enn 50 m, med unntak der offentlig veg er nærmere (da vil byggegrense mot vegen være byggelinje).

Bestemmelsen gjelder ikke fritidsbebyggelse, naust, fritid og turisme (se bokstavene b og c).

b) Det skal ikke tillates fritidsbebyggelse nærmere enn 100 m fra strandlinja. Det kan gis unntak der offentlig veg er nærmere og fritidsbebyggelse ligger ovenfor denne. Da kan byggegrense mot veg være retningsgivende.

c) I områder avsatt til fritids og turistformål, samt naustformål, tillates ikke bygninger oppført under kote 5.

d) I 50-metersbeltet langs sjø kan det tillates oppført bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, fangst eller ferdseil til sjøs. §§ 1-8 og 11-11, pkt. 4.

Områderegulering

- Områderegulering brukes av kommunen der det er krav om slik plan i KPA, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken.
- Områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering.
- Følger de samme formelle kravene som en detaljplan til varsling, medvirkning, høringer, utredninger og analyser.
- Mer grovmasket og overordnet, men det kan fastslås retningslinjer for bebyggelse; høyder, utnyttelsesgrad, krav til felles- og grøntareal, parkeringskrav, dimensjonering av infrastruktur etc.

Hvorfor?

- Styrke kommunal planlegging
- Helhetlig utbygging
- Sammenhengende strukturer
- Rammer for by- og stedsutvikling (veg-system, kollektivtransport, grønnstruktur, etc.)
- Forutsigbarhet for økt privat planlegging
- Grunnlag for utbyggingsavtaler
- Grunnlag for ekspropriasjon

Formål:

- Visjonen er å skape gode bokkvaliteter og et differensiert næringsliv i et tett og tilgjengelig sentrum.
- gode lokalsamfunn med rom for deltagelse og rekreasjon.
- Helhetlige utbyggingsmønstre og sammenhengende strukturer
- Forutsigbare rammer for privat utbygging,
 – og for innbyggere og næringsliv



Foreløpig forslag til planavgrensning

Områdeplan kan bidra til å utløse potensialet som ligger i områder hvor kommunen ikke eier grunnen, og det kan være vanskelig for enkeltakører å enes om en samstemt arealbruk, kostnadsfordeling knyttet til infrastruktur, og framdrift.

Områdeplanens formål vil være å se eiendommene i en sammenheng, ivareta fellesskaps behov knyttet til f.eks arealbruk, grøntstruktur, tilgjengelighet, fasiliteter og tjenesteytelser.





Mulige hovedgrep

1. Ny bybyggelsesstruktur som:

- Danner nye byrom/fellesplasser/allmenning(er)
- Veier omformet til gater
- Kaietablering for båter opp til 100 fot
- Nye bygg innfører en ny skala, gir rom for nye funksjoner og er vegger for de nye byrommene
- Parkeringsplasser lokalisert på egne områder, delvis under bakken?
- Handel
- Kontor
- Service og tjenesteyting
- Annen næring
- Boliger

2. Et mangfold av aktiviteter med blandet arealbruk.

3. Trinnvis utbygging og opparbeiding av de nye byrommene med krav til rekkefølge ved utbygging.

Prosess

- Utarbeidelse av planprogram som fastslår innhold og avgrensning - vedtas i kommunestyret
- Utarbeidelse av plandokumenter; plankart, beskrivelse, bestemmelser og relevante utredninger (KU, ROS) (ras-skredfare, grunnforhold, havstigning)
 - Høringsrunder
 - Vedtak
- Det kan stilles krav til detaljplan før iverksettelse av tiltak, eller gå rett på byggesak etter vedtak av områdeplan.

1. steg: utvikling av planprogram

- Planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten og vedtas normalt av kommunestyret eller delegert myndighet.
- Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
42/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
	Lyngen kommunestyre	

Utarbeidelse av planprogram- områderegulering sentrum

Henvisning til lovverk:

Pbl §4-1, kap. 3 og 4.

Rådmannens innstilling

1. Arbeidet med utarbeidelse av planprogram for områderegulering av sentrum igangsettes.
2. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen kommune utlyste vinteren 2014 anbudskonkurranse om stedsutvikling på Lyngseidet. Arkitektgruppen Cubus ble antatt som konsulenter og har siden mai 2014 arbeidet med oppdraget sammen med styringsgruppen og grunneiere. Den første fasen munnet ut i en konseptplan for politisk målstyring. Konsept planen var basert på innspill og møter med lokalmiljøet gjennom prosessen i første fase. Bakgrunnen for konsept planen var en sosiokulturell stedsanalyse som ble levert i desember 2014.

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 69/14, i møte 11.desember 2014 følgende vedtak:

Organisasjonsmodellen og styringsgruppen videreføres. Styringsgruppen suppleres med en representant fra råd for folkehelse.

Styringsgruppen gis mandat til å videføre stedsutviklingsprosjektet i forhold til:

- Å anta konsulenter for videreutvikling av sentrumsplanleggingen
- Iverksette arbeid med mindre tiltak som utbedring av Elveparken
- Opprette mindre arbeidsgrupper innenfor ulike satsningsområder
- Søke eksterne midler

Fysiske tiltak, som renovering og ombygging av Kirkelyparken, legges fram for K-styret for godkjenning når tiltaket er ferdig prosjektert og kostnadsberegnet og det er utarbeidet forslag til finansiering.

Som repr fra Råd for folkehelse i styringsgruppen velges Rakel Thorstensen.

Styringsgruppa har etter dette vedtaket antatt arkitektgruppen Cubus som konsulenter i videreutviklingen av prosjektet.

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

Utviklingen i sentrum med dreining mot reiseliv er i liten grad til stede i gjeldende detaljreguleringsplan, og flere steder i direkte motsetningsforhold til dette formålet.

Utarbeidelse av en områdeplan kan bidra til å utløse potensialet i dette området, der kommunen ikke eier grunnen og det kan være vanskelig for enkeltaktører å enes om en samstemt arealbruk, kostnadsfordeling knyttet til infrastruktur og framdrift. Det er det historiske sentrum langs sjøen som har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av eksisterende reguleringsplan, og Cubus har derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området for å erstatte dagens detaljreguleringsplan.

Områdeplanens formål vil være å se eiendommene i en sammenheng og ivareta fellesskapets behov knyttet til f.eks. arealbruk, grøntstruktur, tilgjengelighet, fasiliteter og tjenesteytelser.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommunestyre sak 82/13

Kommunestyre sak 64/14

Kommunestyre sak 69/14

Kommunestyre sak 14/15

Økonomiske konsekvenser

Detaljert kostnadsoverslag vil legges fra i forbindelse med vedtak om planprogram.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Ingen

Miljøkonsekvenser

Ingen

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Områderegulering kan brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommuneplanens arealdel, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken. Lyngen kommune har i dag en reguleringsplan for sentrum som til dels hemmer framtidig utvikling. For det videre arbeidet i stedsutviklingsprosjektet er det viktig at arbeidet med å utarbeide en områdeplan kommer i gang. Arbeid med reguleringsplaner er tidkrevende prosesser, og mye av den framtidige stedsutviklinga er avhengig av at en områdeplan for sentrum er på plass.

En områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering.

Områderegulering følger de samme formelle kravene som en detaljplan til varsling, medvirkning, høringer, utredninger og analyser.

En utarbeidelse av en områdeplan vil styrke kommunal planlegging, gi rammer for stedsutvikling og forutsigbarhet i privat planlegging.