



# Lyngen kommune

## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Lyngen kommunestyre  
**Møtested:** Kommunestyresalen, Lyngseidet  
**Dato:** 27.04.2015  
**Tidspunkt:** 10:30

---

Medlemmene innkalles med dette til møtet.

Medlemmer som måtte ha gyldig forfall og/eller mulig inhabilitet, må muntlig melde fra om dette snarest, slik at varamedlem kan bli innkalt. De varamedlemmene som får tilsendt innkallingen, møter altså bare dersom de får særskilt innkalling. Egenmeldingsskjema finnes på vår hjemmeside [www.lyngen.kommune.no](http://www.lyngen.kommune.no) under politikk/sakspapirer.

De sakene som ikke er unntatt offentlighet er i tida fram til møtet utlagt med alle dokumenter til alminnelig ettersyn på Servicekontoret, kommunehuset.

De medlemmene og eventuelle innkalte varamedlemmer som skal delta i behandlingen av saker som er unntatt offentlighet, kan få nærmere innsyn i disse (dersom de ikke følger denne innkallingen) ved henvendelse til Servicekontoret.

Lyngen kommune, den 20.04.15

Sølvi Jensen  
ordfører

Inger-Helene B. Isaksen  
utvalgssekretær

VEDLEGG:  
Saksutredningene

Kopi av innkallingen vedlagt saksutredningene sendes til orientering til:

1. og 2. og evt 3. vararepresentant for hver liste  
Rådmannen (ipad)  
Økonomisjefen (ipad)  
Leder for teknisk sektor (ipad)  
Oppvekstsjefen (ipad)  
Helse- og omsorgssjefen (ipad)

Sendes på e-mail til:

Kontrollutvalget (e-post med unntak av ett medlemmer)  
Råd for folkehelse v/Harald Haugen (Ikke saker unntatt offentlighet).  
Ungdomsrådet v/Malin Ø Figenschou og Kalle Botngaard  
Fagforbundet, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unntatt offentlighet)  
Utdanningsforbundet, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unnt.off)

Pressen - legges ut på internett:

Bladet Nordlys, postboks 2515, 9272 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
Framtid i Nord, postboks 102, 9069 Lyngseidet. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
NRK Troms, 9291 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
Biblioteket for utlegging til alminnelig innsyn. (Ikke saker unntatt offentlighet.)

Kopi av innkallingen uten vedlegg:

KomRev Nord (epost)  
Kommunekassereren

**NB ! De som mottar kopi av innkallingen (evt. m/vedlegg) møter kun etter eget ønske dersom de ikke blir innkalt særskilt.** Evt. talerett er i hht. formannskapetets/utvalgets arbeidsreglement (pkt. A, § 4).

## Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 15/15	Referatsaker		
RS 3/15	Samfunnsdelen av kommuneplanen		2015/967
RS 4/15	Kontrollrapport 2014 vedr. skatteoppkreverfunksjonen for Lyngen kommune		2015/718
PS 16/15	Årsbudsjett 2015 - revidering av investeringsbudsjettet		2015/193
PS 17/15	Anskaffelse av innbruddsalarm til Lyngseidet legekontor.		2015/1115
PS 18/15	Kommunereformen Lyngenfjordalternativet - behandling av prosjektplan samt økonomisk finansiering		2015/1283
PS 19/15	Gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1- 3/Brinkveien 9-11 - Tilbud om innløsning		2015/1286
PS 20/15	Styrking av næringsfondet for tiltak i landbruket		2015/1202
PS 21/15	Gårdskart 2015 - oppdatering av AR5 - kartgrunnlag		2015/819
PS 22/15	Ny selskapsavtale KomRev NORD IKS		2015/1155
PS 23/15	Suppleringsvalg til kontrollutvalget mm		2015/743
PS 24/15	Stedsutvikling- fase 3		2015/796
PS 25/15	Utarbeidelse av planprogram- områderegulering sentrum		2015/796

**Kommuneplanens samfunnsdel vil være hovedtema på dette kommunestyremøte. Det avsettes ca 3 timer til å arbeidet med dette temaet. Dokumentet som fremkommer i RS 3/15 hører til saken.**

**Det vil videre bli gitt en orientering om Stedsutviklingsprosjektet v/Axel Sømme fra Cubus.**

**PS 26/15 Kunstgress Lyngstuva vil bli ettersendt på e-post fredag.  
Sakslista er endret i fht første utsending!!!!**

PS 15/15 Referatsaker



# SAMFUNNSDELEN AV KOMMUNEPLANEN.

## 1. Innledning

Samfunnsdelen er kommunens overordna strategiske styringsinstrument. En levende samfunnsdel er derfor kommunens viktigste strategidokument.

Planen legger føringer for økonomiplanen, årsbudsjettet, sektorplaner og alle andre kommunale planer. «Lyngen vil» er kommunepolitikernes hovedverktøy for å gi en samlet og synlig retning på Lyngens utvikling i et 12-års perspektiv.

Kommuneplanens samfunnsdel har hjemmel i plan- og bygningsloven, og forventningen er at kommunen i denne planen skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

*Figuren under illustrerer sammenhengen mellom plannivåene og de tilhørende plandokumentene.*

**Figur mangler.**

Plandokumentet er delt opp i to hoveddeler; en beskrivende del av utviklingstrekk samt en politikdel med samfunnsdelens mål og strategier fordelt på planens satsingsområder (Hentet fra Kommuneplanens handlingsdel/Økonomiplanen 2015-2018):

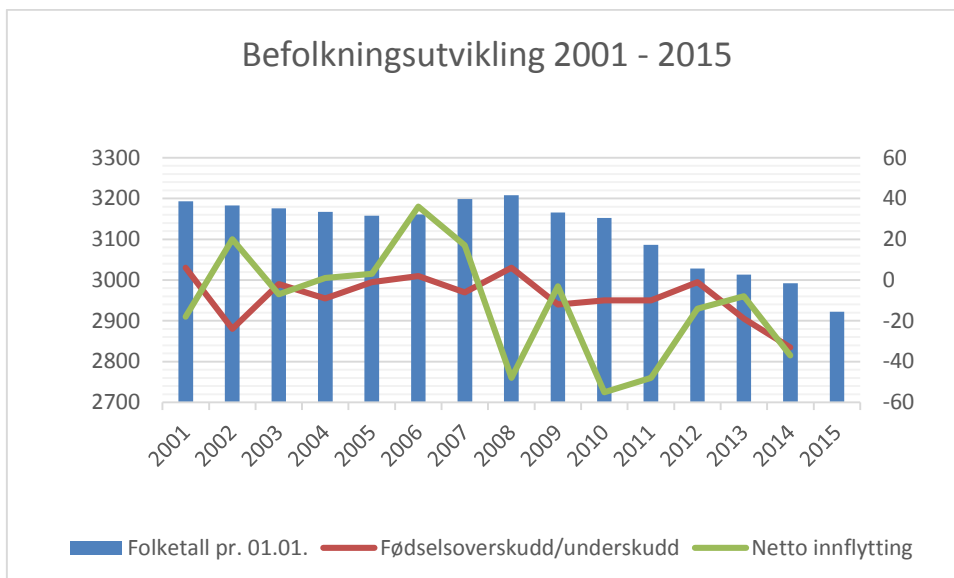
- Næring
- Barn og unge
- Bolig
- Sentrum
- Forebyggende helsearbeid
- Regionalt samarbeid
- Sikkerhet og beredskap

## 2. Viktige utviklingstrekk.

### a. Befolkningsutvikling.

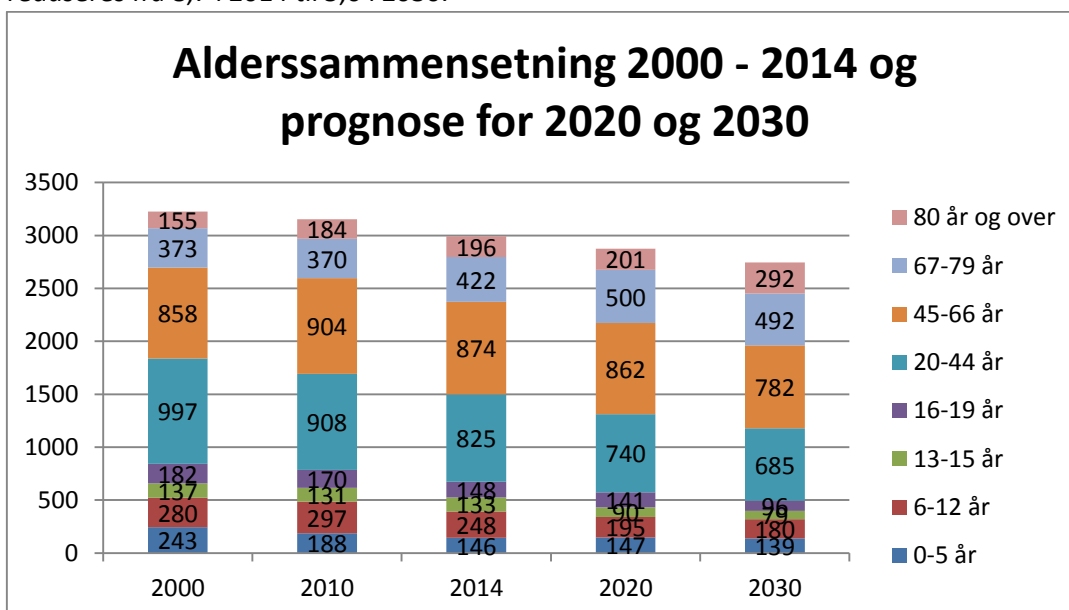
De siste 10 årene er Norge preget av en historisk sterk befolkningsvekst pga. av økt innvandring fra utlandet. Mesteparten av veksten er kommet i de mest sentrale kommuner, men også i mange distriktskommuner har folketallet steget eller stabilisert seg.

Fra 1. januar 2010 til 1. januar 2015 har folketallet i Lyngen falt fra 3152 personer til 2922 personer, en reduksjon av folketallet på 230 personer eller 7,3 % på 5 år. Lyngen kommune har den sterkeste nedgangen i folketallet blant kommunene i Troms i perioden.<sup>1</sup>



Kilde: SSB

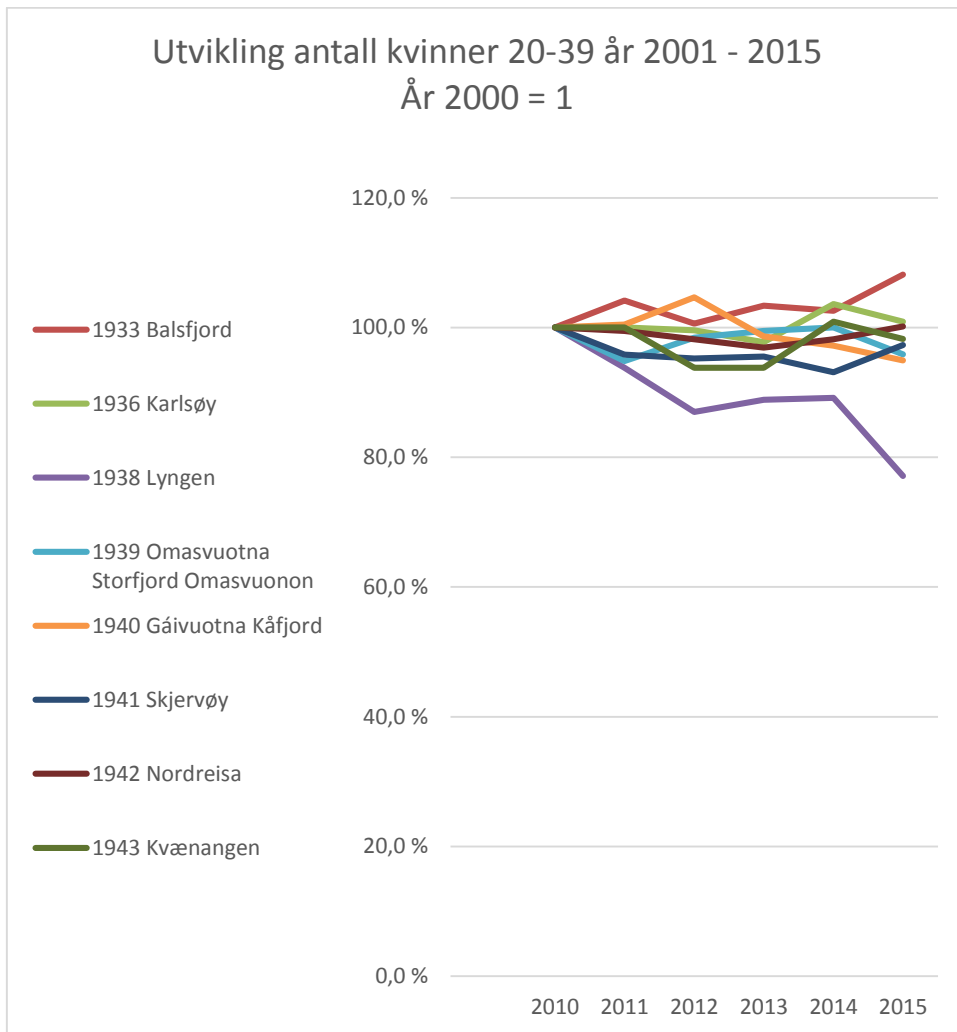
Fra 2000 – 2008 holdt folketallet i kommunen seg noenlunde stabil. Siden 2009 har kommunen hvert år hatt både fødselsunderskudd og en negativ flyttebalanse. Antall barn og unge minker, mens antall eldre øker. I befolkningsprognosen fra SSB (2014, Middelalternativ) mot 2030 blir «forgubbinga» enda sterkere. Antall eldre over 80 år øker med 50%. Det blir samtidig langt færre personer i yrkesaktiv alder. Antall personer i yrkesaktiv alder sammenligna med antall personer over 80 år reduseres fra 8,7 i 2014 til 5,0 i 2030.



Befolkningsframskrivingene fra SSB baserer seg på flyttetall til/fra kommunen for de 5 siste årene, mens fruktbarhet og dødsrater følger nasjonale trender. En befolkningsprognose på kommunenivå har stor usikkerhet, og kan fort endre seg ved endring i næringsliv, samferdsel og statlige overføringer til kommuner og private. Avviket mellom prognose og virkelighet fra 2014 til 2015 for Lyngen var på hele 49 personer. Prognosen hadde en reduksjon på 21 personer, de reelle tall viser en reduksjon på 70 personer.

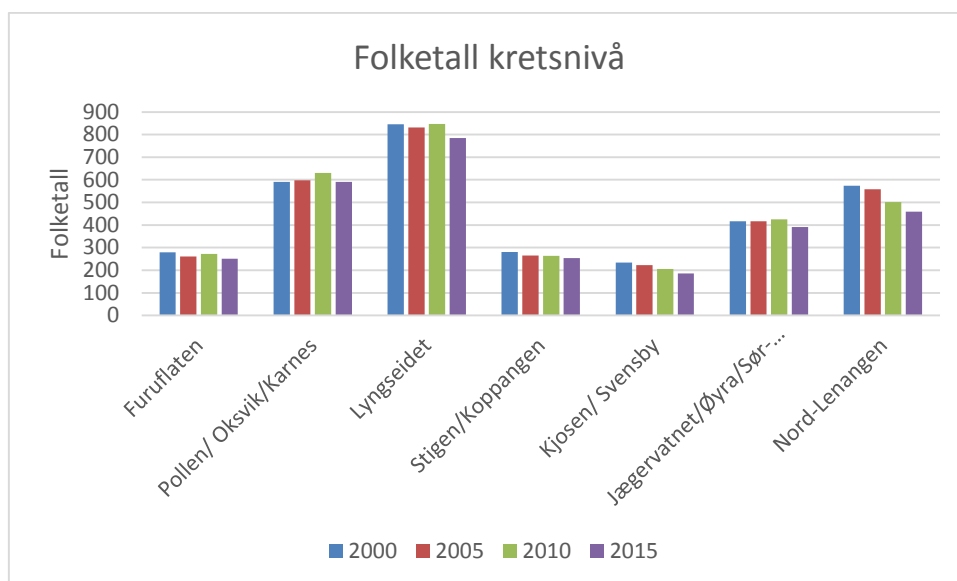
**Kvinneunderskudd.** I aldersgruppen 20-39 år er det 87 kvinner pr. 100 menn. (SSB 2015) Dette er den aldersgruppen som er viktigst for bosetting og barnetall i kommunen. Menn er langt mer bofaste enn kvinner. Av kvinner født i kommunen i 1970- 75 er 62 % fraflytta som 40 åringer. (NIBR 2015) Rundt 50% av alle kvinner (og menn) som flytter ut, ender opp i Tromsø.

I de siste 5 åra har antall kvinner 20-39 år blitt redusert med 72 personer eller 23%. Sammenlignet med våre nabokommuner er dette en kraftig reduksjon.



**b. Bosetting.**

Bosettingen i Lyngen er spredt på bygder og grender langs fjordene. Fra Furufleten i sør til Russelv i nord er det 82 km.



I de fleste kretser er det nedgang i folketallet i perioden, inkl. Lyngseidet. Området fra Karnes til Pollen er den eneste kretsen hvor folketallet i 2015 er lik folketallet i år 2000. Sterkest nedgang i folketallet er det i kretsene Kjosens-Svensby og Nord-Lenangen med 20% reduksjon. I Nord-Lenangen kan den betydelige reduksjonen i folketallet sees i sammenheng med tapet av arbeidsplassene i rekeindustrien i 2005.

I Norge bor mer enn 80% av befolkningen i tettsteder og byer. Lyngen er derimot en kommune med svært spredt bosetning. Bare Lyngseidet regnes som et tettsted. 27 % av befolkningen eller 785 personer (2015-tall) bor i kommunesenteret.

Lyngseidet er etter SSB sin inndeling av kommuner etter senterstruktur regnet som et tettsted i periferien med mellom 450 og 3900 innbyggere med lavt til svært lavt tilbud av tjenester og offentlige institusjoner. Inndelingen av senterstrukturen har i alt 10 klasser. Lyngen er i gruppe 9. Til sammenligning er Tromsø i gruppe 3, Nordreisa i gruppe 8 og Kåfjord/ Storfjord i gruppe 10.

### Boliger.

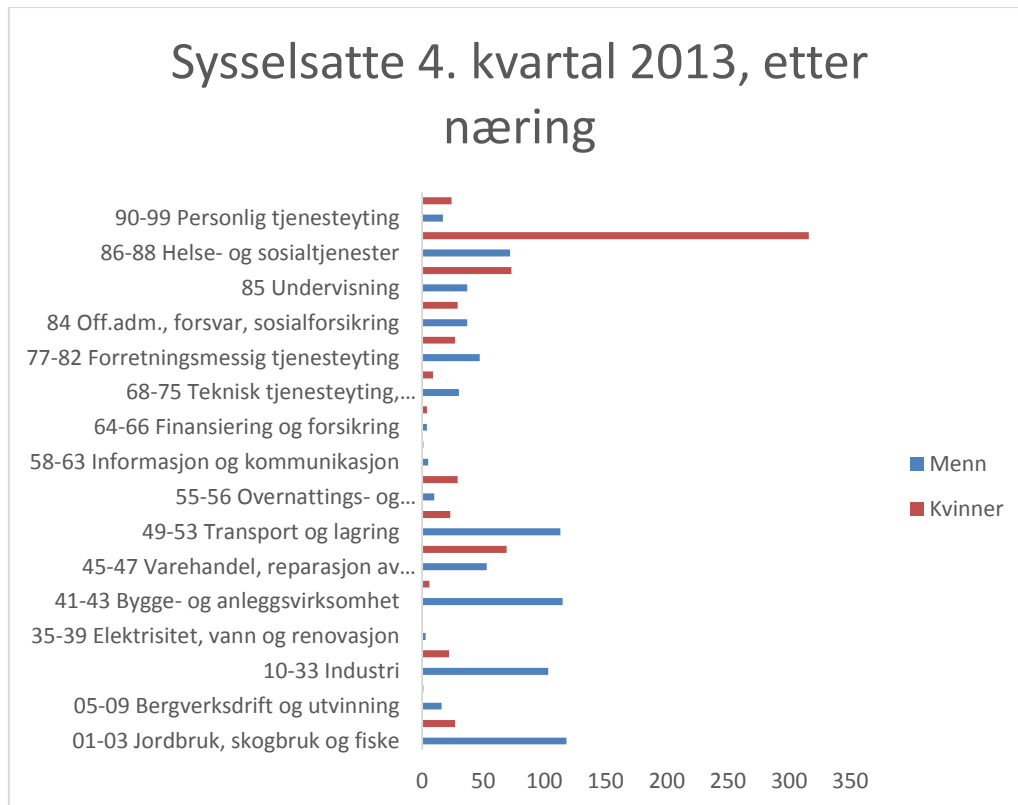
Boligbyggingen var høy i Lyngen fram til 70-tallet, men har senere blitt redusert kraftig tiår for tiår som en følge av fraflytting og reduksjon av folketallet.

I 2011 – 2014 var det bygd i alt 4 eneboliger. Lyngen kommune har tilrettelagt for boligbygging i hele kommunen enten ved regulering av boligfelt eller ved å legge til rette for spredt boligbygging gjennom arealdelen av kommuneplanen.

Boligprisene i Lyngen er mye billigere enn i Tromsø. Men mange eldre boliger omgjøres til fritidsboliger ved flytting eller generasjonsskifte. Dette bidrar til at det blir svært vanskelig for nye innbyggere å etablere seg i kommunen, siden det ikke er ledige boliger der. Flere distriktskommuner vurderer nå Hamarøy-modellen for å gi et tilbud om boliger til nyetablerere og finansielt vanskeligstilte. Det er et konsept hvor private utbyggere står for utbygging og drift av boliger, men hvor kommunen garanterer for leie av halvparten av boligene i minst 10 år. For kommunen betyr det ingen økt eiendomsmasse og ingen økte driftsutgifter til boliger.

Det er også en utfordring for kommunen å skaffe nok boliger for personer med nedsatt boevne og for personer som har problemer med å bo alene. Småhus for personer med nedsatt boevne er under planlegging.

c. Arbeid og næring.



Diagrammet over viser sysselsetting etter næring og kjønn. (SSB 2013) Offentlig sektor står for rundt 44 % av sysselsettingen blant de bosatte i kommunen (NIBR 2015). Arbeidsmarkedet er kjønnsdelt etter tradisjonelle mønstre. Kvinnene dominerer sysselsettingen innen helse-og sosialtjenester og undervisning. Menn er i klart flertall innenfor primærnæringer, industri, bygg- og anlegg og transport. Av kvinner jobber 52% i stillinger større enn 30 t/uka. Blant menn jobber 75% i tilsvarende stillingsstørrelser.

Lyngen har hatt en liten nedgang i antall arbeidsplasser det siste tiåret (-1,5% fra 2004- 2014), men bak ligger en ujevn utvikling med sterk vekst i offentlig sektor (18%) og nedgang i privat sektor (-12%). Hele nedgangen kom i første del av perioden (2004- 2009), mens utviklingen siden har vært mer stabil. Nedgangen rammet i særlig grad fiskeindustrien (reke), og noen grad handel og bank. Men Lyngen har også hatt vekst av arbeidsplasser i fiske, landbruksbasert næringsmiddelindustri, bygg/anlegg og opplevelsesnæringer/reiseliv. (NIBR 2015)

Næringsmiljøet består av 320 bedrifter og 800 arbeidsplasser fordelt på mange bransjer og lokaliteter. De største enkeltbransjene er bygg/anlegg, handel, fiske, transport og plastindustri.

Furuflaten har lange tradisjoner som innovativ industribygd, og der er det i dag lokalisert flere industribedrifter særlig innen plastvareindustrien. Inkubatoren Intek Lyngen er også lokalisert her. Intek Lyngen har som mål å være en drivkraft for industriutvikling, entreprenørskap og innovasjon i regionen.

Innenfor landbruket er Lyngen spesielt kjent for sitt sauehold, basert på høy kompetanse blant gårdbrukerne og gode beiter i Lyngsalpene.

Lyngseidet er kommunens administrasjonssenter med forholdsvis godt utbygde servicetjenester. Foruten kommunale velferdstjenester er her ulike typer private tjenester. Enkelte typer tjenester har vært gjenstand for økt konkurranse og lekkasje til Tromsø.

Lenangen er en tradisjonsrik kystbygd spesialisert innen sjømat, dvs. fiske.rekeindusri og relatert virksomhet som det viktigste.

Det er få statlige arbeidsplasser igjen i kommunen. Staten har sentralisert mange av sine arbeidsplasser de senere år. Virksomheter innen kunst og kultur finnes heller ikke i kommunen.

Pendling.

326 personer eller 23% av de sysselsatte innbyggerne i kommunen pendler ut. 195 personer pendler til Tromsø. 14 % av de med arbeidssted i kommunen er innpendlere (SSB 2013).

d.       Infrastruktur og kommunikasjoner.

Lyngen er nabokommune til landsdelssenteret Tromsø, med de muligheter og utfordringer dette fører med seg. I Tromsø har Lyngens befolkning tilgang til en stor by med et stort og variert tjenestetilbud og arbeidsmarked. Tromsø har glede av Lyngen for tilgang på arbeidskraft, naturressurser og rekreasjonsområder.

Reisetiden mellom Lyngen og Tromsø ligger på mellom 1,5 til 2 timer, og mulighetene for dagpendling til Tromsø er derfor små. Pga. avstandene regnes Lyngen i dag som en egen bo- og arbeidsmarkedsregion (BA-region). Ved utbygging av Ullsfjordforbindelsen vil Lyngen få en døgnåpen forbindelse mot Tromsø og størstedelen av kommunen vil bli en del av Tromsø som BA-region. (innenfor 75 minutters reisetid regnes som en BA-region)

Transport til og fra og internt i Lyngen foregår i hovedsak på veg, i tillegg til to bilferger på Fv 91 over Ullsfjord og Lyngen. Det er i alt ... km. fylkesveg i kommunen, hvorav en stor del av vegnettet har lav til dårlig standard. Fylkesveg 868 er utsatt for ras på sørsiden av Pollfjelltunellen, og dette er til hinder for utvikling av Furuflaten som industristed og all kommunikasjon mellom Furuflaten og resten av kommunen.

e.       Helse, omsorg og trivsel.

Lyngen kommune har over lang tid utviklet gode helse-, omsorgs og sosialtjenester. Samtidig står kommunen ovenfor utfordringer som følge av demografiske endringer, flere nye brukere med behov og flere oppgaver overført fra staten. Rundt 40% av brukerne av hjemmetjenester er under 67 år, blant annet er det mange psykisk utviklingshemma bosatt i kommunen.

Å ha en jobb å gå til er av stor betydning for folks helse og trivsel. En tredel av Lyngens befolkning mellom 16- 67 år står utenfor eller har et marginalt forhold til arbeidslivet<sup>1</sup>. Andelen uføretrygdde utgjør 17,2% av befolkningen mellom 16-66 år. 5,1 % av den unge befolkningen mellom 18-44 år er uføretrygda. Begge andelene er omlag dobbel så høyt som andelen for Troms fylke.

Andelen av befolkningen med symptomer på hjerte-karlidelser, diabetes, kols og muskel- og skjelettlidelser ligger høyere enn for fylket og landet som helhet. Lyngen ligger bedre an enn fylket for personer under behandling for psykiske lidelser, kreft og hoftebrudd. (Folkehelseprofilen 2014).

Tilgang til sosiale møteplasser styrke sosiale nettverk og fremme helse og forebygge sykdom.

Lyngen kommune har et rikt og variert foreningsliv. De frivillige lag og foreninger driver også mange grendehus, forsamlingshus og turhytter. Fraflytting fra bygdene utgjør en utfordring for driften. Det blir færre frivillige hender. Kommunen bidrar til at idrettsanlegg, ungdomsklubb, folkebibliotek, frivillighetssentral, dagsenter mv. holdes åpne. De senere år er det lagt til rette for fysisk aktivitet og friluftsliv ved etablering av FYSAK-kasser, turløyper og andre tiltak som er lett tilgjengelig og krever liten grad av tilrettelegging og utstyr.

Lyngen kommune har aktivt arbeidet for å utvikle ulike tiltak rettet mot barn og unge innenfor programmet Sjumilssteget. Mangler i tiltakskjeden er kartlagt. Det er behov for en plan for å forebygge og håndtere vold og overgrep. Rusforebyggende arbeid herunder kartlegging av nåsituasjon. Boligsosial handlingsplan må revideres.

#### f. Utdanning og kompetanse.

Lyngen kommune har en godt utbygd barnehage og grunnskole. Grunnet nedgang i barnetall er det planlagt nedbygging av Lyngsdalen Oppvekstsenter i 2016. Straumen privatskole i Nord-Lenangen er vedtatt nedlagt i 2016. På bakgrunn av barnetall må organisering av barnehagene og antall ansatte i barnehage og grunnskole være gjenstand for en fortløpende vurdering.

Frafall i videregående skole.

De fleste ungdommer fra Lyngen går på videregående skole i Nordkjosbotn eller Tromsø. Elevene fra Kjosjen til Nord-Lenangen har ikke muligheter for å dagpendle, men må flytte på hybel når de starter på videregående.

35 % av de som har påbegynt videregående utdanning, har sluttet eller ikke bestått videregående skole 5 år etter påbegynt opplæring. (2011 – 2013) Dette er 4 % flere enn i Troms fylke og hele 11 % flere enn i landet som helhet. Frafallet i videregående skole reduserer muligheten i arbeidsmarkedet og øker risikoen for uføretrygd og dårligere levekår og helse. Blant voksne i aldersgruppen 30 -39 år har 71% av befolkningen fullført videregående skole eller høyere, mot 82 % på fylkesnivå.

Utdanningsnivået i Lyngen

Andelen av den voksne befolkningen med utdanning kun på grunnskolenivå ligger betydelig over Troms fylke. Tilsvarende ligger andelen med utdanning på universitets- og høgskolenivå betydelig under snittet for Troms fylke. Det mangler i stor grad arbeidsplasser i kommunen for ungdom som tar høyere utdanning.

	Grunnskole- nivå	Videregående skolenivå	Universitets- og høgskolenivå
Lyngen	42,4	40,0	17,6
Troms	31,2	39,8	29,0
Landet	27,9	41,7	30,4
Nord-Troms	40,8	40,5	18,7

Kilde: SSB (prosentandel av innbyggerne 16-66 år)

### 3. Mangfold og tilhørighet.

Kommunens ansvar for å ta hensyn til samiske interesser i planleggingen er styrket de senere år og forankret i plan-og bygningslovens formulering om å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå. Lyngen kommune vil anerkjenne vår samiske historie og samtidig og følge opp med mål og strategier i kommuneplanen. Innenfor det samiske er det også et stort mangfold av leveveier. Lyngenhavøya er et viktig reinbeiteområde i sommerhalvåret og sjøsamisk kultur og næringstilpasninger har lange tradisjoner langs Lyngenfjorden og Ullsfjorden. Ved utarbeiding av arealdelen av kommuneplanen har kommunen hatt en tett dialog med de samiske næringsinteresser. I barnehage og skole gis det et tilbud om opplæring i samisk kultur, språk og historie.

Kvensk og finsk innvandring er en del av Lyngens historie som en finner igjen i stedsnavn og familienavn i kommunen. Kvensk ble forøvrig i 2005 anerkjent som et eget språk. Lyngen kommune ønsker å anerkjenne statusen kvensk har som nasjonal minoritet og den historien Lyngen har i forhold til kvensk/finsk innvandring. I Lyngen gis det i dag opplæring i finsk i skolen.

De «tre stammers møte» har også opp gjennom årene gitt grunnlag for lokal identitet gjennom dialekt, ulike næringskombinasjoner og kulturelle uttrykk. Gjennom raske samfunnsendringer blir den lokale identiteten satt under press og forskjellene mellom det som er typisk for Lyngen og samfunnet rundt mindre og mindre.

Innvandrere utgjør en liten andel av kommunens befolkning, ca. 5% (SSB 2015) De aller fleste kommer fra land i Europa. For Troms fylke er andelen 9%.

### 4. Natur, miljø og bærekraft



Nærhet til naturen er viktig for Lyngens befolkning og spiller en hovedrolle for fortsatt bolyst i kommunen. Lyngen kommune ligger på Lyngenhavøya mellom de to fjordene Ullsfjorden og Lyngen. Mesteparten av halvøya består av et alpint og uberørt fjellandskap med isbreer og mange topper over 1500 m. Mesteparten av fjellandskapet er vernet som Lyngsalpan landskapsvernområde i medhold av naturvernloven. Lyngsalpan er et profilert reisemål for norske og internasjonale skiturister. I 2014 var det 70.000 overnattingsdøgn på bedriftene knyttet til Visit Lyngenfjord (Inkl. også Kåfjord og Storfjord). I Lyngen er f.t. 22 bedrifter knyttet til destinasjonsselskapet hvorav 13 har reiseliv som hovedinntekt for en eller flere. Naturbasert reiseliv er en trend som er i sterk vekst nasjonalt og internasjonalt og kombinasjonen med landskapsvernområdet vil kunne gi grunnlag for ytterligere næringsutvikling i kommunen. Den sterke veksten gir behov for å utvikle en besøksstrategi som ser naturverdiene, brukerne/lokalbefolkningen og reiselivet i en sammenheng.

I Nordnesfjellet er det kartlagt et fjellområde som kan rase ut i fjorden med en mulig etterfølgende flodbølge. Flodbølgen kan ramme den delen av bosettingen i kommunen som vender mot Lyngenfjorden. Fjellet overvåkes i et tett samarbeid mellom kommunene rundt fjorden og statlige myndigheter. Det er også utarbeidet kommunale beredskapsplaner for et slikt scenario.

Bærekraftig utvikling handler om balansen mellom økonomisk og sosial utvikling og ivaretagelse av miljøhensyn, og begrepet er forankret i formålsparagrafen til plan- og bygningsloven. Vi har alle et selvstendig og et felles ansvar for miljøet i Lyngen, og vi må alle bidra for at utviklingen skal gå i en bærekraftig retning. **Mål for miljø og bærekraft i Lyngen???? (diskusjon)**

## 5. Økonomi og organisasjon.

### a. Økonomi

En økonomi under kontroll som forvaltes på en forsvarlig måte er et helt nødvendig redskap for god drift og evne til fornyelse og utvikling over tid. Kommunens økonomiske situasjon er presset som følge av stor vekst over tid, med mange kommunale oppgaver som er løst. Netto lånegjeld er pr. 31.12.2014 på 126% av brutto driftsinntekter på grunn av store og nødvendige investeringer innen skole og omsorgstjenestene de siste 10 årene. Reduksjon i folketallet fører med seg nedgang i statlige tilskudd og skatteinntekter.

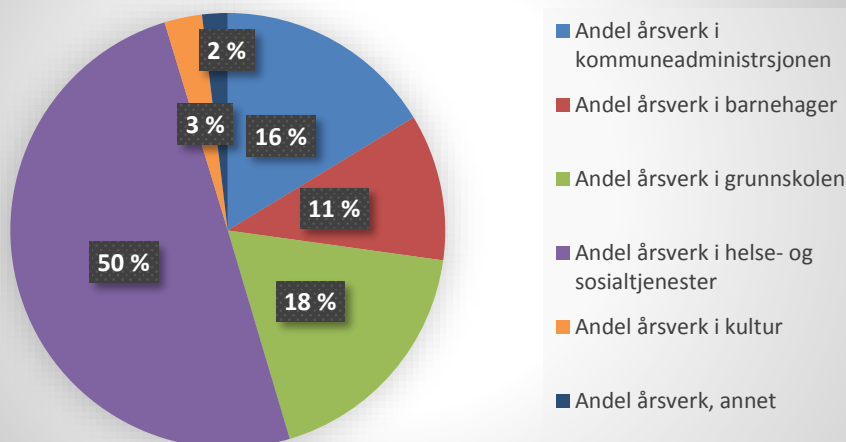
I kommunens øverste planverk bør det utarbeides forslag til økonomiske handlingsregler som gir en bærekraftig økonomisk utvikling over tid.

1. Netto driftsresultat bør være .. % av brutto driftsinntekt.
2. Disposisjonsfond bør over tid være på minimum .. % av brutto driftsinntekter.
3. Netto lånegjeld bør over tid reduseres til ...% av brutto driftsinntekter.
4. Grad av egenkapital på investeringer bør over tid være på ..% av totale investeringskostnader.

### b. Organisasjon

Lyngen kommune har omlag 350 årsverk. I kommunen jobber omlag 40% av de sysselsatte i kommunen. Halvparten av disse årsverkene er knytta til kommunens helse- og sosialtjenester.

## Andel årsverk etter sektor.



Medarbeiderne i Lyngen kommune er organisasjonens viktigste ressurs. Kompetanse vil være nøkkelen for framtidens tjenesteproduksjon og samfunnsutvikling. Kommunens involvering i samfunnet og næringslivet, samt kvaliteten på vår tjenesteproduksjon spiller en vesentlig rolle for Lyngen som attraktiv kommune å bosette seg i. Lyngen kommune må derfor tenke på hva som må fokuseres på for at en også i årene som kommer skal være både en attraktiv kommune og arbeidsgiver.

Utfordringene kommunen vil møte i årene framover, vil være:

- *Ledelse og lederutvikling* – forskning og erfaring viser at god ledelse er en kritisk suksessfaktor for å lykkes med å oppnå målsettinger.
- *Folketallsutvikling* – kommunen må bidra sterkt på mange sektorer til å rekruttere og beholde unge mennesker i kommunesamfunnet.
- *Arbeidsmarkedsutviklingen* – det er større avgang enn tilgang på arbeidskraft – samtidig som vi får flere eldre arbeidstakere.
- *Demografisk utvikling* – vi får flere innbyggere som lever lengre, noe som for får konsekvenser for tjenestetilbudet vårt, spesielt innen helse og sosial.
- *Rekruttere/ beholde*- Mange arbeidstakere i kommunen er eldre og vil gå av med pensjon i løpet av 10 år. Det er stor konkurranse mellom mange virksomheter om ulike fagstillinger.
- *Heltid/ deltid*- undersøkelser viser at svært få av unge studenter innen helse- og sosialyrkene ønsker å jobbe i deltidsstillinger som er mindre enn 70%.
- *Kompetanseutvikling* – vi må arbeide med kompetanseutvikling rettet mot framtidige behov, slik at vi leverer gode tjenester til innbyggerne.
- *HMS og inkluderende arbeidsliv*- vi har fortsatt et for høyt sykefravær.
- *Kommunereform*- skaper usikkerhet i organisasjonen
- *Omdømme* – gjennom innbygger-/brukerundersøkelser kan kommunen kartlegge brukernes tilfredshet med kommunale tjenester og kommunen som bosted.

## 6. Mål og strategier.





Kommunestyret i Lyngen kommune

9060 Lyngseidet

## **Kontrollrapport 2014 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Lyngen kommune**

### **1. Generelt om faglig styring og kontroll av skatteoppkreverfunksjonen**

Skatteoppkreverens ansvar og myndighet følger av "Instruks for skatteoppkrevere" av 8. april 2014.

Skattekontoret har faglig ansvar og instruksjonsmyndighet overfor skatteoppkreverne i saker som vedrører skatteoppkreverfunksjonen, og plikter å yte veiledning og bistand i faglige spørsmål. Skattekontoret søker gjennom mål- og resultatstyring å legge til rette for best mulig resultater for skatteoppkreverfunksjonen. Grunnlaget for skattekontorets styring av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes styring og oppfølging av skatteoppkreverne" av 1. januar 2014.

Grunnlaget for skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes kontroll av skatteoppkreverne" av 1. februar 2011.

Skattekontoret har ansvaret for å avklare at skatteoppkreverfunksjonen utøves tilfredsstillende i henhold til gjeldende regelverk på følgende områder:

- Intern kontroll
- Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskapet
- Skatte- og avgiftsinnkreving
- Arbeidsgiverkontroll

Riksrevisjonen har ansvaret for revisjon av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteetaten utfører oppgavene med kontroll av skatteoppkreverfunksjonen.

### **2. Om skatteoppkreverkontoret**

#### **2.1 Bemanning**

Sum årsverk til skatteoppkreverfunksjonen iht. skatteoppkreverens årsrapport:

Antall årsverk 2014	Antall årsverk 2013	Antall årsverk 2012
1,20	1,50	1,40

### 3. Måloppnåelse

#### 3.1 Skatte- og avgiftsinngang

Skateregnskapet for Lyngen kommune viser per 31. desember 2014 en skatte- og avgiftsinngang<sup>1</sup> til fordeling mellom skattekreditorene (etter fradrag for avsetning til margin) på kr 175 578 757 og utestående restanser<sup>2</sup> på kr 5 190 216, herav ingen berostilte krav. Skateregnskapet er avlagt av kommunens skatteoppkrever 20. januar 2015.

#### 3.2 Innkrevingsresultater

Vi har gjennomgått innkrevingsresultatene per 31. desember 2014 for Lyngen kommune.

Resultatene viser følgende:

	Totalt innbetalt i MNOK	Innbetalt av sum krav (i %)	Resultatkrav (i %)	Innbetalt av sum krav (i %) forrige år	Innbetalt av sum krav (i %) regionen
Restskatt personlige skattytere 2012	7,10	96,2	98,0	96,7	94,9
Arbeidsgiveravgift 2013	2,43	95,9	99,9	98,4	99,9
Forskuddsskatt personlige skattytere 2013	10,08	97,9	99,0	98,6	99,3
Forskuddstrekk 2013	103,05	100	100	99,9	100
Forskuddsskatt upersonlige skattytere 2013	6,19	98,2	99,9	99,8	99,9
Restskatt upersonlige skattytere 2012	2,23	89,9	99,0	97,0	98,3

Særsilt merknad til innkrevingsresultatene: Skatteoppkreveren har gitt tilfredsstillende avviksforklaring til litt lav måloppnåelse på noen av skatteartene, jf. tabellen over.

#### 3.3 Arbeidsgiverkontroller

Skatteoppkreveren for Lyngen kjøper arbeidsgiverkontrolltjenester av Tromsø kemnerkontor. Av kontrollkravet på 5 %, skal Tromsø kemnerkontor minimum utføre kontroll hos 3 % av arbeidsgiverne i Lyngen.

Resultater for skatteoppkreverkontoret per 31. desember 2014 viser følgende iht. skatteoppkreverens resultatrapportering:

Antall arbeidsgivere	Minstekrav antall kontroller (5 %)	Antall utførte kontroller i 2014	Utført kontroll 2014 (i %)	Utført kontroll 2013 (i %)	Utført kontroll 2012 (i %)	Utført kontroll 2014 region (i %)
159	8	5	3,1	4,8	2,4	4,6

### 4. Kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har i 2014 gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverkontoret for området intern kontroll. Stedlig kontroll ble avholdt 14. oktober 2014.

Skattekontoret har i 2014 i tillegg gjennomført kontorkontroll av skatteoppkreverkontoret for områdene skateregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll.

Skatteoppkreverkontoret har gitt tilbakemelding på pålegg og anbefalinger som er gitt.

<sup>1</sup> Sum innbetalt og fordelt til skattekreditorene

<sup>2</sup> Sum åpne (ubetalte) forfalte debetkrav

## 5. Resultat av utført kontroll

- **Intern kontroll**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at skatteoppkreverens overordnede interne kontroll i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- **Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskap**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at regnskapsføringen, rapporteringen og avleggelsen av skatteregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk og gir et riktig uttrykk for skatteinngangen i regnskapsåret.

- **Skatte- og avgiftsinnkreving**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av innkrevingsarbeidet og oppfølgingen av restansene i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- **Arbeidsgiverkontroll**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av arbeidsgiverkontrollen i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk. Arbeidsgiverkontrollen utføres imidlertid ikke i et tilstrekkelig omfang da det er utført 3,1 % kontroller mot et krav på 5 %.

## 6. Ytterligere informasjon

Skattekontoret har gjennom sine kontrollhandlinger i 2014 gitt pålegg som er meddelt skatteoppkreveren i rapport av 24. november 2014.

Skattekontoret har gjennomført styringsmøte hos skatteoppkreveren 14. oktober 2014.

Vennlig hilsen

  
Gøril Heitmann Kristoffersen  
Avdelingsdirektør Innkreving  
Skatt nord

  
Marita Ryeng

Kopi til:

- Kontrollutvalget for Lyngen kommune
- Skatteoppkreveren for Lyngen kommune
- Riksrevisjonen



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
32/15	Lyngen formannskap	13.04.2015
16/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Årsbudsjett 2015 - revidering av investeringsbudsjettet

#### Henvisning til lovverk:

**Kommuneloven § 47 – Årsbudsjettets bindende virkning. Saksprotokoll i Lyngen formannskap - 13.04.2015**

#### **Behandling:**

VEDTAK:

Lyngen formannskap tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

#### **Vedtak:**

1. Investeringsbudsjett 2015 reguleres slik:  
(Tall i hele tusen kroner, eks. mva.)

13011	BOLIGER TIL VANSKELIGSTILTE	1.109
13017	SENTRUMSPLAN	395
14103	PERSONALHUS NORD-LENANGEN KIRKEGÅRD	219
14104	VEISKILTING	75
14105	FIBER KOPPANGEN-LYNGSEIDET	408
14106	INFRASTRUKTUR REISELIV	300
14110	ELEKTRONSIK FAKTURABEHANDLING, WEB-MODULER	141
14114	IKT I SKOLEN OG HSO - FORNYING	104
14115	EPHORTE - OPPGRADERING	198
14117	LENANGEN B/U-SKOLE - OMBYGGING	147
14118	BALLBINGE EIDEBAKKEN SKOLE	200
14120	KULTURSKOLEN - INSTRUMENTER	100
14124	REGULERINGSPLAN KOPPANGEN	152
14126	VEILYS - ARMATURER, MV.	121
14127	HELIKOPTERLANDINGSPLASS	100
14128	FURUFLATEN - VEI GRENDEFELT	37

14129	ASFALTERING KOMMUNALE VEIER	31
14130	KJØP AV BILER	200
15005	NØDAGGREGAT LENANGEN OMSORGSSENTER	121
42009	OKSVIK BARNEHAGE	14.686
47032	HOVEDPLAN VANN 2012	481
47033	BOLIGTOMTER 2013	1.265
47034	VANNFORMÅL 2013	821

---

<b>SUM</b>	<b>21.411</b>
------------	---------------

---

**Finansiering:**

Bruk av lånemidler	18.172
Forsikring - sluttoppgjør Solhov barnehage	3.118
Disposisjonsfond - 15005 Nødaggregat Lenangen omsorgssenter	121

---

<b>SUM FINANSIERING</b>	<b>21.411</b>
-------------------------	---------------

---

2. Rådmannen gis fullmakt til å justere investeringsbudsjett 2015 for betalt mva. og godkjent mva-kompensasjon for alle vedtatte investeringsprosjekter.

**Rådmannens innstilling**

3. Investeringsbudsjett 2015 reguleres slik:

(Tall i hele tusen kroner, eks. mva.)

---

13011	BOLIGER TIL VANSKELIGSTILTE	1.109
13017	SENTRUMSPLAN	395
14103	PERSONALHUS NORD-LENANGEN KIRKEGÅRD	219
14104	VEISKILTING	75
14105	FIBER KOPPANGEN-LYNGSEIDET	408
14106	INFRASTRUKTUR REISELIV	300
14110	ELEKTRONSIK FAKTURABEHANDLING, WEB-MODULER	141
14114	IKT I SKOLEN OG HSO - FORNYING	104
14115	EPHORTE - OPPGRADERING	198
14117	LENANGEN B/U-SKOLE - OMBYGGING	147
14118	BALLBINGE EIDEBAKKEN SKOLE	200
14120	KULTURSKOLEN - INSTRUMENTER	100
14124	REGULERINGSPLAN KOPPANGEN	152
14126	VEILYS - ARMATURER, MV.	121
14127	HELIKOPTERLANDINGSPLASS	100
14128	FURUFLATEN - VEI GRENDEFELT	37
14129	ASFALTERING KOMMUNALE VEIER	31
14130	KJØP AV BILER	200
15005	NØDAGGREGAT LENANGEN OMSORGSSENTER	121
42009	OKSVIK BARNEHAGE	14.686



47032 HOVEDPLAN VANN 2012	481
47033 BOLIGTOMTER 2013	1.265
47034 VANNFORMÅL 2013	821
<b>SUM</b>	<b>21.411</b>
<b>Finansiering:</b>	
Bruk av lånemidler	18.172
Forsikring - sluttoppgjør Solhov barnehage	3.118
Disposisjonsfond - 15005 Nødaggregat Lenangen omsorgssenter	121
<b>SUM FINANSIERING</b>	<b>21.411</b>

4. Rådmannen gis fullmakt til å justere investeringsbudsjett 2015 for betalt mva. og godkjent mva-kompensasjon for alle vedtatte investeringsprosjekter.

### **Saksopplysninger**

#### **Generelle opplysninger om saken**

Det er behov for å revidere investeringsbudsjett 2015 av følgende årsaker:

- Kommunestyrets vedtak i sak 56/14 om overføring av ubrukt bevilgning investeringsbudsjett 2014 til 2015 og sak 34/14 om overføring av ubrukt bevilgning til prosjekt 42009 Oksvik barnehage må følges opp med eget budsjettvedtak i 2015.
- Rebudsjettering av ubrukt bevilgning prosjekt 14120 Kulturskolen – instrumenter.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Under forutsetning at alle investeringer i 2014 ble finansiert i hht. vedtak medfører saken ingen andre økonomiske konsekvenser i 2015 enn endring i investeringsbudsjettet fordi kapital-kostnadene allerede er innarbeidet i årsbudsjettet i hht. godkjente låneopptak. Rådmannen må likevel ta forbehold om at det kan måtte bli endringer i låneopptak for 2015 hvis forutsetningen nevnte innledningsvis ikke holder.

#### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Ingen.

#### **Miljøkonsekvenser**

Ingen.

#### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Oversikten nedenfor viser investeringsprosjektene nevnt innledningsvis, spesifisert med ubrukt utgiftsramme eks. mva., samt øremerket og generell finansiering. Alle tall i hele tusen kroner.

		Budsjett- endringer	Finansiering		
			Lån	Forsikring	Disp.fond
13011	BOLIGER TIL VANSKELIGSTILTE	1.109	1.109		
13017	SENTRUMSPLAN	395	395		
14103	PERSONALHUS NORD-LENANGEN KIRKEGÅRD	219	219		
14104	VEISKILTING	75	75		
14105	FIBER KOPPANGEN-LYNGSEIDET	408	408		
14106	INFRASTRUKTUR REISELIV	300	300		
14110	ELEKTR. FAKTURABEH., WEB-MODULER	141	141		
14114	IKT I SKOLEN OG HSO - FORNYING	104	104		
14115	EPHORTE - OPPGRADERING	198	198		
14117	LENANGEN B/U-SKOLE - OMBYGGING	147	147		
14118	BALLBINGE EIDEBAKKEN SKOLE	200	200		
14120	KULTURSKOLEN - INSTRUMENTER	100	100		
14124	REGULERINGSPLAN KOPPANGEN	152	152		
14126	VEILYS - ARMATURER, MV.	121	121		
14127	HELIKOPTERLANDINGSPLASS	100	100		
14128	FURUFLATEN - VEI GRENDEFELT	37	37		
14129	ASFALTERING KOMMUNALE VEIER	31	31		
14130	KJØP AV BILER	200	200		
15005	NØDAGGREGAT LENANGEN OMSORGSSENTER	121			121
42009	OKSVIK BARNEHAGE	14.686	11.568	3.118	
47032	HOVEDPLAN VANN 2012	481	481		
47033	BOLIGTOMTER 2013	1.265	1.265		
47034	VANNFORMÅL 2013	821	821		
	<b>SUM</b>	<b>21.411</b>	<b>18.172</b>	<b>3.118</b>	<b>121</b>

Betalt mva. og mva-kompensasjon for de ulike investeringene posteres på de ulike prosjektene. Ikke alle utgifter er mva-pliktig og det er derfor vanskelig å beregne dette på forhånd. Rådmannen tilrår derfor at investeringsbudsjettet justeres i hht. faktisk betalt mva. og godkjent mva-kompensasjon fra staten.

Det er behov for å justere hele investeringsbudsjettet for 2015 for betalt mva. og mottatt mva-kompensasjon og rådmannen tilrår at kommunestyret godkjenner også dette i denne saken.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
31/15	Lyngen formannskap	13.04.2015
17/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Anskaffelse av innbruddsalarm til Lyngseidet legekantor.

#### Henvisning til lovverk:

Arbeidsmiljøloven

#### Saksprotokoll i Lyngen formannskap - 13.04.2015

#### **Behandling:**

VEDTAK:

Lyngen formannskap tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

#### **Vedtak:**

Det bevilges kr 140 000,- eks mva til innkjøp og installasjon av innbruddsalarm til Lyngseidet legekantor. Beløpet dekkes av disposisjonsfondet.

#### **Budsjettdekning:**

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2015					140 000,-	

### **Rådmannens innstilling**

Det bevilges kr 140 000,- eks mva til innkjøp og installasjon av innbruddsalarm til Lyngseidet legekantor. Beløpet dekkes av disposisjonsfondet.

### **Budsjettdekning:**

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2015					140 000,-	

### **Saksopplysninger**

Det har vært noen tilfeller der pasienter har opptrådt truende overfor ansatte på legekantoret. I denne forbindelse er det utført noen sikringstiltak. Det gjenstår montering av innbruddsalarm. Lyngen kommune har avholdt en tilbudskonkurranse på levering og montering av slik alarm. Ved fristens utløp er det mottatt et tilbud på kr 135 000,- eks mva, det kan påregnes et tillegg på oppkobling mot mobilnettet.

### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Montering av innbruddsalarm er nødvendig for å ivareta sikkerheten for ansatte, samt å sikre materielle verdier.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
37/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
18/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### **Kommunereformen Lyngenfjordalternativet - behandling av prosjektplan samt økonomisk finansiering**

#### **Henvisning til lovverk:**

Vedlegg

- 1 Kommunereformen - prosjektplan av 12.04.2015 for Lyngenfjordmodellen
- 2 Konkurransgrunnlag for utredning av Lyngenfjordmodellen

#### **Rådmannens innstilling**

- a) Prosjektplan av 12.04.2015 for utredning av Lyngenfjordmodellen vedtas og legges til grunn for arbeidet med utredning samt politisk og administrativ håndtering av Lyngenfjordalternativet.
- b) Prosjektplan for Tromsømodellen fremlegges når denne er utarbeidet i regi av prosjektansvarlig Tromsø kommune.
- c) Lyngen kommune finansierer kommunereformarbeidet med kr. 300 000,- ved omdisponering av sektorsjef for plan, næring og teknikks lønnsmidler. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.
- d) Behov for ytterligere finansiering knyttet til kommunereformen håndteres av kommunestyret når slikt finansieringsbehov aktualiseres.

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

I kommunestyrets vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet 30.10.2014, (KST-sak 2014/49, Journalpost 2014/3141), ble det fattet beslutning om at kommunestyret skal behandle og godkjenne prosjekt- og utredningsbeskrivelse, (prosjektplan), for utredningsalternativene Lyngen kommune deltar i.

Lyngen kommune har sammen med Kåfjord og Storfjord kommuner utarbeidet prosjektplan for Lyngenfjordmodellen, og planen fremmes med dette av rådmannen for politisk behandling. Kåfjord og Storfjord kommuner foretar i løpet av april/mai tilsvarende politisk behandling av prosjektplanen.

For detaljert informasjon om prosjektplanen, vises det til selve prosjektplanen, (se eget vedlegg).

For Tromsømodellen er Tromsø kommune ansvarlig for utarbeidelse av prosjektplan. I referat fra møte 12.01.2015 i samarbeidsgruppen, (sammensatt av ordførere/rådmenn i Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord og Lyngen kommuner), for kommuneutredningen av Tromsøalternativet, er det imidlertid referatført at prosjektplan for dette alternativet ikke utarbeides før utredningsarbeidet for Tromsømodellen er slutført 30.06.2015.

Vedrørende økonomi vil utredning av Tromsømodellen og Lyngenfjordmodellen hhv. beløpe seg kostnadmessig til hhv. kr. 100 000,- og 300 000,-. Dette er kostnader forbundet med engasjering av ekstern konsulent. Kostnadsfordelingen for Tromsømodellen fordeles med kr. 50 % på Tromsø kommune og 12,5 % på hver av Karlsøy, Balsfjord, Storfjord og Lyngen kommuner. For Lyngenfjordutredningen fordeles kostnadene med 33 % på hver av Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner. I hht. prosjektplanen ivaretar Lyngen kommune prosjektkoordinatorfunksjonen i prosjektet. Koordinatorfunksjonen er tenkt ivaretatt av Lyngen kommune gjennom en 50 % stilling for perioden 01.04.2015 – 31.12.2015. For dette refunderer Kåfjord og Storfjord kommuner Lyngen kommune lønns- og prosjektkostnader forholdsmessig.

Kostnads- og finansieringsplan for kommunereformen i Lyngen kommune er vist i tabell 1.0.

**Tabell 1.0 Finansiering og kostnader for kommunereformen i Lyngen kommune. Prosjektperiode 01.04.2015 – 31.12.2016.**

Poster	Beløp
<b>Kostnader</b>	
Lønnskostnader	310 000,-
Møte og reisekostnader	90 000,-
Utredning Lyngenfjordmodellen	500 000,-
Utredning Tromsømodellen	100 000,-
Uspesifiserte kostnader, (folkeavstemning mm.)	100 000,-
<b>Totalt</b>	<b>1 100 000,-</b>
<b>Finansiering</b>	
Prosjektrefusjon Storfjord og Kåfjord kommuner	600 000,-
FM i Troms - kommunereformmidler	200 000,-
Lyngen kommune, (over driftsbudsjettet)	300 000,-
<b>Totalt</b>	<b>1 100 000,-</b>

Det anmerkes at selve utredningsarbeidet for Lyngenfjord- og Tromsøutredningene er totalt beregnet til å koste kr. 400 000,-. I tillegg legges det inn i finansieringsplanen forslag om å avsette kr. 100 000,- til uspesifiserte utgifter, eksempelvis finansiering av folkeavstemminger, informasjonskampanjer mm. Videre anmerker rådmannen at den skisserte finansierings- og kostnadsplanen må ansees som foreløpig. Økonomiplanen er basert på hva rådmannen kjenner til av kostnader og tiltak for kommunereformen pr. april 2015. Ettersom prosjektet skrider fram, vil det kunne komme opp utfordringer som vil kreve ytterligere finansiering.

#### **Vurdering – konsekvenser og alternativer:**

Med referanse til politisk vedtak i Lyngen kommune 30.10.2014, (KST-sak 2014/49, Journalpost 2014/3141), ble det fattet politisk vedtak om at prosjektplan for kommunereformarbeidet skal fremmes kommunestyret for behandling og vedtak.

Det er rådmannens hovedvurdering at den fremlagte prosjektplanen for utredning av Lyngenfjordmodellen gir et godt styringsdokument for prosessen framover. Planen samordner blant annet nasjonale og lokale framdrift og milepæler på en god måte. Den mest sentrale milepælen etter rådmannens vurdering, er sluttdato for når Lyngenfjordkommunene foretar sin endelige behandling av hvilken kommunestruktur som foretrekker/velges. Denne datoen er i prosjektplanen fastsatt til 30.06.2016.

Alternativ til foreslått prosjektplan vil innebær endring av mandat, målsettinger, organisering samt framdriftsplan og milepældatoer. Rådmannen tilrår at det ikke foretas endringer i prosjektplanen. Dette fordi en omforent plan mellom kommunene er en forutsetning for det planlagte felles utredningsarbeidet av Lyngenfjordmodellen.

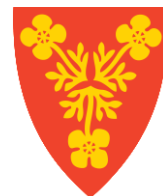
Vedrørende økonomi er det rådmannens vurdering at fremlagt finansieringsplan ansees som foreløpig. Ved behov for ytterligere finansiering av kommunereformprosjektet i Lyngen kommune, fremmer rådmannen sak om dette til politisk nivå.



**Gáivuona  
Soukhan  
Kåfjord  
kommune**



**Lyngen kommune**



**Storfjord  
kommune  
Omasvuona  
soukhan  
Omasvuonen  
kunta**

## **Kommunereformen**

**Fase 1**

**Prosjektplan for arbeid med utredning av Lyngenfjordalternativet**

Versjon 3 - 12.04.2015



## **1.0 MÅL OG RAMMER**

### **1.1 Reformens bakgrunn - nasjonal forankring og nasjonale analyserammer**

Kommunal- og moderniseringsdepartementet, (KMD), har på vegne av Solbergregjeringen fått i oppdrag å fremme kommunereformen overfor kommuner, fylkeskommuner, Fylkesmenn og KS, og 18. juni 2014 ga Stortinget sin tilslutning til hovedelementene i regjeringens kommunereform gjennom Stortingsmelding nr. 14, (2014-2015).

KMD la 14. mai 2014 fram Prop. 95 S (2013 – 2014) *Kommuneproposisjonen 2015* med en egen meldingsdel om kommunereformen. Her ble behovet for reform, målene for reformen, kriteriene fra ekspertutvalgets delrapport, samt en omtale av prosess og virkemidler presentert. Målene for reformen er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne, helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, bærekraftige og økonomisk robuste kommuner og styrket lokaldemokrati.

Det er 50 år siden siste store endring i kommunestrukturen i Norge. Denne reformen var bl. a. begrunnet i innføring av niårig skole for alle. Siden den gang har kommunene fått flere oppgaver og mere ansvar. Kommunene er i dag helt sentrale aktører for å løse viktige samfunnsutfordringer. I tillegg må kommunene være i stand til å håndtere nye velferdsreformer i framtiden. Dette stiller store krav til kommunene, som må rustes for å kunne møte framtidens krav og behov.

Kommunereformen skal legge til rette for at flere kommuner slår seg sammen til større kommuner som bedre kan møte morgendagens utfordringer. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, gi bedre kvalitet i tjenestene og muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn. Reformen handler om å utvikle velferd og lokalt folkestyre i store og små lokalsamfunn, til det beste for innbyggerne, næringslivet og lokalsamfunnet.

Regjeringen er opptatt av å ta vare på samisk språk, og vil vektlegge at samiske språkbrukere ikke skal komme dårligere ut som følge av endringer i kommuneinndelingen. Det regjeringsnedsatte utvalget som skal se på lovverk, tiltak og ordninger for de samiske språkene i Norge skal vurdere aktuelle løsninger i lys av arbeidet med kommunereformen. Utvalget skal levere sin utredning i februar 2016. Da prosessen med kommunereform vil gå parallelt med utvalgets arbeid, vil departementet også utrede midlertidige løsninger som kan legges til grunn hvis det blir aktuelt å iverksette sammenslåing av kommuner i forvaltningsområdet før det er tatt stilling til språkutvalgets forslag. Eksempelvis kan det vurderes om det i en periode bør gjelde ulike ordninger for ulike deler av den nye kommunen. Departementet vil involvere språkutvalget og Sametinget i utredningen av slike midlertidige løsninger. Kommuner med en samisk befolkning, både i og utenfor forvaltningsområdet, bør samtidig diskutere generelt hvordan samisk språk og identitet best kan ivaretas i en ny kommune.

### **1.2 Referansevedtak i kommunene**

Med referanse til kommunenes utredningsplikt fastsatt av nasjonale myndigheter, har politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner ved kommunestyret fattet vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet som et eget prosjekt gjennom følgende politiske saker:

- Kåfjord kommune KST-vedtak 15.12.2014, (KST-sak 2014/67)
- Lyngen kommune KST-vedtak 30.10.2014, (KST-sak 2014/49)
- Storfjord kommune KST-vedtak 08.10.2014, (KST-sak 2014/53)

Med forankring i at alle kommunene har fattet vedtak om å foreta en felles utredning av Lyngenfjordalternativet, ble det på felles formannskapsmøte mellom kommunen i Storfjord 20.02.2015 fattet følgende likelydende vedtak av politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner:

*Vedtak:*

- a) Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner vedtar utredning sammen.
- b) På bakgrunn av vedtak fattet 20.02.2015 i Lyngen formannskap, Kåfjord formannskap og Storfjord formannskap utarbeider administrasjonen i de tre respektive kommunene et forslag til prosjekt og prosessplan, inkludert finansieringsplan og framdriftsplan.
- c) Saken skal være behandlet i de respektive kommunene innen utgangen av mars 2015.

### **1.3 Målsetting for prosjektet**

I hht. instruksjoner fra nasjonalt nivå v/Storting, regjering og KMD, pålegges kommunene utredningsplikt i forhold til vurdering av nye, alternative geografiske inndelinger. Kommunene har ikke anledning til å kun utrede status quo alternativ for egen kommune, men må i praksis også se på minimum en større geografisk modell som innebærer sammenslåing av minst to kommuner. For kommunene er det fra nasjonalt nivå satt følgende overordnede mål for kommunereformen:

- Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Kommunereformen skal bidra til helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Kommunereformen skal sikre bærekraftige og økonomisk robuste kommune
- Kommunereformen skal styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

Med referanse til nasjonale målsettinger for kommunereformen, fastsettes følgende målsettinger for utredningen av Lyngenfjordmodellen:

- Utredningen for Lyngenfjordmodellen skal fremskaffe et uavhengig faglig og objektivt fundamentert kunnskaps- og beslutningsgrunnlag som offentlig debatt og politiske vedtak om framtidig kommunestruktur rundt Lyngenfjorden kan forankres i.
- Utredningen av Status Quomodellen og Lyngenfjordmodellen skal identifisere, kartlegge og analysere hvilke virkninger, konsekvenser og effekter modellene vil ha for tjenesteproduksjon, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling, demokrati, økonomi samt samisk og kvensk språk og kultur. Utredningen gi sammenligningsgrunnlag, analysere og drøfte i hvilken grad opprettholdelse av status quo og ny kommunemodell rundt Lyngenfjorden, vil imøtekomme nåværende og framtidige nasjonale krav til kommunal oppgaveløsning.
- Utredningsprosjektet skal organiseres og styres på en slik måte at politisk nivå, ansatte i kommunene, innbyggere, næringsliv, media samt regionale og nasjonale myndigheter, får god innsyn i prosessen. Det skal vektlegges å involvere barn- og unge som høringspart i prosessen.

- Utredningen skal ferdigstilles fra ekstern konsulent innen 30.09.2015, samt fremlegges som orienteringssak for politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner innen 31.12.2015.

## 2.0 ORGANISERING

Prosjektet med tilhørende utredningsarbeid organiseres etter tradisjonell modell/metode for prosjektorganisering, (Figur 1.0).

For å ivareta gjennomføre kommunenes utredningsplikt i fbm kommunereformen, nedsettes det en felles politisk valgt styringsgruppe for utredning av Lyngenfjordalternativet sammensatt av ordførere og rådmenn fra Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner. Ordfører i Kåfjord/Lyngen/Storfjord kommune velges som leder for styringsgruppen. Det utpekes også en felles representant hver for ansatte, barn- og unge samt fra næringslivet. Den operative driften av prosjektet ivaretas av prosjektkoordinator og prosjektets arbeidsgruppe. Prosjektkoordinator engasjeres i 50 % stilling.

**Figur 1.0 Organisering utredning Lyngenfjordmodellen.**



Prosjektkoordinator tillegges ansvar for koordinering av prosjektarbeidet – inkludert utarbeidelse av saksdokumenter, protokoller og referat fra møter i styringsgruppen og arbeidsgruppen. Prosjektkoordinator er også hovedansvarlig for kontakt mot kommunenes fagorganisasjoner, media, regionale/nasjonale myndigheter samt andre relevante aktører i prosessen. Prosjektleder ivaretar også primærkontaktansvaret mot ekstern utredningskonsulent.

I tillegg til den formelle strukturen, inviteres regional representant for KS og prosessveileder for kommunereformen hos fylkesmannen i Troms til å ha møte og talerett i styringsgruppen.

Den etablerte styringsgruppen for Lyngenfjordutredningen har som hovedfunksjon å styrte utredningsarbeidet for Lyngenfjordmodellen. Dette betyr at styringsgruppen ikke tillegges mandat relatert til politiske spørsmål og forhandlinger om etablering av en ny kommunestruktur for Lyngenfjordregionen.

### **3.0 MANDAT**

Med forankring i formannskapene i Kåfjord, Lyngen og Storfjords vedtak i felles formannskapsmøte 20.02.2015, fastsettes mandatet for Lyngenfjordutredningen som følgende:

*«Det etableres en egen prosjektorganisasjon for arbeidet med utredning av Lyngenfjordalternativet – Fase 1. Organiseringen av prosjektet fastsettes i hht. organisasjonsmodell vist i prosjektplanens Figur 1.0. For å ivareta politiske vedtak og fatte strategiske beslutninger, etableres en egen styringsgruppe for prosessen. Styringsgruppens hovedmandat er sammen med prosjektkoordinator å lede, koordinere og informere om arbeidet med utredning av Lyngenfjordmodellen slik at prosjektets målsettinger realiseres. Styringsgruppens mandat løper tom. 30.06.2016.*

*Styringsgruppen delegeres myndighet til selv å vurdere ulike kommunealternativer, geografiske avgrensninger og hovedproblemstillinger som skal utredes. Dette innbefatter også alternativer som pr. 2015 ligger utenfor kommunenes grenser. Dersom det fattes vedtak om sammenslåing mellom to eller alle kommunene, tillegges det styringsgruppen mandat å utarbeide forslag til prosjektplan for denne prosessen for politisk behandling. Styringsgruppen tillegges mandat til selv å fatte avgjørelse i hvilken grad prosjektorganisasjonen for Fase 1 skal videreføre sitt arbeid etter at kommunestyrene i Kåfjord, Lyngen og Storfjord har behandlet utredningsrapporten fra ekstern konsulent.*

*I mandatet til styringsgruppen ligger også ansvar for å koordinere egen prosess mot tilsvarende prosesser i regionen, inkludert mot Tromsø, Balsfjord og Karlsøy kommuner, Nord-Troms regionråd, KS og fylkesmannen i Troms. Til grunn for arbeidet legges også ulike styringsdokumenter fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, samt innspill og høringsuttalelser fra ansatte».*

### **4.0 FRAMDRIFTSPLAN OG MILEPÆLER**

Framdriftsplan og hovedmilepæler for nasjonal og lokal prosess for kommunereformen er vist i Tabell 1.0 og 2.0.

**Tabell 1.0 Milepæler kommunereformen – nasjonal prosess**

År	Dato	Milepæler
<b>2014</b>	31.03.2014	Kriterier for god kommunestruktur fremlagt. Delrapport fra ekspertutvalget til KMD.
	14.05.2014	Kommuneproposisjonen 2015 m/meldingsdel om kommunereformen, (Prop. 95 S), fremmes for Stortinget. Regjeringens presentasjon av rammene for K-reformen, herunder målene, økonomiske virkemidler og framdriftsplan.
	12.06.2014	Stortingets behandling av meldingen om kommunereformen.
	03.07.2014	Oppdragsbrev til fylkesmennene/invitasjon til KS om deltakelse i K-reformen.
	18.08.2014	KMD starter utredning av regionalt folkevalgt nivå som del av K-reformen.
<b>2014</b>	26.08.2014	Invitasjon fra KMD v/kommunalministeren til alle landets kommuner om å delta i K-reformen.
	01.12.2014	Kriterier for god kommunestruktur fremlagt. Sluttrapport fra KMDs ekspertutvalg.
<b>2015</b>	Juni	Kommuneproposisjonen 2015 – behandles i Stortinget.
	Juni	Stortinget behandling av St. meld. Nr. 14, (2014 – 2015). Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner.
	14.09.2015	Kommune og fylkestingsvalg.
<b>2016</b>	Juni	Kommuneproposisjonen 2016 behandles i Stortinget.
	30.06.2016	Siste frist for vedtak i kommunen om valg av framtidig kommunestrukturmodell.
	Oktober	Siste frist for oppsummering m/tilråding til kommunestrukturmodell fra fylkesmannsembetet.
<b>2017</b>	Vår	KMD legger fram proposisjon med forslag til ny helhetlig kommunestruktur. KMD legger fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver.
	Juni	Kommuneproposisjonen 2017 behandles i Stortinget.

<b>År</b>	<b>Dato</b>	<b>Milepæler</b>
	Juni	Stortinget behandler proposisjon om ny kommunestruktur.
	Juni	Stortinget behandler lovproposisjon om nye oppgaver.
	September	Storingsvalg og eventuelt ekstraordinært valg til nye kommunestyre.
<b>2018</b>	Januar	Sammenslåinger som ble vedtatt gjennom kongelig resolusjon våren 2016 trer i kraft 1. januar, (NB: omfatter ikke Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord, Lyngen, Kåfjord).
<b>2019</b>	Januar	Sammenslåinger som ble vedtatt av Stortinget våren 2017 kan tre i kraft 1. januar, (NB: omfatter mest sannsynligvis ikke Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Storfjord, Lyngen, Kåfjord).
	September	Kommunestyrevalg til nye kommuner.
<b>2020</b>	Januar	Øvrige sammenslåinger som ble vedtatt av Stortinget våren 2017 trer i kraft 1. januar.

**Tabell 2.0 Milepæler kommunereformen – lokal prosess Lyngenfjord- og status quomodellen.**

År	Dato	Milepæler
2015	30.04.2015	Vedtak av prosjektplan i Kåfjord, Lyngen og Storfjord politiske nivå.
	Uke 20/21	Informasjonsmøter i kommunene om status for kommunereformen.
	20.05.2015	Antakelse av ekstern konsulent for utredningsoppdraget for Lyngenfjord- og status quomodellen.
	27.05.2015	Ferdigstillelse av interne statusbilder.
	27.05.2015	Oppstartmøte mellom arbeidsgruppe og ekstern konsulent for utredningsoppdraget
	Uke 25/26	Informasjonsmøte i kommunestyrene om kommunereformen.
	30.06.2015	Ferdigstillelse av informasjonsplan for kommunereformarbeidet med Lyngenfjord- og status quomodellen
	26.08.2015	Statusmøte ekstern konsulent.
	30.09.2015	Ferdigstillelse fra ekstern konsulent utredning av Lyngenfjord- og status quomodellen
	25.10.2015	Presentasjon kommunereformen for de nye kommunestyrene.
2016	15.11.2015	Presentasjon av utredningsmaterialet i kommunene/felles kommunestyremøte.
	Jan – Juni	Prosess offentlig diskusjon, «følkeavstemninger», mediadebatt, etc.
	30.06.2016	Politisk vedtak i de enkelte kommunene om valg av framtidig kommunestrukturmodell.

Rammebetingelse for milepælplan for lokal prosess defineres av nasjonal framdriftsplan og hovedmilepæler for denne.

Vedrørende oppgaver/resultater som skal være oppnådd ved de ulike milepælene, defineres dette nærmere i forbindelse med oppstart av prosjektprosessen.

## 5.0 ØKONOMI

Prosjektets økonomi vises i Tabell 3.0.

**Tabell 3.0 Finansiering og kostnader for utredning av Lyngenfjord- og status quomodellen.  
Prosjektperiode 01.04.2015 – 31.12.2015.**

<b>Poster</b>	<b>Beløp</b>
<b>Kostnader</b>	
Lønn 50% inkl. sosiale kostnader	310 000,-
Møtegodtgjørelse styringsgruppen	50 000,-
Reise- og oppholdskostnader	40 000,-
Ekstern konsulent	500 000,-
<b>Totalt</b>	<b>900 000,-</b>
<b>Finansiering</b>	
Kåfjord kommune	300 000,-
Lyngen kommune	300 000,-
Storfjord kommune	300 000,-
<b>Totalt</b>	<b>900 000,-</b>

Mht. finansiering arbeides det kontinuerlig med å skaffe tilleggsfinansiering utover pr. april 2015 kjente finansieringstilskudd til kommunereformprosessen.

## 6.0 MØTEPLAN

Møteplan for styringsgruppen fastsettes innledningsvis som oppsatt i Tabell 4.0.

**Tabell 4.0 Møteplan for styringsgruppen for Lyngenfjord- og status quomodellen.**

<b>Dato</b>	<b>Tidspunkt</b>	<b>Møtested</b>
06.05.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset
10.06.2015	10:00	Olderdalen, rådhuset
26.08.2015	10:00	Hatteng, rådhuset
26.08.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset
23.09.2015	10:00	Olderdalen, rådhuset
21.10.2015	10:00	Hatteng, rådhuset
25.11.2015	09:15	Lyngseidet, rådhuset



## **7.0 KONTRAKTER OG AVTALER**

Lyngen kommune ivaretar det administrative driftsansvaret for utredningsprosjektet for Lyngenfjordmodellen. For prosjektkoordinators lønns- og sosiale kostnader, samt andre prosjektkostnader, refunderes Lyngen kommune 1/3 av påløpte utgifter fra Kåfjord og Storfjord kommuner. Lønnskostnader for prosjektkoordinator justeres i hht. gjeldende lønnsavtale mellom prosjektkoordinator og Lyngen kommune.

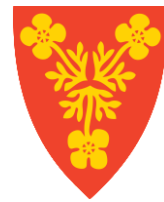
Det utarbeides egen kontrakt kommunene i mellom, samt mellom Lyngen kommune og prosjektkoordinator. I tillegg avtales at alle kommunene forplikter seg til å avsette tilstrekkelig personell- og økonomiressurser slik at prosjektet og utredningsarbeidet har tilstrekkelige ressurser å støtte seg på.



**Gáivuona  
soukhan  
Kåfjord  
kommune**



**Lyngen kommune**



**Storfjord  
kommune  
Omasvuona  
soukhan  
Omasvuonen  
kunta**

## **Kommunereformen**

Konkurransesgrunnlag og oppdragsspesifikasjon for  
utredning av Lyngenfjordmodellen

Versjon 3 - 12.04.2015

## 1.0 Overordnet beskrivelse av anskaffelsen

Som del av kommunenes arbeid med *Kommunereformen* skal det utredes et kommunealternativ bestående av dagens Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner, (Lyngenfjordmodellen).

Utredningen skal anskaffes ved kjøp fra eksterne leverandører.

Utredningen skal belyse alle relevante temaer og konsekvenser, virkninger og effekter av en eventuell kommunesammenslåing, i henhold til de hovedtema som er fastsatt i konkurransegrunnlaget.

## 2.0 Bakgrunn

Regjering og Storting har iverksatt arbeid med revidering av norsk kommunestruktur. Kommunene er som ledd i dette arbeidet pålagt utredningsplikt i forhold til vurdering av nye, alternative geografiske inndelinger. Kommunene har ikke anledning til å kun utrede status quoalternativ<sup>1</sup> for egen kommune, men må i praksis også se på minimum en større geografisk modell som innebærer sammenslåing av minst to kommuner, eventuelt inkorporering av større deler av en annen kommunes areal. For kommunene er det fra nasjonalt nivå satt følgende overordnede mål for kommunereformen:

- Kommunereformen skal bidra til gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Kommunereformen skal fremme helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Kommunereformen skal gi grunnlag for bærekraftig og økonomisk robuste kommuner
- Kommunereformen skal styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

For detaljert informasjon om regjeringens arbeid med kommunereformen, vises det til følgende hjemmeside:

<https://www.regjeringen.no/nb/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/id751048/>

Regjeringens ekspertutvalg har på bakgrunn av statusanalyse av norske kommuner, (*Kriterier for god kommunestruktur*, KMD, delrapport mars 2014), definert ti kriterier for god kommunestruktur.

Kriteriene angir hva som skal til for at en kommune på en god måte skal kunne ivareta sine fire roller som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena, på en «god og effektiv» måte. Kriteriene er som følger:

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

For mere detaljert drøfting av kriteriene, henvises det for øvrig til rapportene «*Kriterier for god kommunestruktur*», (Delrapport mars 2014 samt sluttrapport desember 2014):

[http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/rapporter/Kriterier\\_for\\_god\\_kommunestruktur\\_sluttrapport.pdf](http://www.regjeringen.no/upload/KMD/KOMM/rapporter/Kriterier_for_god_kommunestruktur_sluttrapport.pdf).

---

<sup>1</sup> Med «*Status Quomodellen*» siktes det til et kommunealternativ som baserer seg på den eksisterende geografiske avgrensningen pr. 2015 av en enkelt kommune.

### **3.0 Hovedrammen for oppdraget**

Med referanse til kommunenes utredningsplikt fastsatt av nasjonale myndigheter, har politisk nivå i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner ved kommunestyret fattet vedtak om oppstart av kommunereformarbeidet som et eget prosjekt gjennom følgende politiske saker:

- Kåfjord kommune KST-vedtak 15.12.2014, (KST-sak 2014/67)
- Lyngen kommune KST-vedtak 30.10.2014, (KST-sak 2014/49)
- Storfjord kommune KST-vedtak 08.10.2014, (KST-sak 2014/53)

I hht. KMDs framdriftsplan for kommunestrukturprosessen skal det fattes beslutninger på kommunalt nivå om foretrukket kommunemodell innen juni 2016. Som beslutningsgrunnlag for denne prosessen skal det derfor utarbeides et felles kunnskapsgrunnlag for Lyngenfjordalternativet. Dette informasjons- og kunnskapsgrunnlaget har som hovedmål å frembringe kunnskap og innsikt om sentrale temaområder, problemstillinger og konsekvenser ved en eventuell sammenslåing av Lyngenfjordkommunene. Videre er det en viktig målsetting for utredningen at den skal fremskaffe et objektivt informasjons- og beslutningsgrunnlag for kommunenes innbyggere og politiske organers vurderinger og beslutninger vedrørende tilslutning til framtidig kommunestruktur. I tillegg skal utredningsmaterialet også fungere som faktabakgrunn for den offentlige diskusjonen omkring Lyngenfjordalternativet.

Med referanse til KMDs framdriftsplan for kommunereformprosessen, legges det opp til offentlig diskusjon og politisk behandling av kommunereformen i tidsrommet høsten 2015/våren 2016. Med referanse til KMDs framdriftsplan, settes det frist for ferdigstilling av utredningsarbeidet til 30.09.2015.

Prosjekteier for utredningen vil være kommunestyrene i Kåfjord, Lyngen og Storfjord kommuner, mens formelt oppdragsgiveransvar for utredningen ligger hos Lyngen kommune.

For overordnet styring av prosjektet vil det bli etablert en egen styringsgruppe med deltakelse fra hver av de tre kommunene sammensatt av representanter for politikk, administrasjon, ansatte og ungdomsråd.

For den operative framdriften utredningsarbeidet er det oppnevnt en administrativ arbeidsgruppe med representanter fra de respektive kommunene med følgende sammensetning:

- Viggo J. Dale, Sektorsjef Plan, næring og teknikk, Lyngen kommune, (prosjektkoordinator).
- Håkon Jørgensen, Økonomileder, Kåfjord kommune
- May-Tove Lilleng, Oppvekst og kultursjef, Storfjord kommune

Utredningen skal gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på kr. 500 000,- eks. mva.

### **4.0 Oppdragsbeskrivelse og hovedretningslinjer**

Utredningsoppdraget innebærer følgende utredningsoppgave:

- Utredning av en regionkommunemodell rundt Lyngenfjordbassenget.
- På basis av fylkesmannens statusbildemal samt Kåfjord, Lyngen og Storfjords utfylling av denne malen, utrede en status quomodell for de tre kommunene.

Utredningen med tilhørende analyser skal forankres i Kommunal og moderniseringsdepartementets rapporter «Kriterier for god kommunestruktur», (KMD, Delrapport, mars 2014), og «Kriterier for god Kommunestruktur», (KMD, Sluttrapport, desember 2014).

Utredningen skal belyse følgende hovedtema:

- Demografi
- Tjenesteproduksjon og organisering
- Myndighetsutøvelse
- Samfunnsutvikling
- Samisk og kvensk språk og kultur
- Demokrati
- Økonomi

*Gjennom utredningsoppdraget er hovedmålsettingen å identifisere, kartlegge og analysere hvilke virkninger, effekter og konsekvenser status quo og Lyngenfjordmodellen vil ha for demografi, tjenesteproduksjon og organisering, myndighetsutøvelse, samfunnsutvikling, demokrati, økonomi samt for det samiske og kvenske perspektivet.*

Oppdragsgiver har gjennom de forrige avsnittene definert de tematiske hoveddrammene for utredningsarbeidet det inviteres til å gi tilbud på. Dette betyr at oppdragsgiver har et stort spillerom for tilnærming til oppdraget. Hovedideen bak oppdragsbeskrivelsen er å utfordre konsulent og fagmiljø til å designe et undersøkelsesopplegg innenfor de definerte tematiske rammene som kan gi et optimalt utredningsmateriale og kunnskapsgrunnlag for den kommende samfunnsmessige diskusjonen og prosessen vedrørende ny geografisk kommunestruktur rundt Lyngenfjorden. Som følge av oppdragsspesifikasjonens vide tematiske rammer, vil det derfor være viktig at tilbyder i sitt tilbud leverer en gjennomarbeidet skisse til design, metode, organisering og faglig gjennomføring/tematisk håndtering av oppdraget. Viktige momenter vil her bl.a. være:

- Avgrensning av utredningsoppdraget
- Utforming, presisering og klargjøring av hovedproblemstillingene for utredningen
- Kobling av departementets utredningsgrunnlag og faglige problemstillinger, (KMD-rapportene), til utredningsopplegget, analyser og drøftinger/tolkninger
- Organisering av utredningsarbeidet mot oppdragsgiver
- Framdrift

Fra oppdragsgivers perspektiv vil det være en sentral oppgave for tilbudsgiver å designe et utredningsopplegg og en faglig tilnærming som gir et mest mulig optimalt detaljeringsnivå for utredningene som ønskes gjennomført. For oppdragsgiver er det videre et vesentlig poeng at utredningsarbeidet med tilhørende funn og resultater presenteres form- og innholdsmessig på en slik måte at materialet enkelt kan benyttes i den politiske diskursen. Det er således også viktig at materialet foreligger i en slik form at det enkelt kan tas i bruk av media.

Gjennomføring av utredningsarbeidet vil slik oppdragsgiver ser det, betinge at oppdragskommunene bidrar med informasjon og opplysninger. Oppdragsgiver vil således i hht. skissert utredningsopplegg fra tilbyder bistå med oversendelse av digital informasjon, samt tilrettelegge for intervju med nøkkelpersonale etter behov.

For utredningsarbeidet er det videre viktig å gjøre tilbyderne oppmerksom på at det foreligger flere viktige datakilder som vil være viktige å benytte som referanse kilder i forbindelse med utformingen av tilbud, samt i den operative utredningsfasen.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
40/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
19/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### **Gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1-3/Brinkveien 9-11 - Tilbud om innløsning**

#### **Henvisning til lovverk:**

- Tomtefesteloven, (TFL)
- Plan- og bygningsloven, (PBL)

#### **Rådmannens innstilling**

- a) Lyngen kommune kommunestyre godkjenner innløsning av festetomt gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, og aksepterer OvFs kontraktforslag av 07.11.2014.
- b) Finansiering dekkes over disposisjonsfondet, og årsbudsjett for 2015 reguleres tilsvarende.

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

Sak om innløsning av gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 - Blåbærsvingen 1-3/Brinkveien 9-11 ble fremmet for politisk behandling i Lyngen formannskap 11.12.2014, (FSK-sak 2014/155, Arkivsaknr. 2014/3964). I fbm behandlingen av saken ble det vedtatt å utsette saken på bakgrunn av at en av innbyggerne tidligere høsten 2014 hadde fått innløst tomt, (gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158), fra OvF på Lyngseidet til kr. 60,-/m<sup>2</sup>. Rådmannen har 20.04.2015 vært i kontakt med den aktuelle innbyggeren, og fått bekreftet at eiendommen skal innløses til kr. 60,-/m<sup>2</sup>.

Rådmannen fremmer med dette saken på nytt med tilleggsinformasjon vedrørende grunnlaget for innløsning av den aktuelle tomten til kr. 60,-/m<sup>2</sup>.

Lyngen kommune fester flere eiendommer på Lyngseidet fra Opplysningsvesenets Fond, (OvF). Etter ikrafttredelse av revidert Tomtefestelov, er det lovfestet grunnlag for bortfester å foreta til

dels betydelige oppjusteringer av festeavgiftene. Begrunnelsen for dette er at grunneier tilkjennegis rett til å kunne få økonomisk utbytte av eiendommen som er mer i henhold til eiendommens verdi. Årlig festeavgift for den aktuelle eiendommen pr. 2014 utgjør ca. kr. 13 700,-.

I forhold til den Lyngen kommunes eiendom gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, («Gammelfirlingen»), ble det for noen år siden via advokatfirmaet Rekve Pley DA protestert ovenfor OvF på anført råtomtpris i varsel om oppregulering av festeavgiften for den aktuelle festetomten. Lyngen kommune framsatte i henvendelse til grunneier OvF et innløsningstilbud på kr. 50,-/ m2, og grunn gav sitt tilbud med skjønn fra Nord-Troms tingrett av 04.11.2011 i innløsningssak av boligareal, (gnr. 85/bnr. 1/fnr. 43, Fagerborg vs. Giæver). Pga. feilskrift i skjønnet, ble det fra kommunens og advokatens side lagt til grunn at avgjørelsen gav uttrykk for en kvadratmeterpris på kroner 59,-/m2 for det aktuelle tomtearealet. Retten bygget imidlertid på en råtomtpris på kr. 147,-, og det er dette beløpet, (kr. 147,-), som av tingretten er rettslig fastsatt som retningsgivende for fastsetting av råtomtpris på Lyngseidet. I praksis betyr dette at dersom det ikke avtales annet mellom selger og kjøper, så er det dette beløpet som ligger til grunn for fastsetting av råtomtpris ved innløsning av festetomter til boliger på Lyngseidet.

OvF tilbyr i brev av 07.11.2014 Lyngen kommune å innløse fnr. 145 for en pris av kr. 150,- pr. m2 – totalt kr. 202 500,-, (tomtestørrelse 1 350 m2). Dette beløpet har sitt utgangspunkt i skjønnet på kr. 147,-/m2 fra 2011. I tillegg må kommunen betale oppregulert festeavgift for 2013, 2014 og 2015 – totalt ca. kr. 30 000,-. Til fratrekk kommer allerede innbetalte festebeløp for 2013, 2014 og 2015. Videre må Lyngen kommune betale administrasjonsgebyr på kr. 8 750,-, samt kostnader ved tinglysning og interne utgifter knyttet til fradeling. Total kostnad for hele innløsningen vil være ca. kr. 240 000,-.

Vedrørende den konkrete saken på gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158, er innløsning til kr. 60,-/m2 basert på tomtefestelovens ulike modeller for fastsetting av innløsningsbeløp. Utgangspunktet er at grunneier kan bestemme innløsningsmodell alt etter hvilken modell som gir best økonomisk utbytte. De ulike modellenes hovedlinjer gjengis i punktene nedenfor:

- **Innløsning på bakgrunn av 25 x oppregulert festeavgift på innløsningstidspunktet.** Ved innløsning av tomt som er festet bort til bolig eller fritidsbolig, skal innløsningssummen være 25 ganger årlig festeavgift etter (pris)regulering på innløsningstidspunktet, om ikke en mindre innløsningssum er avtalt, (TFL, § 37). Ved første gangs regulering etter 1. januar 2002, følger det imidlertid av tfl § 15 annet ledd at bortfesteren kan kreve avgiften regulert i samsvar med det som «*tvillaust er avtalt*». Av festeavtalen for fnr. 145 følger det at festeavgiften ved regulering skal fastsettes «*i samsvar med det alminnelige prisnivå for grunnarealer på stedet på den tid reguleringen blir foretatt*». At regulering skal skje med utgangspunkt i tomteverdien, er således «*tvillaust avtalt*» i dette tilfellet. Forrige regulering av avgiften skjedde i 1995. OvF kan følgelig kreve at oppreguleringen av festeavgiften skal skje etter denne regelen.

OvF har for øvrig anført at regelen for «*tomt til bustadhus*» ikke kommer til anvendelse under henvisning til at det festede areal ikke gjelder «*tomt til bustadhus*» i tomtefestelovens forstand. De har i denne forbindelse vist til Rt. 2013 s. 504, som gjaldt en boligblokk med utleieleiligheter, hvor Høyesterett kom til at festet ikke var omfattet av «*tomt til bustadhus*» i tomtefestelovens forstand. Skulle OvF ved en rettslig prøving få medhold i dette, skal festeavgiften reguleres i samsvar med det som er «*tvillaust avtalt*», jf. TFL. § 15 tredje ledd. I foreliggende tilfelle er dette tomtens markedsverdi, jf. det som er sagt over om hva som følger av festeavtalen i saken.

- **Innløsning på bakgrunn av 40 % regelen.** Om ikke annet er avtalt, kan bortfesteren kreve at innløsningssummen skal være 40 % av tomteverdien på innløsningstidspunktet med fradrag for verdiøkning har tilført tomten med egne tiltak eller tilskudd til tiltak som er gjort av andre, (TFL, § 37). Da en i denne saken har avtalt regulering etter tomteverdi, vil det ikke være aktuelt for OvF å påberope denne regelen i denne saken.

Med referanse til de skisserte innløsningsmodellene, er grunnlaget for innløsningen til kr. 60,-/m<sup>2</sup> for gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158 relatert til at fester hadde et meget lavt festebeløp som følge av regulering i hht. tomtefesteinstruksen. For OvF lønnet det seg derfor ikke å velge 25x modellen når innløsningsbeløpet skulle beregnes. Dette betydde at OvF ved innløsningen for gnr. 84/bnr. 1/fnr. 158 valgte den andre modellen, (40 % modellen), ettersom denne gav best økonomisk uttelling. Festebeløpet pr. m<sup>2</sup> ble således beregnet på bakgrunn av (kr. 150,- x 40 %) = ca. kr. 60,-/m<sup>2</sup>.

### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

- Gnr./bnr./fnr. 84/1/145 ligger i godkjent regulert område på Lyngseidet,
- Innløsning forutsetter fradelingstillatelse etter matrikkelloven og plan og bygningsloven

### **Økonomiske konsekvenser**

- Foreligger ikke finansiering overfor investeringsbudsjett for 2015
- Finansieres over disposisjonsfondet

### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

- Ikke relevant

### **Miljøkonsekvenser**

- Ikke relevant

### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

OvF har tilbudt Lyngen kommune innløsning av gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145 for kr. 150,-/m<sup>2</sup>. Dersom tilbudet om innløsning på kr. 150,-/m<sup>2</sup> aksepteres bidras det til å forsterke den allerede etablerte presedensen på kr. 150,-/m<sup>2</sup> for andre lignende eiendommer i fbm. innløsning av festetomter. OvF har til orientering inngått avtale med andre boligfester om innløsning av tilleggsareal for sammenslåing - hhv. gnr. 84/bnr. 1/fnr. 41, gnr. 84/bnr. 1/fnr. 154. Disse har akseptert 150,-/m<sup>2</sup>.

OvF v/Advokatfirmaet Harris bestrider at Lyngen kommune har rett til å innløse den aktuelle tomten på nåværende tidspunkt, men tillater allikevel slik innløsning dersom denne skjer i hht. foreslått kjøpekontrakt, (jfr. vedlagt brev/kjøpekontrakt). Lyngen kommune vil imidlertid kunne bestride OvFs standpunkt om innløsningsrett og kjøpesum pr. m<sup>2</sup> gjennom å fremme saken for tingretten. Utfallet av dette vil imidlertid være uklart ettersom OvF da vil kunne fremme krav om at eventuell innløsning, dersom retten fastslår at kommunen har juridisk rett til dette, skjer i hht. Tomtefestelovens bestemmelser om at innløsningssum baserer seg på festeavgiftsnivået for eiendommen på innløsningstidspunktet – dvs. årlig festebeløp kr. 13 700,- x 25 = kr. 342 500,-. I tillegg vil kommunen kunne måtte bære eventuelle saksomkostninger/advokatutgifter for saken – også for OvF.



Den frivillige løsning som OvF har akseptert, vil etter all sannsynlighet gi et bedre resultat for Lyngen kommune enn om man følger tomtefestelovens regler for innløsning, jf. over.

*Med referanse til sakens opplysninger, status og vurderinger er det rådmannens hovedkonklusjon at Lyngen kommune bør ha som strategi å komme seg ut av flest mulige festeavtaler. Dette vil på lang sikt være økonomisk gunstig for kommunens drift. Det må forventes at festeavgiften for enhver festekontrakt vil bli justert opp i fbm. fornyelse av avtalene, (normalt hvert 10 år). For den aktuelle avtalen vil «break-even», -dvs. det antall år innløsningssummen vil være nedskrevet over i sammenlignet med videre betaling av årlig festeavgift-, være 17,5 år basert på dagens festeavgift på kr. 13 700,- pr. år, (kr. 13 700,- x 17,5) = kr. 240 000,-.*

Rådmannen hovedkonklusjon er på dette grunnlaget tilrådning om at Lyngen kommune innløser festetomt gnr. 84/bnr. 1/fnr. 145, og aksepterer OvFs krav om kostnader pr. m2 på kr. 150,-/m2.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
38/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
20/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Styrking av næringsfondet for tiltak i landbruket

#### Henvisning til lovverk:

#### Vedlegg

#### 1 Vedtekter

#### Rådmannens innstilling

- a) Lyngen kommunestyre styrker næringsfondet med kr 500.000,- øremerket landbruksprosjekter.
- b) Finansiering skjer ved bruk av disposisjonsfondet. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.

#### Saksopplysninger

##### **Generelle opplysninger om saken**

Lyngen Arbeiderparti inviterer Lyngen kommunestyre om å fatte følgende vedtak:

«Lyngen Kommunestyre erkjenner at landbruket er bærebjelken i bosetting i Lyngen. Vi ønsker fortsatt en strek og robust landbruksnæring i utvikling i vår kommune. Landbruket har store utfordringer med hensyn til investeringer, generasjonsskifte, jorddyrking med videre. Lyngen Kommunestyre ser med bekymring at antall bønder reduseres, samtidig som vi registrerer utflytting fra kommunen og reduksjon i folketallet. Lyngen Kommunestyre ønsker å sette fokus på landbrukets kår og iverksette tiltak for landbruket og bygdemobilisering.

I den anledning vil kommunestyre iverksette følgende tiltak:

1. Styrke næringsfondet umiddelbart med kr 500.000,-. Dekning disposisjonsfondet. Følge årlig opp med friske midler til næringsfondet.
2. Sammen med landbruksnæringen utarbeide retningslinjer for tildeling av støtte.
3. Bevilge midler (kommunens andel) til bygdemobiliseringsprosjekt.

4. Videre vil Lyngen Kommunestyre invitere Ressursgruppen i Landbruket og ta initiativ og søke om eksterne midler til et bygdemobileringsprosjekt. Prosjektet skal strekke seg over flere år, og skal analysere og stimulerer til god utvikling både i landbruket og i bygdene. Målsettingen er å skape initiativ, bo glede og robust landbruk som er godt rustet for framtiden».

Sølvi Jensen foreslo flg:

Rådmannen forelegger kommunestyret sak til møtet 27/4-15 med grunnlag i temamøtet og de signaler kommunestyret har gitt.

Kommunestyre gav sin tilslutning til dette enstemmig.»

**Rådmannen har ansvar for at det blir lagt frem en sak for kommunestyre i neste møte.**

### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Ressursgruppa og kommunestyret mener at robust og mangfoldig landbruk skaper direkte/indirekte aktivitet i bygdene, næringsutøverne generer betydelig direkte og indirekte verdiskapning og sysselsetting basert på lokale ressurser, opprettholder attraktive kulturlandskap og er viktig for lokal samfunnsmessig beredskap og bosetting.

Ressursgruppa har uttalt mener at styrkingen av næringsfondet skal disponeres iht hovedsatsningsområdene:

- Styrke eksisterende landbruksmiljø
- Stimulere til investering av driftsbygninger
- Rekruttering til næringa
- Nyetableringer

Ressursgruppa for landbruket i Lyngen gis mandat til å fordele rammen for tildeling iht satsningsområdene.

Tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruk omfatter tiltak som stimulerer til nyrekruttering/ny etablering. Det skal vedlegges forretningsplan for tiltaket.

Tilskudd til nydyrking kan gis til eier av jordbruksareal eller foretak som leier jordbruksareal. Tiltak som gjennomføres på leid areal må ha grunneiers tillatelse. For nydyrking på leid areal kreves skriftlig leiekontrakt på minimum 10 år. Dersom leietaker bekoster nydyrkingen, skal han ved fratredelse av avtale, kompenseres for kostnadene ved tiltaket.

Tilskudd til driftsbygninger og bygninger/lokaler for videreforedling gis til søkere som er tilknyttet konsesjonspliktig landbrukseiendom i aktiv drift, jf retningslinjer for Bygdeutviklingsmidler (BU-midler).

Vurdering baseres på kriteriene etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokal forankring.

Det gis tilskudd til prosjektarbeid som knyttes til etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokalt forankret prosjekter. Det skal foreligge forretningsplan for tiltaket

## *Forslag til retningslinjer for tildeling av støtte*

### **§ 1 Hjemmel, kapital og vilkår for tildeling.**

Styrkingen av næringsfondet ble opprettet i henhold til vedtak i Lyngen kommunestyre 27.04.2015.

Næringsfondet styrkes med 500 000 kroner.

Fondets kapital skal benyttes som tilskudd til landbruksformål etter angitte retningslinjer.

Ressursgruppa for landbruket i Lyngen fordeler de årlige rammene for tiltakene.

### **§ 2 Formål**

Fondet skal benyttes til:

- tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruket
- tilskudd til nydyrking
- tilskudd til driftsbygninger og lokaler for videreforedling av gårdens produkter
- tilskudd til etablering- og utviklingstiltak i landbruket.

### **§ 3 Virkeområde**

Tilskudd til rekrutteringstiltak i landbruk omfatter tiltak som stimulerer til nyrekruttering/ny etablering.

Tilskudd til nydyrking kan gis til eier av jordbruksareal eller foretak som leier jordbruksareal. Tiltak som gjennomføres på leid areal må ha grunneiers tillatelse. For nydyrking på leid areal kreves skriftlig leiekontrakt på minimum 10 år. Dersom leietaker bekoster nydyrkingen, skal han ved fratredelse av avtale, kompenseres for kostnadene ved tiltaket.

Tilskudd til driftsbygninger og bygninger/lokaler for videreforedling gis til søkere som er tilknyttet konsesjonspliktig landbrukseiendom i aktiv drift, jf retningslinjer for Bygdeutviklingsmidler (BU-midler).

Vurdering baseres på kriteriene etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokal forankring.

### **§ 4 Vilkår**

Drifta på eiendommen og det omsøkte tiltaket må være i henhold til gjeldende lover og forskrifter.

Videre stilles krav om at det omsøkte tiltaket ikke er påbegynt når det søkes om tilskudd.

### **§ 5 Tilskudd til rekrutteringstiltak**

Det gis tilskudd med inntil 300 000 kr til tiltak som har påregnelig rekrutteringseffekt.

### **§ 6 Tilskudd til grøfting og nydyrking**

Det gis tilskudd på inntil 1 500 kr per daa til nydyrking. Tildelingen vurderes etter søkers alder, behov og arronderingsmessig gevinst.

Det skal utarbeides plan for nydyrkingsarbeidet med kart over området som skal nydyrkes. Det skal ligge ved en plan for drenering, om tiltaket berører privatrettslige forhold som vannkilder, fellesbeite, erosjonssone mot vassdrag, eventuelle kulturminner, sårbare arter mv.

### ***§ 7 Tilskudd til prosjektarbeid knytta til satsing på mangesysleri***

Det gis tilskudd til prosjektarbeid som knyttes til etableres alder, lønnsomhet, sysselsettingseffekt, sosial og miljømessig bærekraft, nyskaping eller originalitet og lokalt forankret prosjekter. Det skal foreligge forretningsplan for tiltaket.

### ***§ 8 Søknad***

Det skal søkes på elektronisk skjema [www.regionalforvaltning.no](http://www.regionalforvaltning.no). Søknad om tilskudd til tilskudd til driftsbygninger og anlegg for videreforedling av gårdens produkter skal inneholde kostnadsoverslag, finansieringsplan, næringsoppgave og tilleggsskjema, dokumentasjon på at tiltaket er fullfinansiert, samt byggeplan med tegninger og beskrivelse av tiltaket.

### ***§ 9 Utbetaling***

Tilskudd gis for en tilsagnsperiode på 2 år.

Tilsagnsperioden kan forlenges etter søknad med inntil 1 år.

Tilskudd til bygningstiltak utbetales etterskuddsvis på grunnlag av framlagt regnskap. 10 % av tilskuddet holdes tilbake til tiltaket er sluttgodkjent.

Tilskudd til grøfting og nydyrking utbetales når tiltaket er dokumentert gjennomført.

### ***§ 10 Forvaltning og administrasjon***

Tildeling iht retningslinjer for næringsfondet.

**§ 11 Forholdet til internasjonale forpliktelser i statsstøtteområdet (bagatellmessig støtte)**

Bruken av fondet må være i samsvar med de internasjonale regelverk Norge har sluttet seg til på statsstøtteområdet. (Se EØS-avtalens regelverk for offentlig støtte, EØS-tillegget til de europeiske fellesskaps tidende nr. 32 av 3. september 1994 med seinere tillegg og endringer. Støtten skal være begrensa som følger:

Maksimal støtte må ligge innafor ei maksimumsgrense på 200 000 ECU (Omregna i forhold til referansekurs fastsatt av ESA (EFTA Surveillance Authority) – EFTAs overvåkingsorgan) til en og samme bedrift i en periode på 3 år. Bedrifter som mottar støtte plikter å opplyse om bagatellmessig støtte bedriften har mottatt i de siste 3 år.

Trysil kommune velger å følge reglene for bagatellmessig støtte.

Samla offentlig (statlig og kommunal) støtte til det enkelte omsøkte tiltak skal ikke overstige 50 % av kapitalbehovet for tiltaket.

**§ 12 Klage**

Vedtak kan påklages i henhold til § 28 i forvaltningsloven. Hovedutvalg for forvaltning og teknisk drift er klageorgan.

**§ 13 Godkjenning av vedtekter**

Vedtektene kan endres etter vedtak av kommunestyret.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
39/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
21/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### **GÅRDSKART 2015 – OPPDATERING AV AR5-KARTGRUNNLAG**

#### **Henvisning til lovverk:**

- Forskrift for produksjonstilskudd

#### **Rådmannens innstilling**

Lyngen kommune engasjerer Balsfjord kommune for å ferdigstille arbeidet med AR5-kartleggingen innenfor en ramme på kr. 350 000,- eks. mva. som finansieres ved bruk av disposisjonsfondet. Årsbudsjettet for 2015 reguleres tilsvarende.

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

Rådmannen fremmer med dette sak om finansiering av arbeidet med oppdatering og ferdigstillelse av Lyngen kommunes AR5-kartgrunnlaget, («Gårdskart»). Siktemålet er at dette kartarbeidet skal etablere et kvalitetssikret kartgrunnlag for framtidig behandling av produksjonstilskudd.

Lyngen kommune har omlag 47 foretak som søker produksjonstilskudd. Hvert foretak disponerer omlag 250 dekar i gjennomsnitt og hvert foretak leier i snitt ca 8 parseller.

Gårdskart er et kart for hver landbrukseiendom med grenser og arealtall for ulike markslag eller arealressurser, slik som fulldyrket, overflatedyrket jord, innmarksbeite, produktiv skog og annet areal. Lyngen kommune startet arbeidet med gårdskart i 2007, og det gjort ulike fremstøt for fullføring av denne prosessen. I flere år er det innsamlet data for endring av arealgrunnlaget for det enkelte foretak.

Gårdskartet består også av informasjon fra Landbruksregisteret (Landbruksdirektoratet sitt grunndataregister) over hvilke gårdsnummer og bruksnummer landbrukseiendommen består

av. Eiendomsgrensene i kartet er hentet fra Matrikkelen, og kartet viser grensene for de ulike arealressursene.

Kartet gir grunnlaget for å regne ut antall dekar av ulike arealressurser for hver landbruks-eiendom. Kartet kan presenteres som et vanlig topografisk kart eller som ortofoto, dvs et målestokkriktig flyfoto av terrenget.

Gårdskartprosessen er en stor satsing, både tid og ressursmessig i forvaltningen for å heve kvaliteten på kontrollgrunnlaget for jordbruksarealet i landet. Det er kommunen som står for kvalitetssikringen av gårdskartene, og det er også kommunen som vil vedlikeholde kartene framover.

Gårdskartprosessen består av flere prosesser, hvor innhenting av opplysninger fra bøndene om endringer i arealgrunnlaget, kvalitetssikring av opplysninger ved befarings av aktuelle parseller, digitalisering og oversendelse til skog og landskap for beregning av arealoppdateringene.

Etter endt gårdskartprosess må kommunen oppdatere arealopplysninger når det er skjedd endringer i arealgrunnlaget til bonde.

### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

- Ikke relevant

### **Økonomiske konsekvenser**

- Ja, viser til saksutredning.

### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

- Ikke relevant.

### **Miljøkonsekvenser**

- Ikke relevant.

### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

For ferdigstillelse av AR5-oppdateringen, skisseres to ulike alternativer:

#### *Alternativ 1:*

Balsfjord kommune sender gårdskartet til grunneieren for kontroll og eventuell tilbakemelding om feil. De retter opp i feil og mangler i gårdskartet i dialog med grunneieren. I tvilstilfeller må prosjektansvarlig ut i terrenget å måle opp og fastsette nye grenser for arealressurser eller eiendomsgrenser.



*Alternativ 2:*

Lyngen kommune sender gårdskartet til grunneieren for kontroll og eventuell tilbakemelding om feil. Lyngen kommune retter opp i feil og mangler i gårdskartet i dialog med grunneieren. I tvilstilfeller må prosjektansvarlig ut i terrenget å måle opp og fastsette nye grenser for arealressurser eller eiendomsgrenser. Det vurderes at ved bruk av det lokale landbrukskontoret, samt innkjøp av digitaliseringstjenester, utgjør arbeidsforbruket ca. 4 månedsverk.

Budsjettert kostnad for 4 månedsverk

kr 224 000,-<sup>2</sup>

Vedrørende valg av alternativ er det rådmannens vurdering og tilrådning at alternativ 1, (kjøp av tjenesten fra Balsfjord kommune), velges. Begrunnelse for dette oppsummeres punktvis som følgende:

- Landbruksavdelingen i Balsfjord kommune er robust mht. personal-, kapasitet og kompetanseressurser. Kontoret har 7 ansatte, og vil i tillegg rekruttere en ny medarbeider som vil ha som hovedoppgave å håndtere AR5 kartleggingen i Lyngen kommune. Ved sykdom etc., er Lyngen kommune allikevel sikret at prosjektoppdraget håndteres ved at Balsfjord kommune da kan overføre oppgavene knyttet til AR5-kartleggingen i Lyngen til andre ansatt.
- Balsfjord kommune vil kunne ha oppstart på prosjektet betydelig hurtigere enn det Lyngen kommune gjennom alternativ 2 vil kunne klare. Dette er et vesentlig poeng mht. ferdigstilling av kartleggingen slik at det kan etableres et revidert AR5-grunnlag for utbetalingene av produksjonstilskudd i 2016.
- Dersom prosjektet kjøres i egenregi, (alternativ 2), hefter det usikkerhet i hvilken grad man klarer å rekruttere kvalifisert prosjektansvarlig, samt sikre framdrift og ferdigstilling i 2015.
- Dersom prosjektet kjøres i egenregi, (alternativ 2), vil det hefte sårbarhet til prosessen dersom prosjektansvarlig slutter før prosjektet er ferdigstilt, det oppstår sykdom, eller annet langvarig fravær.
- Ved kjøring av prosjektet internt, (alternativ 2), vil det medføre omfattende prosjektstyringsoppgaver internt. Kjøp av tjenesten fra landbruksmiljøet i Balsfjord kommune vil bety at prosjektstyring etc. vil være kontraktfestet eksternt, og således frigjøre Lyngen kommune for tidskrevende arbeidsoppgaver/prosjektstyringsoppgaver.

---

<sup>1</sup> Årslønn kr 500 000 \* 1,12\*1,2 = kr 672 000/2, dvs ½ år, = kr 336 000,-

<sup>2</sup> Årslønn kr 500 000 \* 1,12\*1,2 = kr 672 000/4 mnd,= kr 224 000,-

Med referanse til sakens opplysningsdel, samt vurderinger, er det rådmannens hovedkonklusjon at Balsfjord kommune engasjeres for å ferdigstille Lyngen kommunes arbeid med AR5-kartleggingen.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
22/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### **Ny selskapsavtale KomRev NORD IKS**

#### **Henvisning til lovverk:**

LOV-1999-01-29-6 Lov om interkommunale selskaper § 4

- 1 Behandling av ny selskapsavtale KomRev NORD IKS
- 2 Ny selskapsavtale

#### **Rådmannens innstilling**

1. Ny selskapsavtale for KomRev NORD IKS godkjennes.

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

KomRev Nord IKS har mottatt henvendelser fra åtte kommunestyrer som har vedtatt å bli nye medeiere av KomRev Nord IKS. Dette medfører at ny selskapsavtale må vedtas av selskapets nåværende eiere i de respektive kommunestyrene.

##### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

Sak 44/07

##### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

##### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Ingen.

##### **Miljøkonsekvenser**

Ingen.

**Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Vedlegget inneholder informasjon om bakgrunnen for saken i tillegg til ny selskapsavtale.

Ny selskapsavtale medfører kun en liten reduksjon i Lyngen kommunes eierandel i selskapet på 0,07 prosentpoeng fra forrige avtale som ble gjort gjeldende fra 1.1.2008.



Til ordfører

Deres ref:	Vår ref:	Saksbehandler:	Telefon:	Dato:
	æv	Alf-Erlend Vaskinn <a href="mailto:æv@komrevnord.no">æv@komrevnord.no</a>	77 04 14 08 97 40 99 22	25.3.2015

## KOMREV NORD IKS - NYE EIERE

KomRev NORD IKS sin strategi er å bygge kompetanse gjennom samarbeid med andre selskap eller få flere eiere i eget selskap. Dette vil styrke kompetansen i selskapet og øke kvaliteten på tjenestene til våre eiere.

Det er derfor hyggelig å meddele at åtte kommunestyrer har vedtatt at de ønsker å bli eier av KomRev NORD IKS. Dette gjelder sju kommuner i Troms fylke som tidligere var eiere av Sør-Troms kommunerevisjon IKS (selskapet er vedtatt avvirket).

- Bardu kommune
- Dyrøy kommune
- Gratangen kommune
- Ibestad kommune
- Lavangen kommune
- Salangen kommune
- Skånland kommune

I tillegg har Hemnes kommunestyre i Nordland vedtatt at de ønsker å bli eier i vårt selskap. Med dette vil KomRev NORD få åtte nye eierkommuner og dermed bli et sterkere selskap som kan øke sin kompetanse ytterligere.

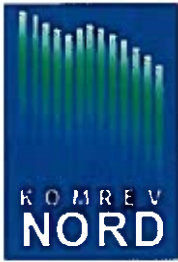
Lov om interkommunale selskaper § 4 krever at kommunestyret skal vedta selskapsavtalen. Endringer av deltakere medfører etter samme bestemmelse behov for ny selskapsavtale. Med bakgrunn i dette ber vi om at oppdatert selskapsavtale legges fram til behandling i kommunestyret med følgende innstilling:

- *Ny selskapsavtale for KomRev Nord IKS godkjennes.*

Med hilsen

  
Lars-André Hanssen  
Administrerende direktør

Vedlegg: Ny selskapsavtale KomRev NORD IKS



## **SELSKAPSAVTALE**

### **for KomRev NORD IKS**

#### **§ 1 Selskapet**

KomRev NORD IKS er en interkommunal virksomhet som er opprettet med hjemmel i lov av 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper. Selskapsavtalen er opprettet med hjemmel i § 4 loven.

Selskapet har følgende deltakere pr 1.7.2015:

Troms fylkeskommune  
Ballangen kommune  
Balsfjord kommune  
Bardu kommune  
Berg kommune  
Bø kommune  
Dyrøy kommune  
Evenes kommune  
Kåfjord kommune  
Gratangen kommune  
Harstad kommune  
Hemnes kommune  
Ibestad kommune  
Karlsøy kommune  
Kvæfjord kommune  
Kvænangen kommune  
Lavangen kommune  
Lenvik kommune  
Lyngen kommune  
Lødingen kommune  
Målselv kommune  
Narvik kommune  
Nordreisa kommune  
Salangen kommune  
Skjervøy kommune  
Skånland kommune  
Sortland kommune  
Storfjord kommune  
Sørreisa kommune  
Tjeldsund kommune  
Torsken kommune  
Tranøy kommune  
Tromsø kommune  
Tysfjord kommune

## **§ 2 Rettslig status**

KomRev NORD IKS er et eget rettssubjekt, og styret har arbeidsgiveransvaret.

## **§ 3 Hovedkontor**

KomRev NORD IKS har sitt hovedkontor/forretningsadresse i Harstad kommune.

## **§ 4 Formål og ansvarsområde**

KomRev NORD IKS har som oppgave å utføre revisjon i (fylkes-)kommuner i henhold til lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992 nr. 107 (kommuneloven) med senere endringer, og skal sikre de deltakende eiere revisjon i egen regi.

KomRev NORD IKS skal tilby deltakerne tjenester i samsvar med forskrift om revisjon av 15.6.2004 nr. 904. Arbeidsområdet er nærmere definert i samme forskrift. Selskapet kan også utføre andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne.

Selskapet kan tilby revisjonstjenester til andre der selskapet er valgbar som revisor, samt utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper, kommuner mv.

Selskapet skal være på vakt for fellesskapets verdier, og selskapet skal gjennom dialog og samhandling med folkevalgte og administrativt nivå i eierkommunene, og gjennom sin revisjon- og kontrollaktivitet, bidra til å styrke tilliten til kommunal forvaltning.

Selskapet skal levere sine tjenester til selvkost, og har ikke erverv til formål.

Avtale om revisjon inngås mellom oppdragsgiverne og selskapet ved daglig leder.

### § 5 Innskuddsplikt og eierandel

Deltakernes eierandel og ansvarsdel samsvarer med deltakernes innskudd på kroner 4 819 709,- firemillioner åttehundreogtrentusen syvhundreogni 00/100,- til selskapets frie egenkapital.

Troms fylkeskommune	eier 20,75 % av selskapet
Ballangen kommune	eier 0,93 % av selskapet
Balsfjord kommune	eier 2,32 % av selskapet
Bardu kommune	eier 1,45 % av selskapet
Berg kommune	eier 0,44 % av selskapet
Bø kommune	eier 1,30 % av selskapet
Dyrøy kommune	eier 0,73 % av selskapet
Evenes kommune	eier 0,93 % av selskapet
Kåfjord kommune	eier 0,96 % av selskapet
Gratangen kommune	eier 0,73 % av selskapet
Harstad kommune	eier 9,48 % av selskapet
Hemnes kommune	eier 1,76 % av selskapet
Ibestad kommune	eier 0,83 % av selskapet
Karlsøy kommune	eier 1,01 % av selskapet
Kvæfjord kommune	eier 1,29 % av selskapet
Kvænangen kommune	eier 0,59 % av selskapet
Lavangen kommune	eier 0,62 % av selskapet
Lenvik kommune	eier 4,55 % av selskapet
Lyngen kommune	eier 1,31 % av selskapet
Lødingen kommune	eier 0,93 % av selskapet
Målselv kommune	eier 2,81 % av selskapet
Narvik kommune	eier 4,67 % av selskapet
Nordreisa kommune	eier 1,94 % av selskapet
Salangen kommune	eier 1,26 % av selskapet
Skjervøy kommune	eier 1,24 % av selskapet
Skånland kommune	eier 1,35 % av selskapet
Sortland kommune	eier 3,86 % av selskapet
Storfjord kommune	eier 0,76 % av selskapet
Sørreisa kommune	eier 1,35 % av selskapet
Tjeldsund kommune	eier 0,93 % av selskapet
Torsken kommune	eier 0,46 % av selskapet
Tranøy kommune	eier 0,69 % av selskapet
Tromsø kommune	eier 24,84 % av selskapet
Tysfjord kommune	eier 0,93 % av selskapet

Endringer i eierandeler kan skje ved inn- og utreden av deltakere i selskapet.



## **§ 6 Organisering av selskapet**

Organer til løsning av felles oppgaver har tre nivå:

- Representantskapet
- Styret
- Daglig leder

## **§ 7 Representantskapet**

Representantskapet er selskapets øverste myndighet. Samtlige deltakerkommuner og fylkeskommunen velger hver sin(e) representant(er) med personlig vararepresentant.

Deltakere med mer enn 10 % eierandel får to representanter hver og alle andre deltakere en representant hver i representantskapet.

Representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er til stede, og disse representerer minst to tredeler av stemmene. Vedtak gjøres med alminnelig flertall av de avgitte stemmer.

Representantskapet velger selv leder og nestleder.

## **§ 8 Representantskapets møter**

Representantskapets leder innkaller til representantskapsmøte. Innkalling til ordinært representantskapsmøte skal skje skriftlig, innen utgangen av mars måned og minst fire uker før møtet. Tilsvarende frist gjelder for varsling av deltakerne i selskapet. Innkallingen skal inneholde en sakliste.

Konstituerende representantskapsmøte behandler bl.a.:

- Valg av leder i representantskapet
- Valg av nestleder i representantskapet
- Valg av styre
- Valg av styreleder og nestleder til styret
- Valg av valgkomite

Ordinært representantskapsmøte skal behandle:

1. Årsmelding og regnskap
2. Valg til styret
3. Valg av revisor
4. Valg av et medlem til valgkomiteen
5. Godtgjørelse til tillitsvalgte
6. Overordnede mål og retningslinjer for driften
7. Budsjettfurutsetninger og rammer
8. Rammer for låneopptak og tilskudd fra deltakerne
9. Andre saker som er forberedt ved innkallingen

Møtelederen skal sørge for at det føres protokoll fra møtene. Protokollen underskrives av møtelederen og to av representantskapets medlemmer som velges ved møtets begynnelse.

Ekstraordinært representantskapsmøte til behandling av særskilt angitte spørsmål skal innkalles med to ukers varsel når to styremedlemmer eller 1/3 av representantskapets medlemmer ber om det eller om representantskapets leder finner behov for dette.

Daglig leder og styrets leder har møteplikt i representantskapet, og alle styremedlemmene og daglig leder har møte og talerett.

Representantskapets leder, nestleder og en representant valgt av representantskapet er valgkomité til styret.

### **§ 9 Styret**

Styret i selskapet består av 6 medlemmer med varamedlemmer. 5 styremedlemmer og 3 varamedlemmer i rekkefølge velges av representantskapet. Ett styremedlem og en observatør med varamedlemmer velges av og blant de ansatte, jf. lov om interkommunale selskaper § 10 åttende ledd.

Daglig leder eller representantskapsmedlem kan ikke være medlem av styret.

Representantskapet velger styreleder og nestleder.

Forvaltningen av revisjonsselskapet hører under styret, som har ansvar for en tilfredsstillende organisering av virksomheten. Styret skal påse at virksomheten drives i samsvar med selskapets formål, selskapsavtalen, årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av representantskapet, og skal sørge for at bokføringen og formuesforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll.

Styret skal føre tilsyn med daglig leders ledelse av virksomheten.

Styret skal sørge for at saker som skal behandles i representantskapsmøtene er tilstrekkelig forberedt.

Styret har generelt instruksjons- og omgjøringsmyndighet overfor daglig leder. Styret har imidlertid ikke instruksjonsmyndighet på selskapets revisjonsfaglige prioriteringer og beslutninger fattet av daglig leder eller andre ansatte i revisjonsselskapet.

### **§ 10 Styrets møter**

Styremøtene ledes av styrets leder. Styret fatter vedtak med alminnelig flertall. Ved votering i styret skal hver stemme telle likt. Ved stemmelikhet teller møteleders stemme dobbelt.

Styret er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er til stede, inkludert møtende varamedlemmer. Styrets leder sørger for at det blir ført protokoll fra styremøtene.

Protokollen underskrives av styrets medlemmer.

### **§ 11 Daglig leder**

Selskapet ledes av daglig leder som ansettes av styret.

Daglig leder administrerer virksomheten og har ansvaret for at enhver arbeidsoppgave utføres i overensstemmelse med gjeldende bestemmelser og i henhold til de vedtak som er fattet av styret og representantskapet.

Daglig leder er styrets sekretær og saksbehandler. Vedkommende har tale- og forslagsrett i styrets møter, dersom ikke styret i enkeltsaker vedtar at vedkommende ikke skal kunne møte.

### **§ 12 Organisering av tilsynsfunksjoner**

Daglig leder skal til enhver tid holde styret orientert om alle forhold av betydning for virksomheten og om økonomi og personalforhold. Vedkommende skal rapportere til styret på en slik måte og så ofte som situasjonen tilsier det og styret for øvrig måtte bestemme. Styret skal sørge for at

representantskapet til enhver tid har nødvendig oversikt og i tide kan forberede nødvendige disposisjoner. Representantskapets møtebøker skal fortløpende sendes til deltakerne.

### **§ 13 Personvern og offentlighetsloven**

De lovbestemte rutiner og saksbehandlingsregler som er etablert for ivaretagelse av personvern skal gjelde for selskapet.

### **§ 14 Økonomiforvaltning**

Regnskap skal føres etter kommunale regnskapsprinsipper, jf. selskapsavtalen § 20. Virksomheten skal følge et vedtatt økonomireglement.

Representantskapet skal hvert år behandle styrets forslag til økonomiplan for de neste 4 årene og årsbudsjett.

Styret forbereder representantskapets behandling av budsjettforutsetninger og budsjetttrammer. Dersom styrets forslag går ut over tidligere forutsetninger, skal representantskapet og deltakerne gjøres oppmerksom på dette. Det samme gjelder om styret må fremme forslag til endringer i vedtatte budsjetttrammer for selskapet.

Budsjettet skal følge forskrift 17. desember 1999 nr. 1568 om årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for interkommunale selskaper.

### **§ 15 Låneopptak og garantistillelse**

Låneopptak skal godkjennes av departementet, jf. lov om interkommunale selskaper § 22. Representantskapet vedtar rammer for virksomhetens låneopptak - begrenset til kr 7 000 000. Virksomheten kan ikke stille garanti eller pantsette sine eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser. Virksomheten kan ikke selv låne ut penger.

### **§ 16 Arbeidsgiveransvar**

Styret har arbeidsgiveransvaret for de personer som til enhver tid er ansatt i virksomheten. Arbeidstakernes rettigheter etter arbeidsmiljøloven skal i sin helhet ivaretas av styret.

Selskapet skal være medlem av KS Bedrift, og skal følge de hovedavtaler og hovedtariffavtaler som gjelder for konkurranseutsatte virksomheter i kommunalsektor.

Selskapet skal ha offentlig tjenstepensjonsordning for sine ansatte. De ansatte i Sør-Troms kommunerevisjon IKS overføres til KomRev NORD IKS. Opparbeidede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser for ansatte som tidligere har vært ansatt i Sør-Troms kommunerevisjon IKS overtas av KomRev NORD IKS.

### **§ 17 Personalreglement**

Styret vedtar personalpolitiske retningslinjer for virksomhetens ansatte.

### **§ 18 Lokale lønnsforhandlinger**

Daglig leder ivaretar selskapets interesser under lokale forhandlinger etter at styret på forhånd har fastsatt rammen.

Styret fastsetter daglig leders lønn.

### **§ 19 Møtegodtgjørelse**

Godtgjørelse for møter mv. til medlemmer av styret og representantskapet utbetales i henhold til de til enhver tid gjeldende satser og reglement for virksomheten.

### **§ 20 Regnskap og revisjon**

Styret har plikt til å se etter at det føres lovmessige regnskap og at det foretas revisjon av selskapet.

Regnskap skal føres etter kommunale regnskapsprinsipper, og fastsettes av representantskapet. Selskapets regnskap skal revideres av statsautorisert, registrert revisor eller av kommunal revisor. Revisor velges av representantskapet.

### **§ 21 Endring av selskapsavtalen**

Selskapsavtalen kan endres. Ved avstemning gjelder reglene i § 4 i lov om interkommunale selskaper.

### **§ 22 Uttreden og oppløsning**

Den enkelte deltaker kan ensidig si opp sin deltakelse. Oppsigelse må varsles av deltakeren minimum ett år før uttredelse. Ved uttreden fra selskapet skal deltakeren tilbakebetales sin andel av egenkapitalen på uttredelsestidspunktet – jf. selskapsavtalens § 5.

Ved uttreden av selskapet, må eierkommunene som velger å ikke være medeier i selskapet, gjøre opp sin andel av fremtidige pensjonsforpliktelser på uttredelsestidspunktet, jf. lov om interkommunale selskaper § 30. Aktuar tilknyttet selskapets pensjonsselskap forestår beregningene.

Forslag til oppløsning av selskapet må vedtas enstemmig av representantskapet. Vedtak om oppløsning må godkjennes av samtlige deltakere og av departementet, jf. lov om interkommunale selskaper §§ 30 og 32.

Styret plikter å melde fra om avviklingen til Foretaksregisteret.

### **§ 23 Voldgift**

Eventuell tvist om forståelsen av selskapsavtalen og om fordeling av utgifter eller i forbindelse med det økonomiske oppgjøret etter oppløsning, avgjøres endelig av en voldgiftsnemnd på tre medlemmer som oppnevnes av fylkesmannen, om ikke annen ordning følger av lov eller forskrift.

### **§ 24 Ikrafttredelse**

Selskapsavtalen trer i kraft fra 1. juli 2015 og erstatter de tidligere selskapsavtalene.

### **§ 25 Øvrige bestemmelser**

For øvrig gjelder den til enhver tid gjeldende lov om interkommunale selskaper.





## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
23/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Suppleringsvalg til kontrollutvalget mm

#### Henvisning til lovverk:

Kommuneloven

#### Rådmannens innstilling

Jørn Willy Hansen trer ut av kontrollutvalget da han er ansatt i Lyngen kommune.

Laila Anita Westby og Cecilie M Sigvaldsen trer ut av sine verv som varamedlemmer til kontrollutvalget, da de er varamedlemmer til formannskapet.

Rune Løken og Jan Erik Pettersen fritas fra sine politiske verv i Lyngen kommune, da de ikke lenger er bosatt i kommunen.

..... velges til nytt medlem i kontrollutvalget. Valget gjelder ut  
inneværende kommunestyreperiode. Som nye varamedlemmer til kontrollutvalget velges:

5.....

6.....

#### Saksopplysninger

##### **Generelle opplysninger om saken**

Inneværende kommunestyreperiode går mot slutten og nytt kommunestyre skal konstitueres innen utgangen av oktober og nye valg til styrer, råd og utvalg skal foretas etter dette.

Selv om det er seint i perioden er det noen forhold som må rettes opp.

#### Kontrollutvalget

Kontrollutvalget har nå flg sammensetning:

Medlem:	Varamedlem:
Rolf Magne Hansen	1. Wenche Ludvigsen
May Kjellaug Pettersen	2. Ola OK Giæver jr
Jørn Willy Hansen	3. Per Strømsbukt
Johannes Grønvoll	4. Bente Ulriksen
Torill Hammervold	5. Laila Anita Westby
	6. Cecilie M Sigvaldsen

Jørn Willy Hansen er tilsatt som vikar i Lyngen kommune og kan i hht kommunelovens § 77 om kontrollutvalg ikke være medlem av kontrollutvalget. Hansen representerer Lyngen AP. Videre kan heller ikke varamedlem nr 5: Laila Anita Westby og 6: Cecilie Sigvaldsen inneha disse vervene, da de i løpet av denne perioden er blitt varamedlemmer til formannskapet. Begge disse ønsker å fratrukkelse fra kontrollutvalget.

Kl § 77 om kontrollutvalg lyder slik:

«Utelukket fra valg er ordfører, fylkesordfører, medlem og varamedlem av formannskap og fylkesutvalg, medlem og varamedlem av kommunal eller fylkeskommunal nemnd med beslutningsmyndighet, medlem av kommuneråd eller fylkesråd og ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.»

Med ansatte menes også midlertidige ansatte og vikarer.

Kl § 15 slår fast at «Den som taper valgbarheten til et folkevalgt organ i valgperioden, trer endelig ut av dette. Hvis tap av valgbarhet skyldes registrert flytting fra kommunen eller fylkeskommunen for to år eller mindre, trer vedkommende ut av vervet for den tid utflyttingen varer.»

I hht kommunelovens § 16 pkt 3 skal det velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Ved suppleringsvalg kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret som foretar valget.

Kontrollutvalgets sekretariat er gjort kjent med disse forholdene og mener at det begynner å bli «litt lite folk». Det bør derfor foretas nyvalg samt suppleringsvalg av varamedlemmer selv om det er relativt kort tid igjen og ikke så mange møter.

#### Kommunestyre

Lyngen kommune har mottatt e-post fra Rune Løken om at han har flyttet fra kommunen. Løken er 3. varamedlem for Lyngen Høyre. Høyre har nå bare 4 varamedlemmer.

I forbindelse med valgarbeidet, er en blitt gjort kjent med at Jan Erik Pettersen ikke lenger er manntallsført i Lyngen kommune. Pettersen er 6. varamedlem for Lyngen Frp.

En er ikke kjent med at disse to innehar andre politiske verv i Lyngen kommune.

#### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Rune Løken og Jan Erik Pettersen er med sin utflytting fra Lyngen ikke lenger valgbar i Lyngen og trer endelig ut av sine verv. Det er opp til ordfører å bestemme om det skal foretas nytt valgoppgjør.

Når det gjelder kontrollutvalget bør der velges nytt medlem og det hadde vært en fordel om varamannsrekka ble supplert.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
41/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
24/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Vedlegg

#### 1 Elveparken

### Stedsutvikling- fase 3

#### Rådmannens innstilling

1. Delprosjekt Elveparken igangsettes i henhold til vedlagte tegninger.
2. Delprosjektet er kostnadsberegnet til ca. 4 mill. eks. moms
3. Prosjektet finansieres innenfor vedtatt ramme for investering i stedsutviklingsprosjekt, kr. 8 mill.
4. Prosjektet søkes delfinansiert gjennom eksterne prosjektmidler. Styringsgruppa følger opp prosjektsøknadene.

#### **Budsjettdekning:**

Lånemidler: 4 mill.

#### Saksopplysninger

##### **Generelle opplysninger om saken**

Lyngen kommune utlyste vinteren 2014 anbudskonkurransen om stedsutvikling på Lyngseidet. Arkitektgruppen Cubus ble antatt som konsulenter og har siden mai 2014 arbeidet med oppdraget sammen med styringsgruppen og grunneiere. Den første fasen munnet ut i en konseptplan for politisk målstyring. Konseptplanen var basert på innspill og møter med lokalmiljøet gjennom prosessen i første fase. Bakgrunnen for konseptplanen var en sosiokulturell stedsanalyse som ble levert i desember 2014.



Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 69/14, i møte 11. desember 2014 følgende vedtak:

*Organisasjonsmodellen og styringsgruppen videreføres. Styringsgruppen suppleres med en representant fra råd for folkehelse.*

*Styringsgruppen gis mandat til å videreføre stedsutviklingsprosjektet i forhold til:*

- Å anta konsulenter for videreutvikling av sentrumsplanleggingen
- Iverksette arbeid med mindre tiltak som utbedring av Elveparken
- Opprette mindre arbeidsgrupper innenfor ulike satsningsområder
- Søke eksterne midler

*Fysiske tiltak, som renovering og ombygging av Kirkelyparken, legges fram for K-styret for godkjenning når tiltaket er ferdig prosjektert og kostnadsberegnet og det er utarbeidet forslag til finansiering.*

*Som repr fra Råd for folkehelse i styringsgruppen velges Rakel Thorstensen.*

Styringsgruppa har etter dette vedtaket antatt arkitektgruppen Cubus som konsulenter i videreutviklingen av prosjektet.

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 14/15 i møte 6. mars 2015 følgende vedtak:

*Lyngen kommunestyre gir styringsgruppa for stedsutvikling Lyngseidet rett til å disponere inntil kr 500.000 til opprensning av parkdammen, slik som nevnt nedenfor.*

*Delprosjektet «Elveparken» skal behandles og godkjennes av kommunestyret i berammet møte den 27.04.15.*

Rensing av dammen kunne ikke iverksettes på grunn av årstidene. Rensing av dammen er med i totalbudsjettet for Elveparken.

I vedlagt dokument ligger planene for oppgradering av Elveparken både med opprensning av dam, stier, aktivitets- og oppholdssoner, og elva fra myra til sjøen. Prestelvparken foreslås oppgradert som en "Arktisk økopark" med et pedagogisk formål. Dette innebærer å videreutvikle hele Presteelva, fra Myra til sjøen, i følgende delområder:

- 1: Terskeldammer
- 2: Parken rundt dammen
- 3: Fisketrapp
- 4: Kulplandskap
- 5: Elv og vei
- 6: Elv møter fjord

Følgende tiltak er tenkt startet i 2015:

- rensing av dam
- opparbeidelse av stier
- opparbeidelse av aktivitets- og oppholdssoner

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

#### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

Kommunestyre sak 82/13

Kommunestyre sak 64/14

I kommuneplanen er befolkningsnedgang definert som hovedutfordring. Gjennom satsningsområdene under skal man imøtekomme denne utfordringen.

**Satsingsområder:**

- Næringsutvikling
- Barn og unge
- Boligpolitikk, bolyst, tiltak
- Forebyggende helsearbeid
- Regionalt samarbeid
- **Sentrum**

Satsningen på sentrum som hovedområde er tidligere fulgt opp i kommunens budsjett. Stedsutvikling må sees på som mer omfattende enn forskjønning av Lyngseidet. Prosjektet har som mål å styrke næringsutviklingen, både for handelsstanden og turisme. Bolyst, folkehelse og barn og unge er også viktige element i arbeidet.

**Økonomiske konsekvenser**

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015.

**Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Styringsgruppa er i dialog med NVE om tiltakene dammen og elva i Prestelvparken

**Miljøkonsekvenser**

Ingen

**Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

Arkitektfirmaet Cubus har nå utarbeidet plan over Elveparken delt inn i følgende delprosjekter:

- 1: Terskeldammer
- 2: Parken rundt dammen
- 3: Fisketrapp
- 4: Kulplandskap
- 5: Elv og vei
- 6: Elv møter fjord

**PRESTELVPARKEN - Økologisk naturpark "Fra fjord til fjell"**

	BYGGE-	PROSJEKTERING,		
--	--------	----------------	--	--

BUDSJETT	KOSTNADER	BYGGELEDELSE	RESERVE	SUM
Terskeldammer v/Lyngstunet	90 000	13 500	15 525	119 025
Parken rundt dammen	2 100 000	315 000	362 250	2 777 250
Fiske-trapp	120 000	18 000	20 700	158 700
Kulplandskap	180 000	27 000	31 050	238 050
Elv og vei	120 000	18 000	20 700	158 700
Elv møter fjord	360 000	54 000	62 100	476 100
				-
<b>SUM</b>	<b>2 970 000</b>	<b>445 500</b>	<b>512 325</b>	<b>3 927 825</b>

Foreløpig budsjett for denne oppgraderingen er 4 mill. eks. moms. Det vil bli søkt om eksterne midler til finansiering av stier, aktivitets- og oppholdssoner og konseptet «Økopark». Størrelsesordenen på den eksterne finansieringa er uavklart, men vil ha betydning for arbeidet med de andre delprosjektene. Kommunestyret vil bli holdt orientert om arbeidet med ekstern finansiering. Vedlagt dokument vil bli brukt som grunnlagsdokument for å søke eksterne midler.

# Tiltak i Prestelveparken

VEDLEGG TIL KOMMUNESTYREMØTE 27.4.2015



LYNGS  
AIDET

## PRESTELVPARKEN

- Utdypende info rundt foreslåtte tiltak i Prestelvparken med noen røffe kalkyler og forslag til rekkefølge for gjennomføring og mulige samarbeidspartnere.

Prestelvparken foreslås oppgradert som en "Arktisk økopark" med et pedagogisk formål. Både for besøkende og skoleelever vil fokus på økt biologisk mangfold både for regionale marine arter, flora og fauna gi området en tilleggsverdi som attraksjon og bruksområde. Parken har også potensiale til å gjenspeile rollen som node i landskapsvernområde Lyngsalpene, som f.eks visningsted for det geologiske mangfoldet i området.

Prestelvparken er avgrenset geografisk med utgangspunkt i Myraområdet hvor elva åpnes opp og til der hvor den møter sjøen. Det vil være naturlig å se på hvordan Myra kobler seg til parken med ny(e) inngang(er) og kanskje med etablering av et "velkomstområde" her.

Fysisk sett betyr arbeidet i parken en opprenskning av elvelløpet og etablering av sandfangskummer og mindre kulper for 1; bedre flomvernet og

2; forbedring av livsgrunnlaget for marine arter. Vegetasjonen i parken er i behov av en oppgradering, hvor det foreslås å vektlegge arktiske arter som underbygger parkens overordnede identitet som representant for et arktisk miljø.

Etablering av vegetasjon på bakke som øker biologisk mangfold blant flora og fauna (insekter) med fokus på arktisk klima. I samarbeid med NVE og Eidebakken skole.

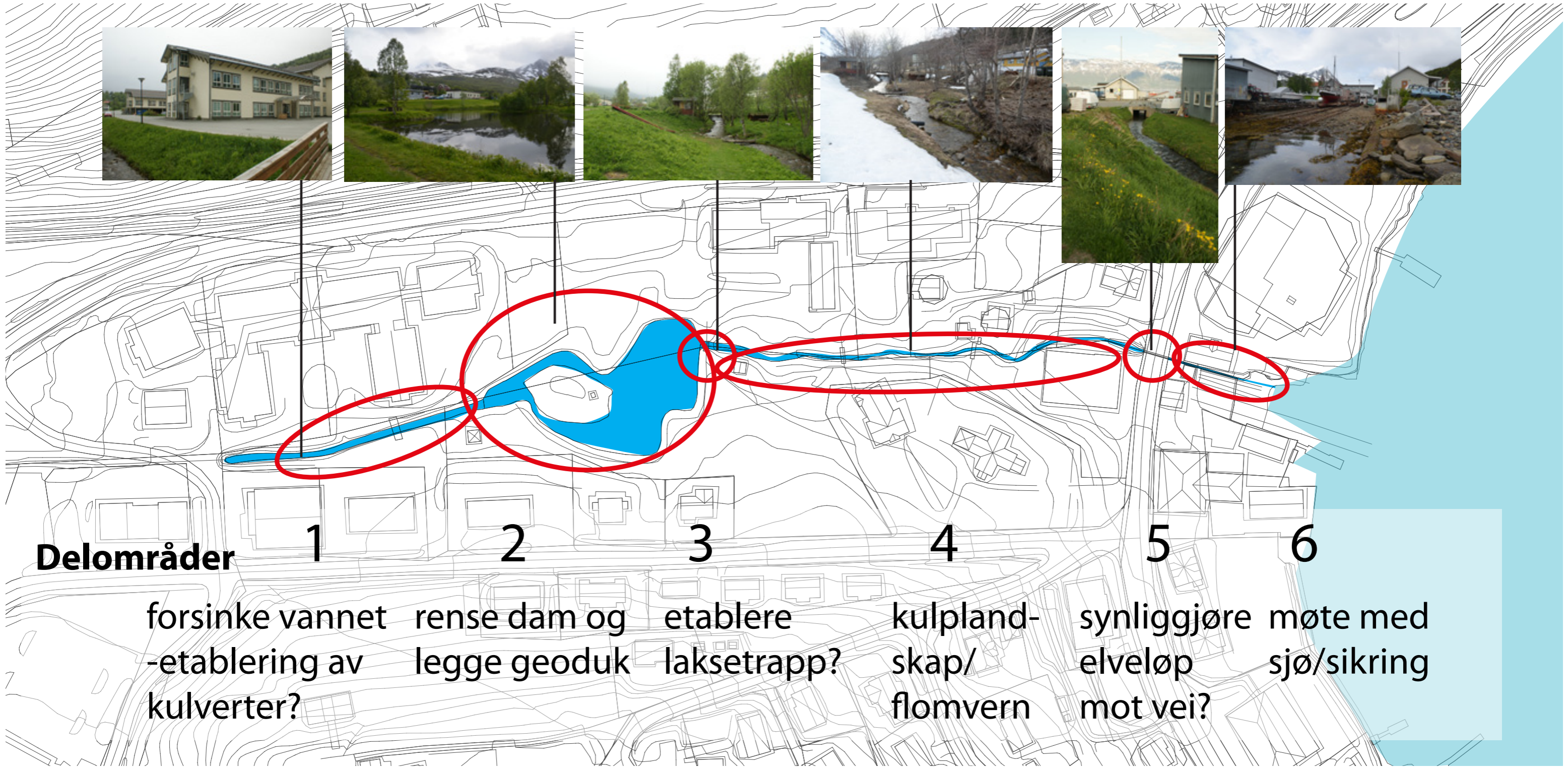
NVE har vært på befaring, og prosjektgruppen har drøftet muligheten for at dette kan gjennomføres som en type pilotprosjekt for dem.

Neste fase vil bestå av en beskrivelse av noen av tiltakene ("laksetrapp", konseptet Økopark etc.) for å danne underlag til søknader som kan delfinansiere gjennomføringen.

## OMRÅDEREGULERING

Det historiske sentrum langs sjø har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av arealer og eksisterende reguleringsplan, og det er derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området. Dette er et eget tema som er beskrevet seinere i vedlegget.





**Delområder**

1

2

3

4

5

6

forsinke vannet  
-etablering av  
kulverter?

rense dam og  
legge geoduk

etablere  
laksetrapp?

kulpland-  
skap/  
flomvern

synliggjøre  
elveløp  
mot vei?

møte med  
sjø/sikring



# Arktisk økopark - fra Myra til sjø

-fokus på økt biologisk mangfold både for regionale marine arter, flora og fauna



1

**Flomsonevern og slam-samler.** Kulverter/sandfangskummer som bremser vann og sedimenter på vei ned mot sjø.



2

**Oppgradering dam.** Bunnen i dammen renses for slam, og tilgroing / vegetasjon rundt kantene fjernes. Når: Dammen tømmes høst 2015, og arbeidet med fjerning av slam skjer vinter 2015, av sikkerhetsmessige årsaker. Geoduk monteres i bunn.

Tilrettelegging for gangferdel fra bo- og omsorgssenter og etablering av mindre oppholdssoner på nordsiden av elven, se eget ark.



3

**Ny demning etableres,** med mulighet for å åpne slusene og tømme dammen ved behov. En "miniversjon" av en laksetrapp (for ørret), etableres for å bedre økosystemet i elva.



4

**Kulplandskap.** Oppstramming av elveløpet og etablering av mindre kulper for forbedring av livsgrunnlaget for marine arter.

Etablering av vegetasjon på bakke som øker biologisk mangfold blant flora og fauna (insekter) med fokus på arktisk klima. I samarbeid med NVE og Eidebakken skole.

Sikkerhetsmessig aspekt, men ikke akutt; flomvern.



5

**La elveløpet under vei bli synlig** for fotgjengere/syklister gjennom etablering av rist el. lign. på deler av vei. Etableres i tilknytning til opprustning av Fylkesvei, i samarbeid med Statens vegvesen.

Veien viser tydelig hvordan elveutløpet er endret fra forside til bakgård og derfor nå har det største potensialet.



6

**Åpen løsning for elveløpets møte med sjø.** Fokus på tilrettelegging for bevegelse av marine arter opp i økopark. I samarbeid med NVE.

Dårlig tilstand på dagens betongelementer, bør anses som et sikkerhetsmessig tiltak som gis prioritet i framdriftsplanen.



# Kalkyler/estimater delprosjekter:



**Flomsonevern og slamsamler og etablering av ny sti**

EXCEL - input fra AXEL



**Oppgradering dam.**



**Ny demning**



**Kulplandskap**



**Synliggjøre elveløpet**



**Åpent elveløp**



## Tiltak 1. fase med oppstart høst 2015;

- rensing av dam
- opparbeidelse av sti mot bo- og omsorgssenter
- opparbeidelse av aktivitets- og oppholdssoner i tilknytning til sti





Midl. snøamfi  
vinter/  
aktivitetsplass  
sommer

skate-  
landskap

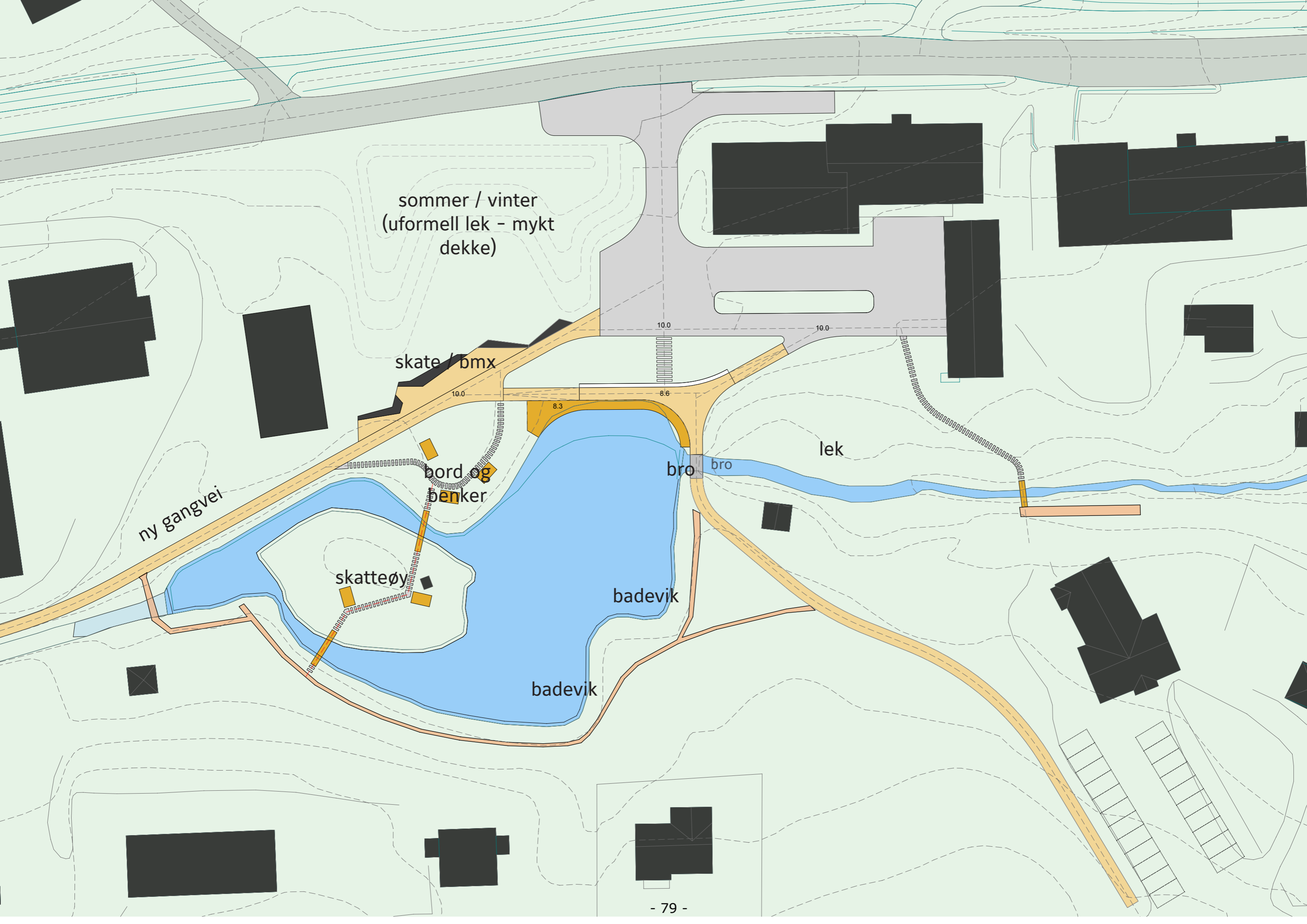
demning med  
åpningsluke

kulverter/  
sandfangs-  
kum

sitteplasser

Sti på  
fast dekke

“laksetrapp”



sommer / vinter  
(uformell lek - mykt  
dekke)

skate / bmx

ny gangvei

bord og  
benker

skatteøy

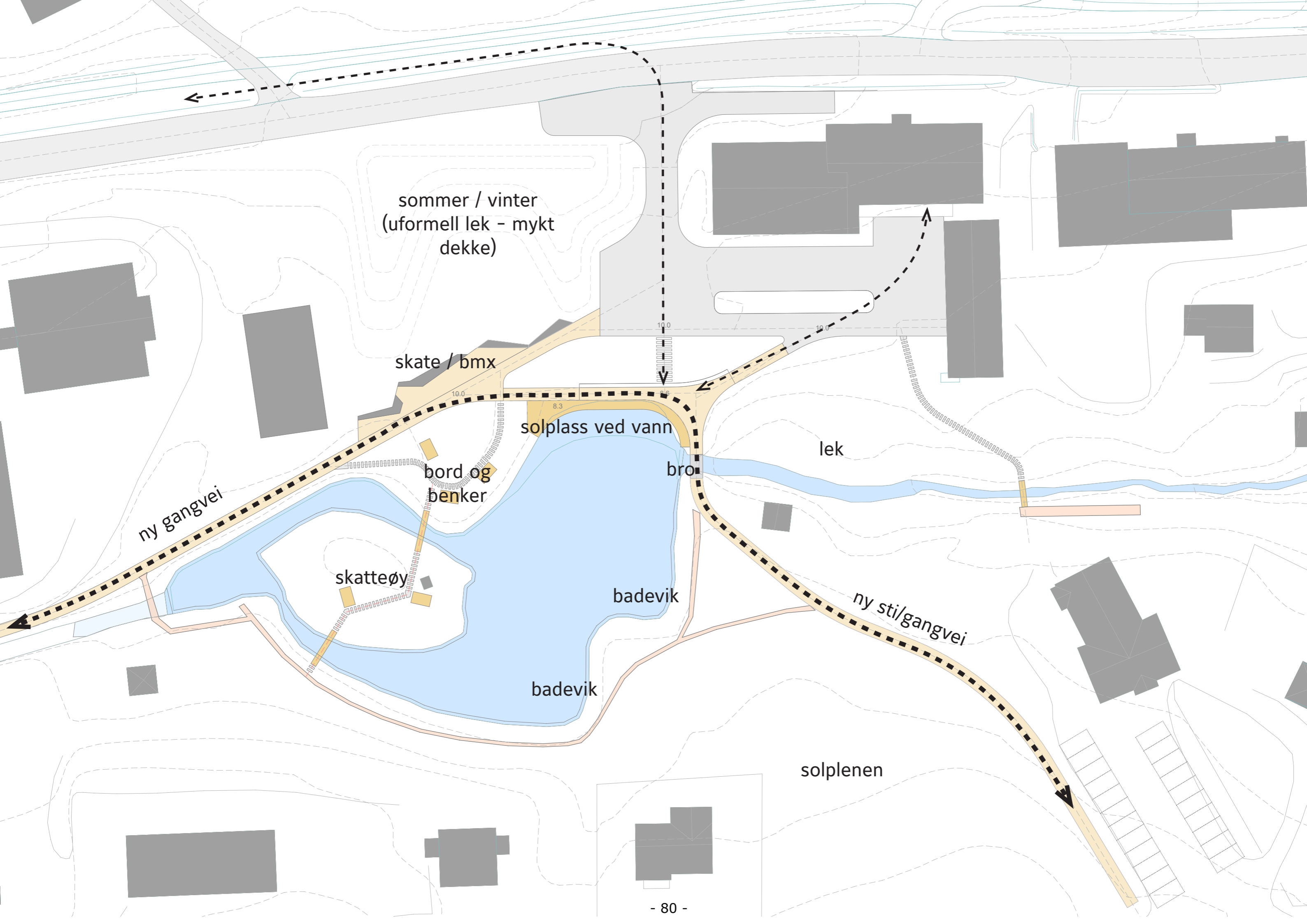
badevik

badevik

bro bro

lek





sommer / vinter  
(uformell lek - mykt  
dekke)

skate / bmx

solplass ved vann

lek

ny gangvei

bord og  
benker

bro

skatteøy

badevik

ny sti/gangvei

badevik

solplenen

# Områdeplan Strandveien /sjøfronten



LYNGS  
AIDET

Gjennom høstens analytiske arbeid med tettstedsprosjektet ble det klart blant både grunneiere, kommune og næringsdrivende at framtidens Lyngseidet i større grad enn i dag skal kunne tilrettelegge for den økende strømmen av turisme som allerede i dag gjør seg gjeldende i kommunen. Flere konkrete resortprosjekter knyttet til fjell- og skiturisme har gjennom de siste tiårene vært lansert på idéstadiet, men av ulike årsaker satt på "hold". De største prosjektene som "Artic Alps" og "Fjellandsbyen(?)" nærmere Lyngseidet sentrum, representerer større utbygginger som vil bety profesjonalisering og et større mangfold av tilbud rettet mot reiselivsnæringen.

Det er et stort sprang for et lite lokalsamfunn som i dag er dominert av landbruks- og offentlig tjenestetying å skulle ta stilling til, vurdere langsiktige konsekvenser av og veie ulike hensyn og interesser opp mot hverandre på veien mot en større satsning på reiseliv og turisme. Tiltakene vil fysisk, økonomisk og sosialt endre de eksisterende strukturene i kommunen i uoverskuelig framtid.

Vi har i vårt tidligere arbeid vektlagt viktigheten av å styrke turismen som næringsvei, men også anbefalt kommunen å ta en aktiv rolle hvordan denne utviklingen skal styres, gjennom utarbeidelsen av overordnede planer og prioriteringer i framtidige tiltak kommunen selv ønsker å finansiere. Den nylig reviderte kommuneplanen har avsatt aktuelle områder som i dag er uberørt

natur, til næring, og er således i tråd med dette prinsippet.

Men utviklingen i sentrum med dreining mot reiseliv er i liten grad til stede i gjeldende detaljreguleringsplan, og flere steder i direkte motsetningsforhold til dette formålet. Hensynssone H910 - gjeldende reguleringsplan skal fortsatt gjelde

Styrking av eksisterende sentrum gjennom fortetting og lokalisering av ny, servicert næringsher, er en bærekraftig, langsiktig strategi som vil komme fastboende særlig til nytte. På Lyngseidet ligger det meste tilrette for å oppnå et mer levende sentrum med korte avstander mellom rekreasjon, offentlig tjenestetilbud, handelstilbud og boliger.

Det historiske sentrum langs sjø har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av og eksisterende reguleringsplan, og vi har derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området som erstatter dagens detaljreguleringsplan.

Tettstedsprosjektet har vist både potensialet og lysten fra grunneierne til endret bruk fra enkelte eiendommer med industri i front, men en del aktører "sitter på gjerdet". Det ønskes forutsigbarhet for å kunne starte ny utvikling av strandsonen, sammenbinding av eiendommene og et tydelig offentlig ansvar for fellesområder og

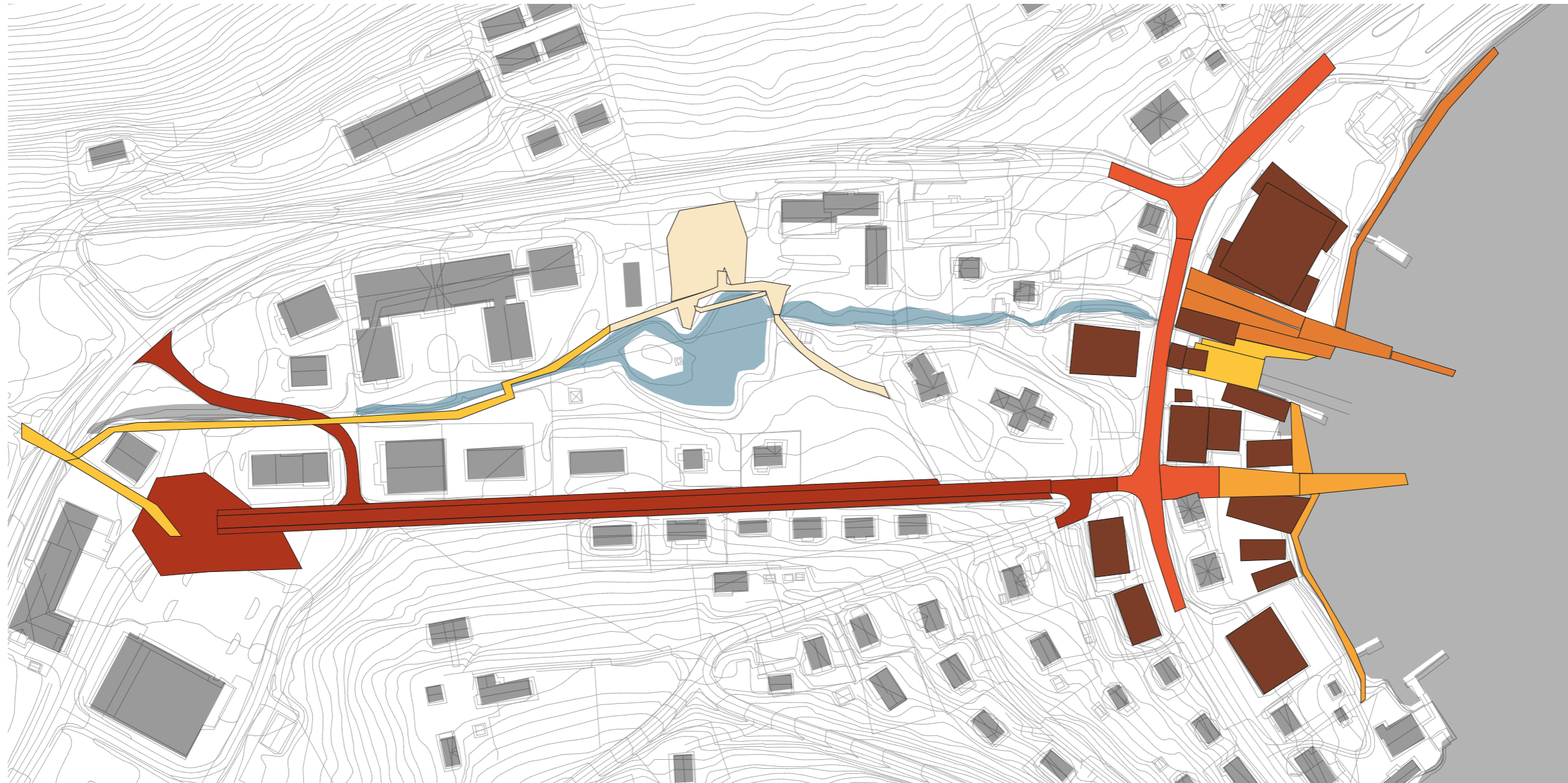
-tiltak:

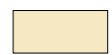





- En "fjordpromenade" som sammenbindene element.
- En offentlig kai for generell bruk, fiskmottak, gjestebåter opp til 100 fot
- Et kompakt landsbysentrum som kan være Lyngsalpenes nav ønskes av alle aktører, også de som jobber for prosjekter utenfor sentrum.
- En tydelig sentrumsfortetting med klart blandet bruk.
- Felles parkeringspolitikk der frikjøp fra parkering på den enkelte tomt kan løses i totalregnskapet for det indre historiske sentrum.
- Opparbeidelse for elveparken krever reguleringsmessig sikkerhet for å utløse økonomiske støttetiltak.
- Etablering av ny kommunal kai krever eiendomsavklaring og samspill med tilstøtende eiendommer.
- Tiltak rundt Strandveien krever reguleringsmessige avklaringer både for mulig miljøgatestatus, parkering, kryss og avkjørsler.

Kommunens bidrag til å utløse potensial i form av ny bebyggelse og samtidig få dekket en del av kostnadene knyttet til utbygging av felles infrastruktur (gjennom rekkefølgekrav og utbyggingsavtaler), kan være å stå for kostnadene knyttet til utvikling av områdeplan og de nødvendige utredninger som følger av planprosessen.



# Tiltak som er aktuelle i en sentrumsutvikling for Lyngseidet:



- |   |        |   |        |
|---|--------|---|--------|
|  | Fase 1 |  | Fase 4 |
|  | Fase 2 |  | Fase 5 |
|  | Fase 3 |  | Fase 6 |

Fasenr. er ikke bundet til rekkefølge i eventuell gjennomføring, men stedsangivelse i planmaterialet.



# Utsnitt av gjeldende reguleringsplan for sentrum overlappet med eksisterende situasjon

- Arealet knyttet til sjøfronten er avsatt til industri (lilla), næring (blått) og allmennyttige formål (?)(brunt):





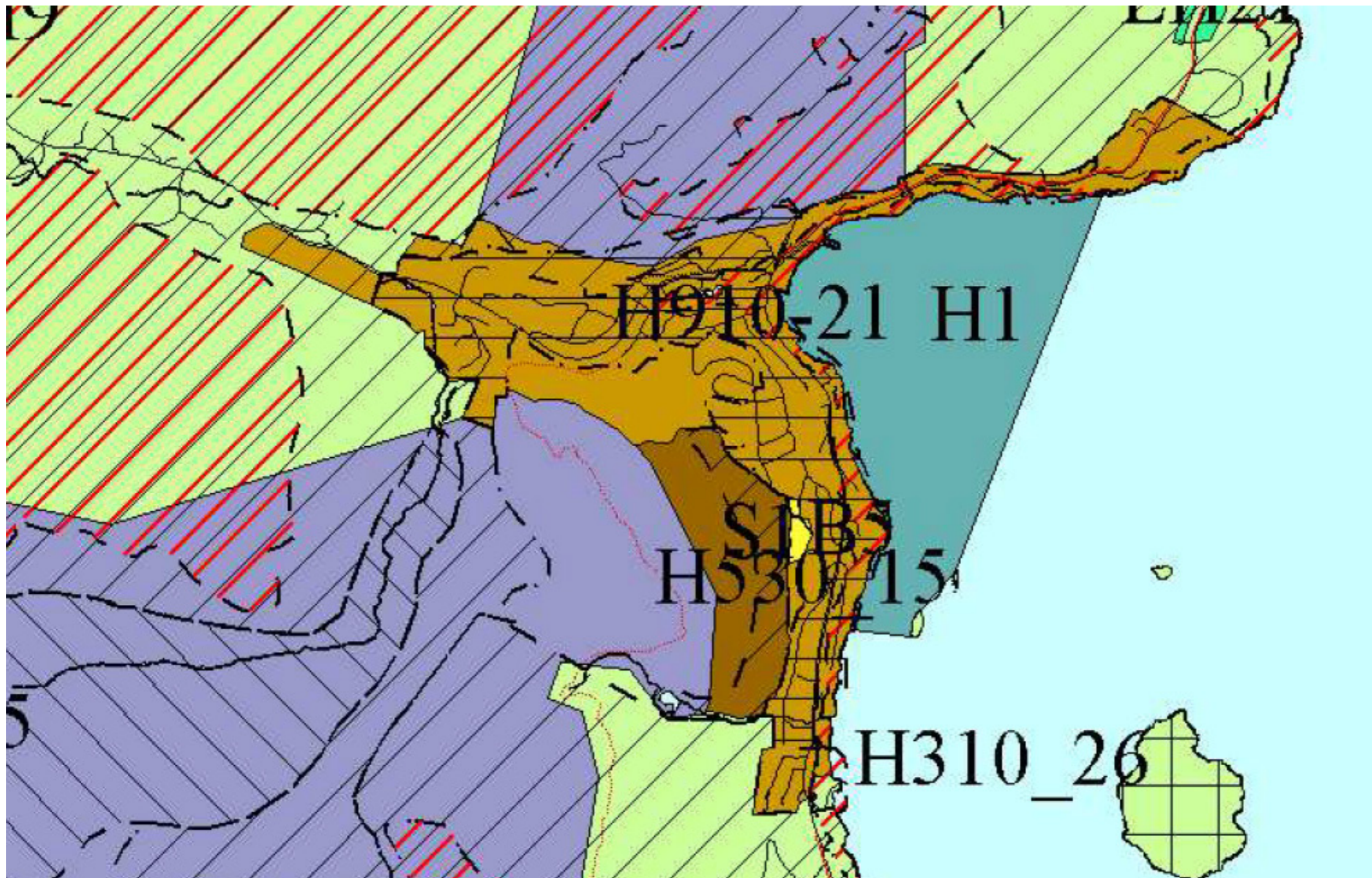
## Gjeldende KPA

Nylig vedtatt KPA avsetter store deler av Lyngseidet til Sentrumsformål (S1), og deler av areal i sjø til Havn:

Hensynssone H910 - gjeldende reguleringsplan skal fortsatt gjelde

Hensynssone H530 - hensyn friluftsliv

Hensynssone H310 - ras- og skredfare (rødstiplet, tilsvarer NGI sitt aktsomhetskart for snø- og steinskred.)





## Bestemmelser knyttet til KPA

### Plankrav

Alle plankrav i arealplanen fra 2005 opprettholdes (...)

Sentrumsformål merket S1 (...) kan arbeid og tiltak som nevnt i lovens § 20-1, samt fradeling til slike formål, ikke finne sted før det foreligger godkjent reguleringsplan.

### Viktige forutsetninger i KPA:

4.23 Byggegrenser mot sjø.

a) Det skal ikke tillates bebyggelse nærmere strandlinja enn 50 m, med unntak der offentlig veg er nærmere (da vil byggegrense mot vegen være byggelinje).

**Bestemmelsen gjelder ikke fritidsbebyggelse, naust, fritid og turisme (se bokstavene b og c).**

b) Det skal ikke tillates fritidsbebyggelse nærmere enn 100 m fra strandlinja. Det kan gis unntak der offentlig veg er nærmere og fritidsbebyggelse ligger ovenfor denne. Da kan byggegrense mot veg være retningsgivende.

c) I områder avsatt til fritids og turistformål, samt naustformål, tillates ikke bygninger oppført under kote 5.

d) I 50-metersbeltet langs sjø kan det tillates oppført bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske, fangst eller **ferdsel til sjøs**. §§ 1-8 og 11-11, pkt. 4.



## Områderegulering

- Områderegulering brukes av kommunen der det er krav om slik plan i KPA, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken.
- Områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering.
- Følger de samme formelle kravene som en detaljplan til varsling, medvirkning, høringer, utredninger og analyser.
- Mer grovmasket og overordnet, men det kan fastslås retningslinjer for bebyggelse; høyder, utnyttelsesgrad, krav til felles- og grøntareal, parkeringskrav, dimensjonering av infrastruktur etc.

## Hvorfor?

- Styrke kommunal planlegging
- Helhetlig utbygging
- Sammenhengende strukturer
- Rammer for by- og stedsutvikling (veg-system, kollektivtransport, grønnstruktur, etc.)
- Forutsigbarhet for økt privat planlegging
- Grunnlag for utbyggingsavtaler
- Grunnlag for ekspropriasjon

## Formål:

- Visjonen er å skape gode bokkvaliteter og et differensiert næringsliv i et tett og tilgjengelig sentrum.
- gode lokalsamfunn med rom for deltagelse og rekreasjon.
- Helhetlige utbyggingsmønstre og sammenhengende strukturer
- Forutsigbare rammer for privat utbygging,  
 – og for innbyggere og næringsliv





## Foreløpig forslag til planavgrensning

Områdeplan kan bidra til å utløse potensialet som ligger i områder hvor kommunen ikke eier grunnen, og det kan være vanskelig for enkeltakører å enes om en samstemt arealbruk, kostnadsfordeling knyttet til infrastruktur, og framdrift.

Områdeplanens formål vil være å se eiendommene i en sammenheng, ivareta fellesskaps behov knyttet til f.eks arealbruk, grøntstruktur, tilgjengelighet, fasiliteter og tjenesteytelser.







## Mulige hovedgrep

### 1. Ny bybyggelsesstruktur som:

- Danner nye byrom/fellesplasser/allmenning(er)
- Veier omformet til gater
- Kaietablering for båter opp til 100 fot
- Nye bygg innfører en ny skala, gir rom for nye funksjoner og er vegger for de nye byrommene
- Parkeringsplasser lokalisert på egne områder, delvis under bakken?
- Handel
- Kontor
- Service og tjenesteyting
- Annen næring
- Boliger

### 2. Et mangfold av aktiviteter med blandet arealbruk.

### 3. Trinnvis utbygging og opparbeiding av de nye byrommene med krav til rekkefølge ved utbygging.



## Prosess

- Utarbeidelse av planprogram som fastslår innhold og avgrensning - vedtas i kommunestyret
- Utarbeidelse av plandokumenter; plankart, beskrivelse, bestemmelser og relevante utredninger (KU, ROS) (ras-skredfare, grunnforhold, havstigning)
  - Høringsrunder
  - Vedtak
- Det kan stilles krav til detaljplan før iverksettelse av tiltak, eller gå rett på byggesak etter vedtak av områdeplan.

## 1. steg: utvikling av planprogram

- Planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten og vedtas normalt av kommunestyret eller delegert myndighet.
- Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.





## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
42/15	Lyngen formannskap	27.04.2015
25/15	Lyngen kommunestyre	27.04.2015

### Utarbeidelse av planprogram- områderegulering sentrum

#### Henvisning til lovverk:

Pbl §4-1, kap. 3 og 4.

#### Rådmannens innstilling

1. Arbeidet med utarbeidelse av planprogram for områderegulering av sentrum igangsettes.
2. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

#### Saksopplysninger

##### **Generelle opplysninger om saken**

Lyngen kommune utlyste vinteren 2014 anbudskonkurranse om stedsutvikling på Lyngseidet. Arkitektgruppen Cubus ble antatt som konsulenter og har siden mai 2014 arbeidet med oppdraget sammen med styringsgruppen og grunneiere. Den første fasen munnet ut i en konseptplan for politisk målstyring. Konsept planen var basert på innspill og møter med lokalmiljøet gjennom prosessen i første fase. Bakgrunnen for konsept planen var en sosiokulturell stedsanalyse som ble levert i desember 2014.

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 69/14, i møte 11.desember 2014 følgende vedtak:

*Organisasjonsmodellen og styringsgruppen videreføres. Styringsgruppen suppleres med en representant fra råd for folkehelse.*

*Styringsgruppen gis mandat til å videreføre stedsutviklingsprosjektet i forhold til:*

- Å anta konsulenter for videreutvikling av sentrumsplanleggingen
- Iverksette arbeid med mindre tiltak som utbedring av Elveparken
- Opprette mindre arbeidsgrupper innenfor ulike satsningsområder
- Søke eksterne midler

*Fysiske tiltak, som renovering og ombygging av Kirkelyparken, legges fram for K-styret for godkjenning når tiltaket er ferdig prosjektert og kostnadsberegnet og det er utarbeidet forslag til finansiering.*

*Som repr fra Råd for folkehelse i styringsgruppen velges Rakel Thorstensen.*

Styringsgruppa har etter dette vedtaket antatt arkitektgruppen Cubus som konsulenter i videreutviklingen av prosjektet.

Lyngen kommunestyre bevilget kr 8.000.000 til stedsutvikling Lyngseidet over investeringsbudsjettet for 2015. En forutsetning for bruk av disse pengene er at hvert delprosjekt skal tilbake til kommunestyret for godkjenning.

Utviklingen i sentrum med dreining mot reiseliv er i liten grad til stede i gjeldende detaljreguleringsplan, og flere steder i direkte motsetningsforhold til dette formålet.

Utarbeidelse av en områdeplan kan bidra til å utløse potensialet i dette området, der kommunen ikke eier grunnen og det kan være vanskelig for enkeltaktører å enes om en samstemt arealbruk, kostnadsfordeling knyttet til infrastruktur og framdrift. Det er det historiske sentrum langs sjøen som har de største "konfliktene" i forhold til mulig framtidig bruk av eksisterende reguleringsplan, og Cubus har derfor anbefalt å starte opp en områdeplan i dette området for å erstatte dagens detaljreguleringsplan.

Områdeplanens formål vil være å se eiendommene i en sammenheng og ivareta fellesskapets behov knyttet til f.eks. arealbruk, grøntstruktur, tilgjengelighet, fasiliteter og tjenesteytelser.

#### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

Kommunestyre sak 82/13

Kommunestyre sak 64/14

Kommunestyre sak 69/14

Kommunestyre sak 14/15

#### **Økonomiske konsekvenser**

Detaljert kostnadsoverslag vil legges fra i forbindelse med vedtak om planprogram.

#### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Ingen

#### **Miljøkonsekvenser**

Ingen

#### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Områderegulering kan brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommuneplanens arealdel, eller kommunen finner at det er behov for å gi mer detaljerte områdevisse avklaringer av arealbruken. Lyngen kommune har i dag en reguleringsplan for sentrum som til dels hemmer framtidig utvikling. For det videre arbeidet i stedsutviklingsprosjektet er det viktig at arbeidet med å utarbeide en områdeplan kommer i gang. Arbeid med reguleringsplaner er tidkrevende prosesser, og mye av den framtidige stedsutviklinga er avhengig av at en områdeplan for sentrum er på plass.

En områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering.



Områderegulering følger de samme formelle kravene som en detaljplan til varsling, medvirkning, høringer, utredninger og analyser.  
En utarbeidelse av en områdeplan vil styrke kommunal planlegging, gi rammer for stedsutvikling og forutsigbarhet i privat planlegging.