



# Lyngen kommune

## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Lyngen formannskap  
**Møtested:** Kommunestyresalen, Lyngseidet  
**Dato:** 02.11.2016  
**Tidspunkt:** 09:00

---

Medlemmene innkalles med dette til møtet.

Medlemmer som måtte ha gyldig forfall og/eller mulig inhabilitet, må muntlig melde fra om dette snarest, slik at varamedlem kan bli innkalt. De varamedlemmene som får tilsendt innkallingen, møter altså bare dersom de får særskilt innkalling. Egenmeldingsskjema finnes på vår hjemmeside [www.lyngen.kommune.no](http://www.lyngen.kommune.no) under politikk/sakspapirer.

De sakene som ikke er unntatt offentlighet er i tida fram til møtet utlagt med alle dokumenter til alminnelig ettersyn på Servicekontoret, kommunehuset.

De medlemmene og eventuelle innkalte varamedlemmer som skal delta i behandlingen av saker som er unntatt offentlighet, kan få nærmere innsyn i disse (dersom de ikke følger denne innkallingen) ved henvendelse til Servicekontoret.

Lyngen kommune, den 26.10.16

Dan-Håvard Johnsen  
ordfører

Inger-Helene B. Isaksen  
utvalgssekretær

VEDLEGG:  
Saksutredningene

Kopi av innkallingen vedlagt saksutredningene sendes til orientering til:

1. og 2. vararepresentant for hver liste  
Rådmannen  
Økonomisjefen  
Næringsjefen  
Sektorleder teknisk drift  
Oppvekstsjefen  
Helse- og omsorgssjefen

Sendes på e-mail til:

Kontrollutvalget (e-post med unntak av ett medlemmer)  
Råd for folkehelse v/Harald Haugen (Ikke saker unntatt offentlighet).  
Fagforbundet htv, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unntatt offentlighet)  
Utdanningsforbundet htv, 9060 Lyngseidet (Ikke saker unntatt offentlighet)

Pressen - legges ut på internett:

Bladet Nordlys, postboks 2515, 9272 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
Framtid i Nord, postboks 102, 9069 Lyngseidet. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
NRK Troms, 9291 Tromsø. (Ikke saker unntatt offentlighet.)  
Biblioteket for utlegging til alminnelig innsyn. (Ikke saker unntatt offentlighet.)

Kopi av innkallingen uten vedlegg:

KomRev Nord (epost) (kun kommunestyre og formannskapet)  
Kommunekassereren

**NB ! De som mottar kopi av innkallingen (evt. m/vedlegg) møter kun etter eget ønske dersom de ikke blir innkalt særskilt.** Evt. talerett er i hht. formannskapet/utvalgets arbeidsreglement (pkt. A, § 4).

## Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 150/16	Delegerte saker		
DS 125/16	Svar på søknad om deling av grunneiendom 67/7 - Ellbjørg Tangen (innvilget)		2016/435
DS 126/16	Søknad om ferdigattest for tiltak på festegrunn 85/1-9 (innvilget Harry Hansen)		2016/777
DS 127/16	Godkjent søknad om utslippstillatelse for tiltak i regulert område -reguleringsplan for deler av eiendommen 107/2 (innvilget Lyngen Hus A/S)		2016/574
DS 128/16	Svar på søknad om fradeling av boligtomt fra 108/3 til Ann Elin Johansen (innvilget Malvin Johansen)		2016/237
DS 129/16	Svar på søknad om deling av grunneiendom 107/2 - Torstein Hansen (innvilget)		2016/574
DS 130/16	Utslippstillatelse for tiltak på eiendommen gnr 108 bnr 8 (innvilget Tegne & Byggeservice A/S)		2016/689
DS 131/16	Godkjent søknad om bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel på festegrunn 83/5/17 (innvilget Eirik Rognli)		2016/64
DS 132/16	Svar på søknad om midlertidig brukstillatelse for tiltak på eiendommen 108/35 (avslag – Sigvaldsen Byggeconsult AS)		2015/182
DS 133/16	Tillatelse til oppføring av fritidsbolig eiendommen 109/73 (innvilget CK NOR BYGG AS)		2016/689
DS 134/16	Tildeling av boligtomt- tomt nr 9 i Solbakken boligfelt (Jim Jegervatn)		2016/443
DS 135/16	Byggetillatelse 84/1/46 - Tilbygg til bolig. (innvilget Per-Kristian Stenhaug)		2016/950
DS 136/16	Svar på søknad om tillatelse til tiltak uten ansvarsrett 85/1 - tilleggstomt til 85/75 (innvilget Giæver/Johansen)		2016/198
DS 137/16	Svar på søknad om fradeling av to parseller fra gnr.85 bnr.1 - Ola O.K Giæver sr. (innvilget Giæver/Karlsen)		2016/948
DS 138/16	Byggetillatelse - oppføring av grillhytte - gnr 79 bnr 7 på Naustnes i Lyngen (innvilget Lyngen kommune)		2016/913
DS 139/16	Ferdigattest for tiltak på eiendommen gnr 109 bnr 66 (innvilget Harry Hansen)		2015/1518
DS 140/16	Midlertidig brukstillatelse for tiltak på		2015/748

	eiendommen gnr 115 bnr 32 (innvilget Rolf Otto Hansen)		
DS 141/16	Svar på søknad om deling av eiendommen 108/23 - Lyngsalpan Eiendom AS (innvilget)		2016/714
DS 142/16	99/48 og 58 - Søknad om tillatelse til tiltak - utvidelse av tomt 99/48 - Jens Ophaug (innvilget)		2016/976
DS 143/16	Melding om vedtak på søknad om dispensasjon for motorferdsel i utmark (innvilget)	X	2016/5
PS 151/16	Referatsaker		
RS 3/16	Vedlagt følger anmodningsbrev ang. anmodning om bosetting 2017 - IMDI		2015/1384
PS 152/16	Planprogram for revisjon av kommuneplanens samfunns- og arealdel 2016-2030		2016/953
PS 153/16	Salg av "Gamle Sykehjemmet" Sollia 1		2016/294
PS 154/16	Salg av Rødtoppen barnehage- gnr 108 bnr 110		2016/1020
PS 155/16	Ekstrabevilgning - Lyngen kirkelige fellesråd		2015/1472
PS 156/16	Avskrivning av foreldede og tapte fordringer og eiendeler		2016/989
PS 157/16	Søknad om tilbakebetaling av gebyr for dispensasjonssøknad for tiltak på eiendommen 112/183		2016/298
PS 158/16	Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel 2014-2026 for fradeling av tomt til fritidsbebyggelse på 110/17		2015/1545
PS 159/16	99/16 - Søknad om konsesjon for erverv av fast eiendom "Nordli", Peter Andre og Marit Bruvold		2016/985
PS 160/16	Godkjenning av forslag til avtale mellom grunneiere og Lyngen kommune vedrørende snøskuterløyper.		2015/2214

Det avsettes 1-2 t til behandling av planprogrammet (sak 152/16).

Rådmannen ved økonomisjefen vil orientere om budsjettarbeidet.

**PS 150/16 Delegerte saker**

**DS 125/16 Svar på søknad om deling av grunneiendom 67/7 - Ellbjørg Tangen**

**DS 126/16 Søknad om ferdigattest for tiltak på festegrunn 85/1-9**

**DS 127/16 Godkjent søknad om utslippstillatelse for tiltak i regulert område -reguleringsplan for deler av eiendommen 107/2**

**DS 128/16 Svar på søknad om fradeling av boligtomt fra 108/3 til Ann Elin Johansen.**

**DS 129/16 Svar på søknad om deling av grunneiendom 107/2 - Torstein Hansen**

**DS 130/16 Utslippstillatelse for tiltak på eiendommen gnr 108 bnr 8**

**DS 131/16 Godkjent søknad om bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel på festegrunn 83/5/17**

**DS 132/16 Svar på søknad om midlertidig brukstillatelse for tiltak på eiendommen 108/35**

**DS 133/16 Tillatelse til oppføring av fritidsbolig eiendommen 109/73**

**DS 134/16 Tildeling av boligtomt- tomt nr 9 i Solbakken boligfelt**

**DS 135/16 Byggetillatelse 84/1/46 - Tilbygg til bolig.**

**DS 136/16 Svar på søknad om tillatelse til tiltak uten ansvarsrett 85/1 - tilleggstomt til 85/75**

**DS 137/16 Svar på søknad om fradeling av to parseller fra gnr.85 bnr.1 - Ola O.K Giæver sr.**

**DS 138/16 Byggetillatelse - oppføring av grillhytte - gnr 79 bnr 7 på Naustnes i Lyngen.**

**DS 139/16 Ferdiggattest for tiltak på eiendommen gnr 109 bnr 66**

**DS 140/16 Midlertidig brukstillatelse fro tiltak på eiendommen gnr 115 bnr 32**

**DS 141/16 Svar på søknad om deling av eiendommen 108/23 - Lyngsalpan Eiendom AS**

**DS 142/16 99/48 og 58 - Søknad om tillatelse til tiltak - utvidelse av tomt 99/48 - Jens Ophaug**

**DS 143/16 Melding om vedtak på søknad om dispensasjon for motorferdsel i utmark**

**PS 151/16 Referatsaker**

**From:** Baard Espen Arnøy [mailto:bea@imdi.no]  
**Sent:** Monday, October 10, 2016 1:52 PM  
**To:** Post Lyngen <Post@lyngen.kommune.no>  
**Cc:** fmrtpostmottak@fylkesmannen.no  
**Subject:** Anmodning om bosetting 2017 - IMDi

Hei.

Vedlagt følger anmodningsbrev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) for 2017.

Ber om at mailen formidles til:

**Ordfører**  
**Rådmann/Administrasjonssjef**  
**Bystyre/kommunestyre**

*Med vennlig hilsen*

**Baard Arnøy**  
Seniorrådgiver

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet – IMDi Nord  
Searvadahttin- ja girjáivuodadirektoráhta  
Directorate of integration and diversity

Mobil: +47 48 50 88 20  
Sentralbord: + 47 24 16 88 00  
E-post: [bea@imdi.no](mailto:bea@imdi.no)

Besøksadresse: Dronningens gate 52/54, Narvik  
Postadresse: PB 8059 Dep, 0031 Oslo  
Hjemmeside: [www.imdi.no](http://www.imdi.no)



**IMDi**  
Integrerings- og  
mangfoldsdirektoratet



## Lyngen kommune

Brevet bes distribuert til:  
Ordfører  
Rådmann/ Byrådsleder

Deres ref:

Vår ref.:

Dato: 10.10.2016

## Bosetting av flyktninger 2017 – reduksjon av vedtak

Norske kommuner har de siste årene gjort en formidabel innsats med bosetting og kvalifisering av flyktninger, og oppgavene er store også i 2017.

I 2017 vil det være behov for å bosette 13 000 flyktninger i norske kommuner, hvorav 1 100 er enslige mindreårige under 18 år. Om lag 40% av de enslige mindreårige er under 15 år. Bosettingsbehovet er lavere enn tidligere plantall fra IMDi. Færre asylsøkere til Norge og færre som innvilges opphold er hovedårsakene til at behovet har gått ned.

Så langt har kommunene vedtatt å bosette i underkant av 10 000 flyktninger neste år.

**Lyngen kommune har tidligere vedtatt å bosette 20 flyktninger i 2017, inkludert 0 enslige mindreårige. Det nedjusterte bosettingsbehovet gjør at vi ber kommunen redusere sitt vedtak til å bosette 10 flyktninger i 2017.**

Anmodningstillene til den enkelte kommune er utarbeidet i samråd med KS.

Vi oppfordrer kommunene til å fatte presise vedtak for hvor mange flyktninger kommunen skal bosette, og at vedtaket ikke inkluderer familiegjenforente, eller har andre forbehold. Dette er nødvendig for å avveie ansvarsdelingen mellom kommunene.

IMDi understreker at bosetting er første skritt i integreringsprosessen i kommunen, og at et godt kvalifiseringsarbeid styrker den enkeltes mulighet for å integreres gjennom arbeid og utdanning.

For mer informasjon om planlegging og bosetting, se <http://www.imdi.no/planlegging-og-bosetting/>. Her finnes bl.a. informasjon om tilskudd og økonomi, boliger til flyktninger, samt statistikk over bosetting.

Ta kontakt med IMDi regionkontor Nord dersom dere ønsker dialog om anmodningen og bosetting av flyktninger. Vi deltar gjerne på møter med kommunen, også i samarbeid med andre statlige aktører på feltet.

Vi ber om at tilbakemelding på brevet sendes til [post@imdi.no](mailto:post@imdi.no), med kopi til [nina.gran@ks.no](mailto:nina.gran@ks.no) innen 10.12.2016.

Med hilsen  
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Dulo Dizdarervic  
Regiondirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent, og trenger derfor ikke signatur*





## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
152/16	Lyngen formannskap	02.11.2016

### Planprogram for revisjon av kommuneplanens samfunns- og arealdel 2016-2030

#### Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven

#### Rådmannens innstilling

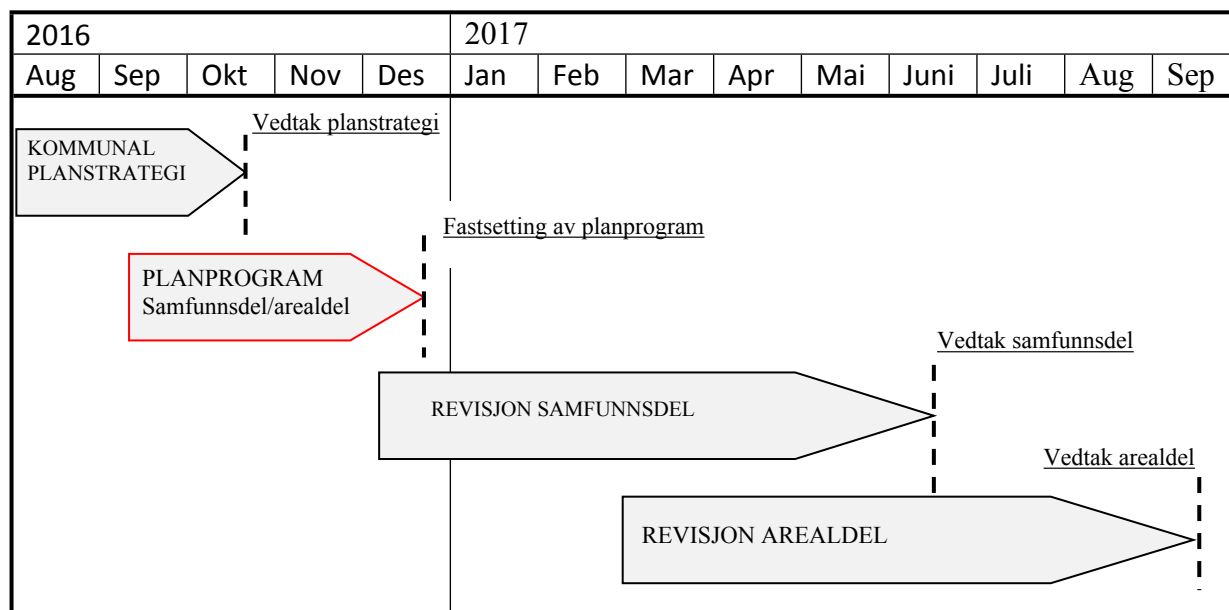
- 1) Lyngen formannskap godkjenner forslag til planprogram for revisjon av kommuneplanens samfunns- og arealdel 2016-2030.
- 2) Rådmannen bearbeider dokumentet med bakgrunn i formannskapetets drøftinger og legger planprogrammet ut til offentlig ettersyn.

#### Saksopplysninger

Planstrategi for Lyngen kommune ble vedtatt av Lyngen kommunestyre i møte den 27.09.2016, utvalgssak 90/16. Det ble vedtatt å *delvis rullere* kommuneplanens areal- og samfunnsdel. Ved rullering av kommuneplanens areal- og samfunnsdel skal det utarbeides planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal redegjøre om hensikt, frister og deltagelse, opplegg for medvirkning, mulige alternativer og behovet for utredninger jf. pbl §§ 4-1 og 11-13. Dokumentet som nå behandles fremmes som et felles planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel.

Hensikten med å revidere kommuneplanen er å gi sittende kommunestyre en reell mulighet til å påvirke i hvilken retning Lyngensamfunnet skal utvikle seg. Kommuneplanen skal definere mål og strategier i et langsiktig perspektiv, samt identifisere utfordringer og uønsket utvikling. Planprogrammet skal tydeliggjøre og avklare hva som skal behandles i kommuneplanen og redegjøre for *hvordan* samfunnsdelen og arealdelen skal utarbeides.

## Prosess og framdrift



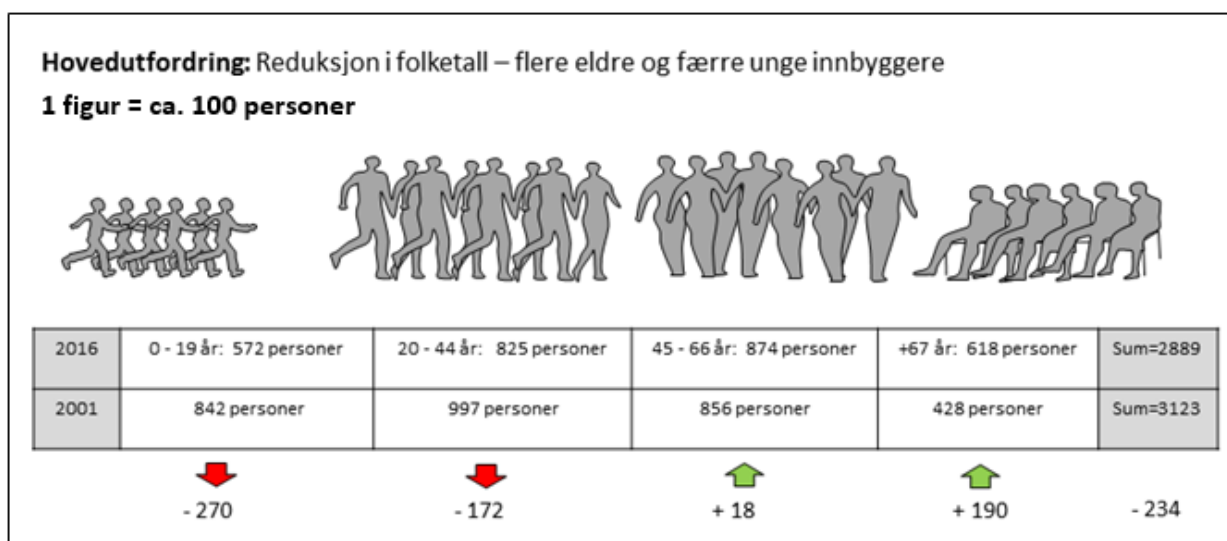
Figur 1: Framdriftsplan – revisjon av kommuneplanen

Kommuneplanens samfunns- og arealdel bør være sluttbehandlet i kommunestyret tidlig høst 2017. Da vil en oppfylle intensjonen i plan- og bygningsloven, hvor en i første del av valgperioden fastsetter mål for ønsket utvikling i kommunen – og i resten av perioden gis mulighet til å gjennomføre sin politikk gjennom utarbeidelse av økonomiplan, budsjetter og politiske vedtak. Framdriftsplanen forutsetter en effektiv planprosess, og nødvendiggjør en avgrensning av hvilke tema det skal fokuseres på.

## Hovedutfordringer

### Befolkningsutvikling

Utviklingstrekkene og utfordringene tilknyttet befolkningsutvikling er forsterket siden forrige revisjon av kommuneplanen.



Figur 2: Befolkningsutvikling og alderssammensetning 2001-2016

## Kommunal økonomi

Investeringsnivået i Lyngen kommune har på 2000-tallet vært høyt, og infrastrukturen i form av institusjoner, skoler og barnehager er i hovedsak tilfredsstillende. Lånegjelda er imidlertid høy og det lave rentenivået er hovedårsak til at den økonomiske situasjonen ikke er spesielt anstrengt. Kommunen er meget sårbar for renteøkning og den høye lånegjelda må reduseres for å kunne få en langsiktig bærekraftig økonomisk situasjon.

## Satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel

I kommunal planstrategi ble det pekt på at satsingsområder som fremmer vekst og utvikling må ha stor oppmerksomhet. Den politiske debatten har så langt viet næringsutvikling og boligpolitikk størst oppmerksomhet. Andre verdifelter som skal prioriteres er folkehelse, klimahensyn og likestilling.

## Satsingsområder i kommuneplanens arealdel

Arealdelens fokusområder, er i likhet med forrige revisjon, tilrettelegging av nærings- og boligarealer.

For mer informasjon om utfordringer og satsingsområder se vedlagte dokument *Planprogram for revisjon av kommuneplanens samfunns- og arealdel 2016 – 2030*.

## Opplegg for diskusjon i formannskapet 2. november

Det legges opp til en diskusjon i formannskapet den 2. november hvor en begynner å se på overordna mål og strategier for revisjon kommuneplanen. Samfunns- og arealdelens fokusområder, med særlig vekt på boliger/boligmangel i kommunen vil være tema for drøftingene. Det legges opp til at drøftingene gjennomføres som gruppearbeid.



**Lyngen kommune**

**PLANPROGRAM FOR REVISJON AV KOMMUNEPLANENS  
SAMFUNNS- OG AREALDEL 2016 - 2030**

**DRØFTINGSNOTAT 1**

**Oktober 2016**

HØGTUNS PLANKONTOR AS

## INNHOLD

INNLEDNING	02
1. HENSIKT MED KOMMUNEPLANARBEIDET	03
1.1 Sammenhengen mellom overordnede styringsdokumenter	03
1.2 Status Lyngen kommune – overordnede styringsdokumenter	04
1.3 Plandokumenter som bør revideres	04
2. RAMMER FOR KOMMUNEPLANARBEIDET	05
2.1 Lovgrunnlag	05
2.2 Samspill mellom styringsnivåer	05
2.3 Nasjonale forventninger	05
2.4 Regionale føringer	05
2.5 Kommunale påvirkningsmuligheter	06
2.6 Planstrategiens vedtak	06
3. FRAMDRIFTSPLAN, ORGANISERING OG MEDVIRKNING	07
3.1 Organisering	07
3.2 Framdriftsplan for kommuneplanprosessen	08
3.3 Medvirkning i kommuneplanleggingen	08
4. HOVEDUTFORDRINGER FOR KOMMUNEN	10
4.1 Befolkningsutvikling og –sammensetning	10
4.2 Kommuneøkonomi	10
5. AVGRENSNING OG INNHOLD AV PLANARBEIDET	11
5.1 Samfunnsdelen	11
5.1.1 Gjeldende samfunnsdel	11
5.1.2 Samfunnsdelens fokusområder 2016 - 2030	12
5.2 Arealdelen	17
5.2.1 Kommunens hovedutfordring	17
5.2.2 Arealdelens fokusområder 2016 - 2030	18
5.2.3 Kystsoneplaner	18
5.3 Kommunen som organisasjon	19
5.3.1 Politisk og administrativ organisering	19
5.3.2 Organisasjonsstruktur 2017-2030	19

## INNLEDNING

Kommunestyret i Lyngen vedtok kommunal planstrategi i møte den 27.09.16. Vedtaket innebærer oppstart av revisjon av både kommuneplanens samfunns- og arealdel.

### *Kommuneplanens samfunnsdel.*

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til de langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Jfr. pbl. § 11-2.

### *Kommuneplanens arealdel.*

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Jfr. pbl. § 11-5.

### *Planprogram.*

I henhold til plan og bygningsloven § 4-1 skal det før planleggingen igangsettes, utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal redegjøre om hensikt, frister og deltakelse, opplegg for medvirkning, mulige alternativer og behovet for utredninger. Jfr. pbl. §§ 4-1 og 11-13.

Dette dokumentet fremmes som et felles planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og -arealdel

# 1. HENSIKT MED KOMMUNEPLANARBEIDET

- Hensikten med å revidere kommuneplanen er et ønske om å påvirke i hvilken retning Lyngensamfunnet skal utvikle seg. Dette gjøres gjennom med å identifisere utfordringer og definere mål og strategier i et langsiktig perspektiv.
- Hensikten med planprogrammet er å tydeliggjøre og avklare hva som skal behandles i kommuneplanen og redegjøre for *hvordan* samfunnsdelen og arealdelen skal utarbeides.

## 1.1 Sammenhengen mellom overordnede styringsdokumenter

Plan- og bygningsloven pålegger kommunen å styre sin samfunnsutvikling stegvis gjennom planstrategi, planprogram, samfunnsdel, arealdel og handlingsdel. Målet med denne framgangsmåten er å arbeide langsiktig og helhetlig. Planarbeidet er også styrt gjennom nasjonale forventninger, stortingsmeldinger, lover og regionale planer.

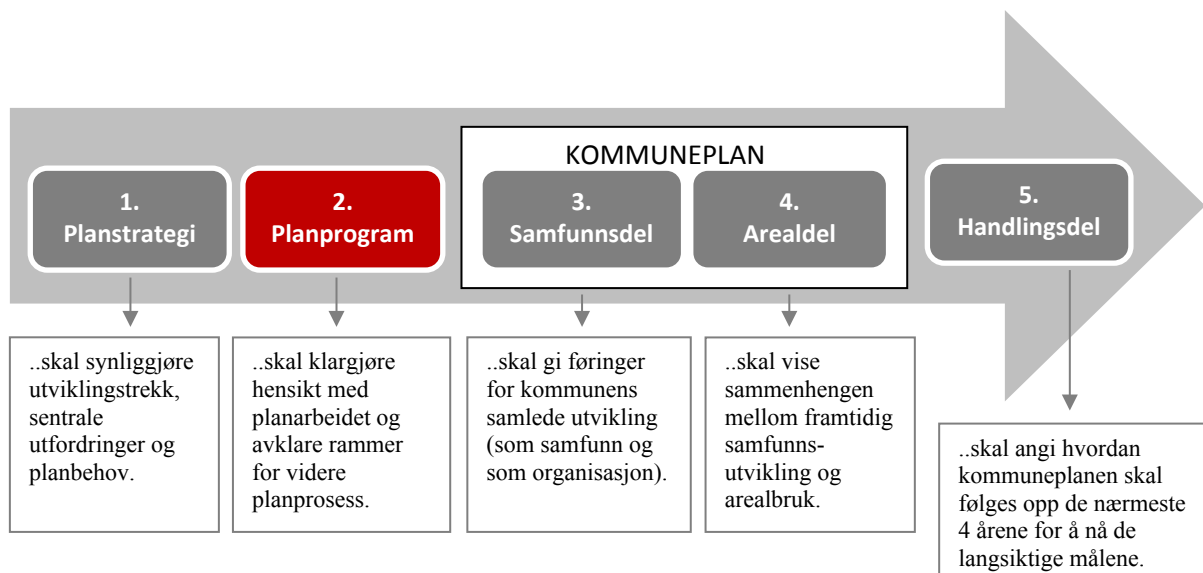


Fig 1 – Planprogrammet sett i sammenheng med øvrige overordnede styringsdokumenter

Dersom kommuneplanen skal fungere som godt styringsverktøy er det viktig at de ulike dokumentene i overordnet kommuneplanlegging ses i sammenheng og ikke betraktes som enkeltplaner. Kopling mellom kommunal planstrategi, kommunens samfunnsdel/-arealdel og handlingsdel/økonomiplan er i denne sammenheng grunnleggende.

Det forutsettes at kommunestyret selv prioriterer satsingsområder og hovedmål for kommunens utvikling. Plandokumentene må derfor utarbeides med sterk politisk deltakelse.

Det tilrås at både planstrategi, samfunnsdel og arealdel vedtas tidlig i valgperioden, slik at disse kan legge føringer på handlingsdelen/økonomiplan og få reell virkning for politiske tiltak som gjennomføres i styringsperioden.

## 1.2 Status Lyngen kommune

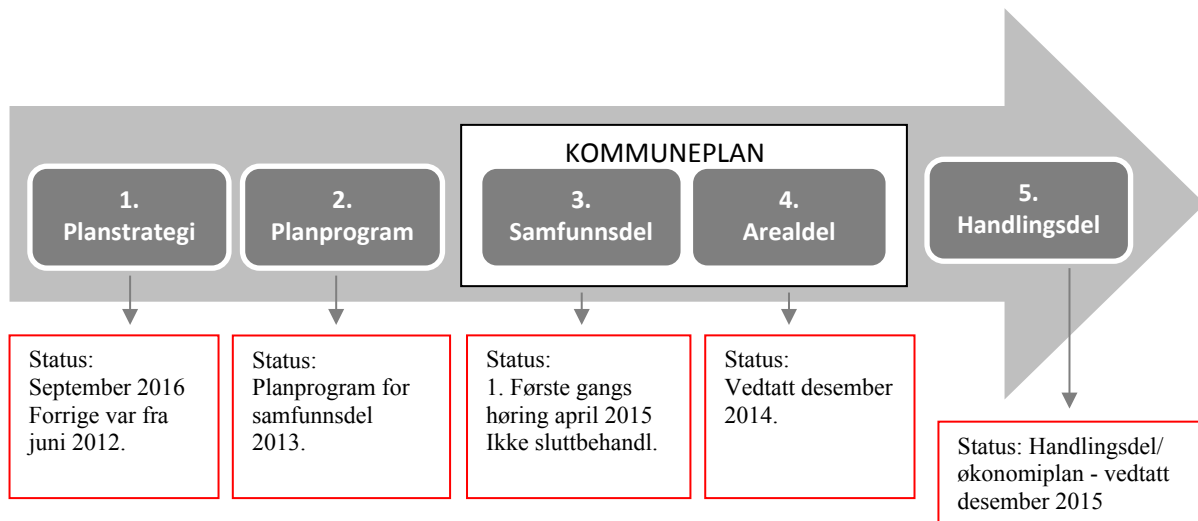


Fig. 2 – Oversikt over siste vedtak i de ulike plandokumentene

Som det framgår av fig. 2 har den kommunale behandlingstakten ikke fulgt den kronologiske rekkefølgen som vist i fig. 1. Dette svekker først og fremst kommuneplanen som politisk styringsverktøy, da overordnede langsiktige retningslinjer er lagt av styringsregimet fra forrige valgperiode.

Dersom nåværende kommunestyre skal gis mulighet til å følge opp prioritering av satsingsområder for kommunens utvikling i valgperioden, bør revisjonsarbeidet av samfunnsdelen og arealdelen gjennomføres *før* revisjon av handlingsdel/økonomiplan for 2018-2021. Se fig. 5, side 8 - Framdriftsplan.

## 1.3 Plandokumenter som bør revideres

Det foreligger forholdsvis nye dokumenter av kommuneplanarbeidet i kommunen (planprogram for samfunnsdel ble behandlet i 2013 og planforslag for samfunnsdel har vært på offentlig høring i 2015). Selv om store deler av eksisterende dokumenter kan nyttiggjøres, må nye politiske signaler framkommet i kommunal planstrategi bygges inn i plandokumentene. Også nasjonale forventninger og regional planstrategi er endret siden forrige revisjon av kommuneplanen.

Det tilrås at planprogram for samfunnsdelen fra 2012 erstattes med nåværende dokument (felles planprogram for samfunns- og arealdel) og at revisjon av samfunns- og arealdelen gjennomgår en ordinær planprosess i samsvar med reglene i plan og bygningsloven. Den offentlige høringen for samfunnsdelen fra 2015 gir føringer det kan tas hensyn til ved utarbeidelse av justert samfunnsdel.



## 2. RAMMER FOR KOMMUNEPLANARBEIDET

### 2.1 Lovgrunnlag

Det er plan og bygningsloven som er lovgrunnlaget for utarbeidelse av kommunale overordnede planer. Av andre lover som påvirker planinnholdet nevnes folkehelsesloven, sivilbeskyttelsesloven, kulturminneloven og naturmangfoldloven.

### 2.2 Samspill mellom styringsnivåer

Det er et viktig prinsipp at kommunal planlegging fremmer helheten i samfunnet og at oppgaver og interesser ses i sammenheng. For at dette skal være mulig, må kommunal planlegging ta hensyn til både nasjonale, regionale og kommunale mål. Nasjonale forventninger til regional- og kommunal planlegging utarbeides av regjeringen hvert fjerde år.

### 2.3 Nasjonale forventninger (12. juni 2015)

Forventningsdokumentet er retningsgivende og innehar 3 hovedområder:

- **Gode og effektive planprosesser** omhandler bl.a. enklere regelverk, tidlig dialog med regionale myndigheter med aktiv bruk av planforum, prioritering av de viktigste planoppgaver og økt bruk av IKT.
- **Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling** omhandler bl.a. vekt på reduksjon av klimagassutslippene, hensyn til klimaendring, aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier og sikring av arealer til næring, herunder viktige arealer for jordbruk, reindrift, fiskeri og havbruk.
- **Attraktive og klimavennlige by- og tettsteder** omhandler bl.a. samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem, levende by- og tettstedssentre og helse/trivsel.

### 2.4 Regionale føringer

Fylkesplanen for Troms 2014-2025 er et overordnet og langsiktig plan for å fremme regional utvikling i fylket. Plandokumentet innehar langsiktige prioriteringer, mål og strategier for følgende gjennomgående temaer: nordområdesatsing, næring og kompetanse, senterstrategi og folkehelse.

Foruten fylkesplanen legger følgende regionale planer føringer for kommunal planlegging: Regional transportplan 2014-2023, Regional plan for landbruk 2014-2025, Regional plan for handel og service 2015-2024 og Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027.

Regional planstrategi er under utarbeidning og skal behandles i fylkestinget i oktober 2016. Vedtatt regional planstrategi vil legge føringer på revisjon av kommunens samfunns- og arealdel som ventes sluttbehandlet i løpet av 2017.

## **2.5 Kommunereformen**

Ved frist for tilbakemelding om frivillig sammenslåing (1. juli 2016) signaliserte Lyngen kommune at de ønsket å bestå som egen kommune. I planstrategien signaliseres det likevel at kommunen er åpen for videre dialog om sammenslåing.

Fylkesmannen i Troms sender egen vurdering av mulige kommunesammenslåinger. I den senere tid har de orientert kommunene i Troms om sin tilrådning. Her tilrås at Lyngen og Storfjord kommune slår seg sammen til én kommune.

Stortingets behandling skjer etter at regjeringen har lagt fram en proposisjon om en helhetlig kommunestruktur for Stortinget våren 2017 og hele reformen skal være på plass innen 1. januar 2020. En realisering ligger imidlertid et stykke fram i tid og revisjonen av kommuneplanen for Lyngen skjer derfor etter dagens kommunestruktur. Stor oppmerksomhet om regionalt samarbeid synes imidlertid å være hensiktsmessig.

## **2.6 Planstrategiens vedtak**

Kommunestyrets vedtak 27/9 2016: I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas kommunal planstrategi 2016 – 2019 for Lyngen kommune.

I dokumentets kapittel 8 - *Vurdering av planbehov og prioritering*, framkommer det at både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal revideres.

I kapittel 9 – *Kommuneplanens hovedtrekk* vises det til negativ befolkningsutvikling og at satsingsområder som fremmer vekst og utvikling må ha stor oppmerksomhet. Det vises videre til generelle verdifelter (uavhengig av befolkningsutvikling) som skal vektlegges. Disse er: Folkehelse, klimahensyn og likestilling.

### 3. ORGANISERING, FRAMDRIFT OG MEDVIRKNING

#### 3.1 Organisering og deltakelse

##### 3.1.1 Politisk ledelse og styring

- **Kommunestyret** skal være med på å utforme satsingsområder og skal vedta alle overordnede styringsdokumenter.
- **Formannskapet** er politisk styringsgruppe og skal ivareta drøfting av satsingsområder, behandle merknader/innspill og gi innstilling til kommunestyret.
- **Øvrige politiske utvalg** skal være bidragsyter innenfor plantemaer som er knyttet opp mot de respektive politiske ansvarsområder.

##### 3.1.2 Administrativt planarbeid

- **Rådmannen** har det administrative ansvaret for planprosessen med ansvar for deltaking og ressursbruk.
- **Administrativ ledergruppe** skal ha jevnlig kontakt med prosessledelse og skal gjennomgå dokumentene før de legges fram for politisk drøfting/behandling.
- **Arbeidsgrupper** sammensettes av ansatte av administrativ ledergruppe. Arbeidsgruppene har ansvar for faglig rådgivning innenfor de ulike satsingsområdene.
- **Prosessledelse.** Kommuneplanlegger/konsulent koordinerer arbeidet og har ansvar for praktisk tilrettelegging, utarbeidelse av plandokumenter og saksbehandling.

##### 3.1.3 Lokal og ekstern medvirkning

LOKAL MEDVIRKNING	EKSTERN MEDVIRKNING
Grunneierne og innbyggerne Bygdeutvalgene Øvrige lag og foreninger  Særskilte grupper: Samiske interesser Kvenske interesser Skoler og barnehager Barnas representant i plansaker Eldres representant i plansaker Råd for funksjonshemmede	Fylkesmannen i Troms Troms fylkeskommune Sametinget Statens vegvesen NVE Tromsø museum Kystverket Fiskeridirektoratet Direktorat for mineralforvaltning Mattilsynet Ishavskysten friluftsråd Forsvarsbygg Opplysningsvesenets fond Troms Kraft Nord-Troms regionråd Nabokommuner Rendalen reinbeitedistrikt Lakselvdalen/Lyngsdalen reinbeitedistrikt

Fig. 4 – Organisering og deltakelse

## 3.2 Framdriftsplan

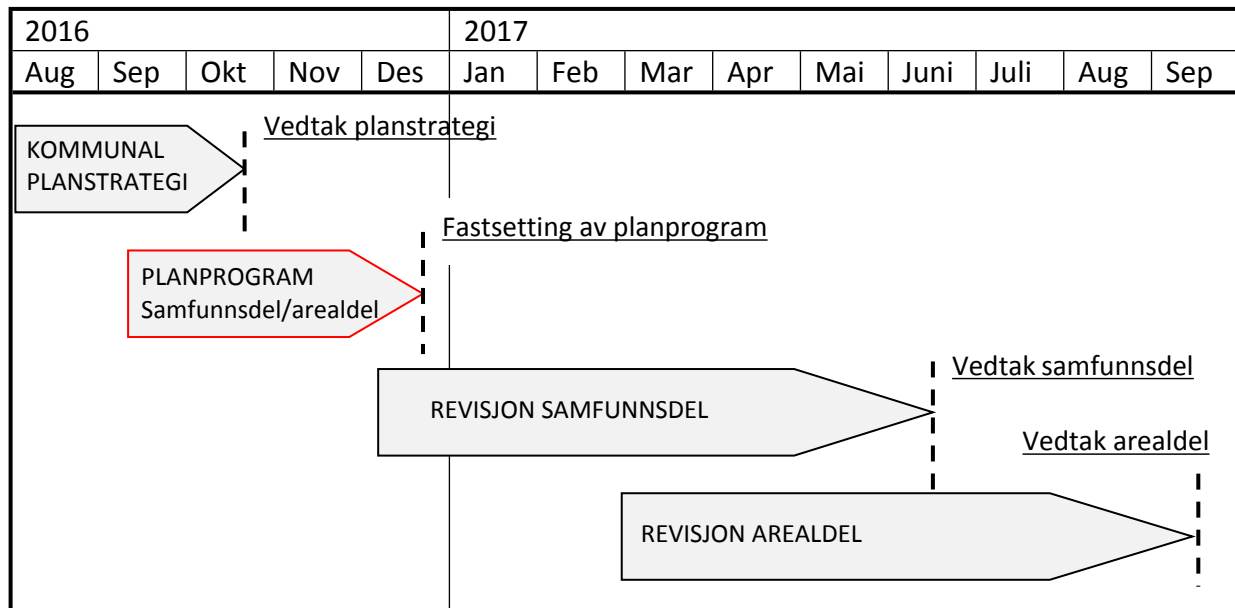


Fig. 5 – Framdriftsplan - revisjon av kommuneplanarbeidet

Figuren ovenfor viser at kommuneplanens samfunns- og arealdel bør være sluttbehandlet i kommunestyret tidlig høst 2017.

På denne måten vil man komme i takt med intensjonene i plan- og bygningsloven, hvor man i første del av valgperioden fastsetter mål for ønsket utvikling i kommunen – og i resten av perioden gis mulighet til å gjennomføre sin politikk gjennom utarbeidelse av økonomiplan, budsjetter og politiske vedtak i enkeltsaker.

Etter neste kommunevalg i 2019 gjennomføres tilsvarende planprosess. Kommunestyret kan også velge å revidere kommuneplanen tidligere, dersom samfunnsendringer aktualiserer det.

## 3.3 Medvirkning

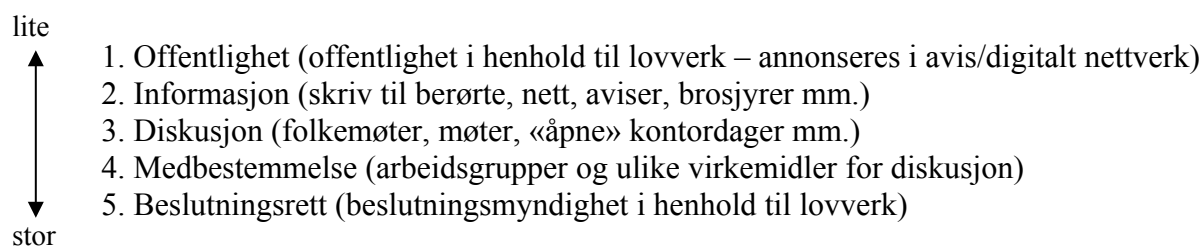
Medvirkning fra allmennheten, interessenter, overordnede organer og berørte parter er både lovpålagt og en viktig del i utviklingen av lokalsamfunnet. Planleggingen skal legges opp som en åpen og inkluderende prosess hvor det skapes grunnlag for dialog med både organiserte og uorganiserte interesser.

Brede involveringsprosesser er likevel utfordrende å gjennomføre da planarbeidet må utføres innen rimelig tid (se fig.5) og med akseptabel ressursbruk. Det synes derfor hensiktsmessig at tilrettelegging for innflytelse differensieres noe i de ulike plandokumentene.

Utarbeidelse av for eksempel planstrategi innehar «lite» grad av innflytelse, men utarbeidelse av samfunnsdelen legger til rette for «stor» grad av innflytelse.

Det kan benyttes forskjellige metoder for medvirkning, men lovens krav må innfris. Graden av medvirkning er kodet med tallene 1 (lite innflytelse) til 5 (stor innflytelse) på neste side.

### *Innflytelsesgrad:*



Plantyper	Planstrategi	Planprogram	Samfunnsdel	Arealdel	Handlingsdel
<b>Instanser</b>	<b>Innflytelsesgrad</b>				
Kommunestyre	4 og 5	3 og 5	4 og 5	4 og 5	4 og 5
Regional stat	2	3	3	3	1
Organisasjoner	1	1	3	3	1
Lag/foreninger	1	1	3	3	1
Befolkning	1	1	3	3	1
Særskilte grupper	1	1	4	4	1

*Fig. 6 – Grad av innflytelse i kommuneplanprosessen*

Det forutsettes at kommunestyret selv prioriterer satsingsområder og hovedmål for kommunens utvikling og gjennomfører sin politikk gjennom virkemidler som vedtas i handlingsdelen.

Drøftingsnotat for politisk diskusjon utarbeides av administrasjonen, eventuelt i samråd med konsulent. Notatet drøftes i kommunens administrative ledergruppe før politisk diskusjon. Ledergruppa kan invitere ulike fagfolk fra kommunens administrasjon avhengig av tema som skal diskuteres.

Som der framgår av figuren ovenfor ønskes den brede involveringen primært gjennomført ved utarbeidelse av samfunnsdelen og arealdelen. Dersom det kommer innvendinger fra nasjonal eller regionalt hold er det viktig at innspillene blir avklart tidlig i planprosessen. Planforum (arrangeres av Troms fylkeskommune) blir i denne sammenheng en viktig arena for drøfting. Administrativ og politisk toppledelse bør delta i møtene i Planforum.

Kommunen vil legge til rette for dialog/møter med særskilte grupper som krever spesiell tilrettelegging (plan og bygningslovens §§ 1-1 og 5-1). Se fig. 4.

«Lite» innflytelse (offentlig kunngjøring) må ikke betraktes som absolutt. Dersom interessenter ber om møter/nærmere dialog på bakgrunn av annonseringen, vil dette imøtekommes.

## 4. HOVEDUTFORDRINGER

### 4.1 Befolkningsutvikling og alderssammensetning

Utviklingstrekkene og utfordringene tilknyttet befolkningsutvikling er forsterket siden forrige revisjon av kommuneplanen. Figuren nedenfor gir en nærmere beskrivelse av negativ befolkningsutvikling og alderssammensetning.

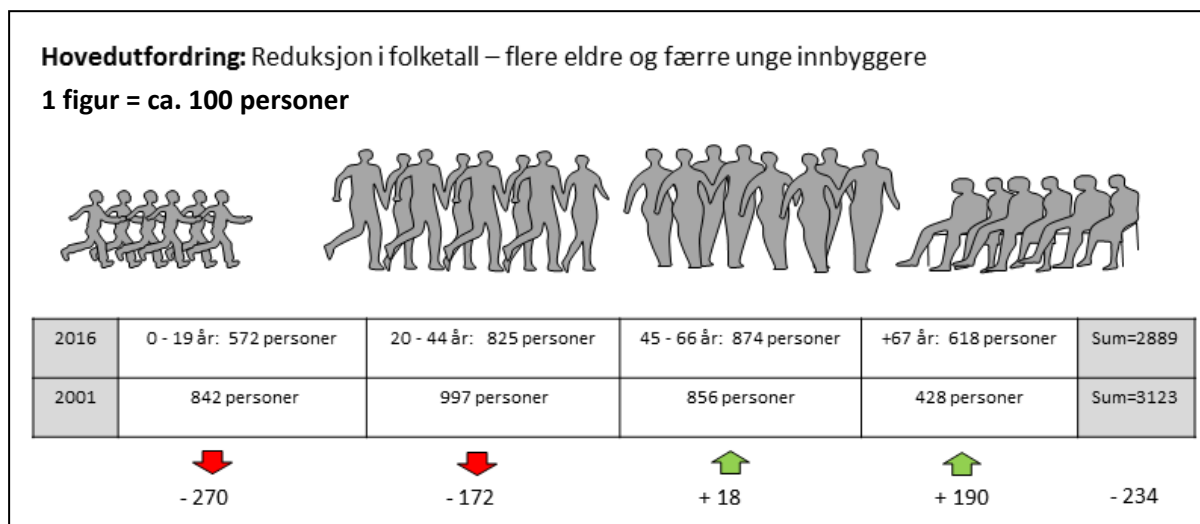


Fig. 7 – Befolkningsutvikling og alderssammensetning 2001 -2016 (Kilde: SSB)

*Faktatall 2001 – 2016.* Summen til høyre på illustrasjonen viser nedgangen i folketallet de siste 15 årene (234 færre mennesker i dag enn i 2001). Figuren viser også endring i befolkningsammensetningen, dvs. færre mennesker i de yngste aldersgruppene og flere i de eldste aldersgruppene (markert med røde og grønne piler). I tillegg er kvinnunderskuddet størst i aldersgruppen hvor det fødes barn (20-44 år).

*Prognoser 2015 - 2040.* Befolkningsendringer fra år 2015 til 2040 er basert på SSBs framskrivninger. «Normalalternativet» viser at ca. halvparten av kommunene i Troms fylke vil få nedgang i folketall, der i blant Lyngen.

SSBs framskrivninger revideres hvert annet år, da forutsetningene som ligger til grunn for prognosene endrer seg over tid. Selv om framskrivningen ikke kan leses som eksakt statistikk, peker den likevel på en forventet utvikling.

### 4.2 Kommunal økonomi

Investeringsnivået i Lyngen kommune har på 2000-tallet vært høyt, og infrastrukturen i form av institusjoner, skoler og barnehager er i hovedsak tilfredsstillende. Lånegjelda er imidlertid høy og det lave rentenivået er hovedårsak til at den økonomiske situasjonen ikke er spesielt anstrengt. Kommunen er meget sårbar for renteøkning og den høye lånegjelda må reduseres for å kunne få en langsiktig bærekraftig økonomisk situasjon.

## 5. INNHOLD OG AVGRENSNING AV PLANARBEIDET

### 5.1 Samfunnsdelen

Lovgrunnlaget for kommuneplanens samfunnsdel er nedfelt i plan og bygningslovens § 11-2 og skal ta stilling til de langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Med andre ord kommunen som samfunnsutvikler og kommunen tjenesteleverandør.

Fig.8 nedenfor illustrerer at gjeldende samfunnsdel har et klart fokus på «Kommunen som samfunn».

#### 5.1.1 Gjeldende samfunnsdel

Figuren nedenfor viser hovedtrekkene i gjeldende planstrategi og samfunnsdel:

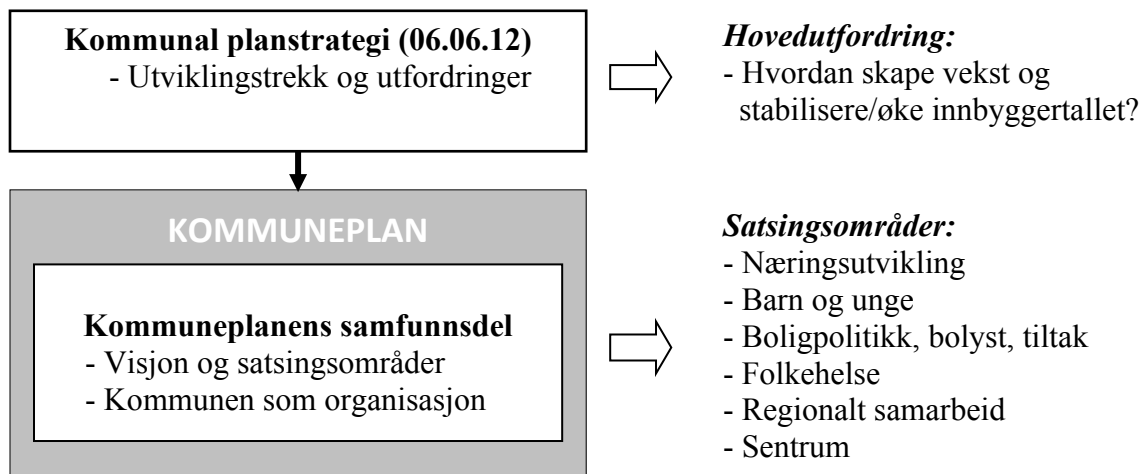


Fig. 8 – Gjeldende planstrategi og samfunnsdel

I gjeldende kommuneplan er nedgang i folketall definert som kommunens største utfordring. 3 politisk prioriterte satsingsområder er definert som «hovedpilarer» for å motvirke yttelig befolkningsreduksjon: Næringsutvikling, barn/unge og boligpolitikk.

De øvrige satsingsområdene knytter seg ikke direkte til fraflyttingsproblematikk, men til øvrige forhold som er viktig for samfunnsutviklingen.

#### *Betraktninger.*

Utviklingstrekkene og utfordringene tilknyttet befolkningsutvikling er forsterket siden forrige revisjon av kommuneplanen. Lyngen kommune er imidlertid ikke i en særstilling, da det overordnede bildet i Norge er sentralisering. Selv om hovedtendensen er tydelig, er bildet likevel nyansert. Det finnes vekstkommuner også i periferi- og småsenterregioner og omegnskommuner til de største byene har gjennomgående hatt gunstig utvikling.

Hovedmålet er å gjøre Lyngen kommune mere attraktiv som bo- og tilflyttingskommune. Folk velger bosted ut i fra sine ønsker, særlig innenfor rammene av bolig- og arbeidsmarkedet. Dersom planprosessen skal få karakter av mobilisering og framtidstro, er det viktig å ta tak i utfordringene, men også tydeliggjøre de positive faktorene i lokalsamfunnet. Selv om byene tilbyr flere muligheter innen utdanning og arbeidsliv, høyere lønnsnivå, bredere kulturtilbud og større utvalg i butikker og servicetilbud, er det positive forhold tilknyttet mindre samfunn som synes underkommunisert. Følgende nevnes:

- Trygge oppvekstvilkår for barn
- God barnehagedekning
- Lave boligpriser
- Tilgang til et rolig liv, mindre stressende tilværelse
- Tette sosiale nettverk, «alle kjenner alle»
- Mindre forurensning og trafikkstøy
- Mindre omfang av trengsel og køer
- Lavere kriminalitet
- Nærhet og større muligheter til å påvirke beslutninger
- God tilgang til ulike støtteordninger fra myndighetene (distriktpolitikk)
- Bedre tilgang til uberørt natur, friluftsliv, jakt og fiske

Kommunen kan påvirke ønsket samfunnsutvikling i betydelig grad gjennom samarbeid og tilrettelegging, foruten prioritering og organisering av tjenestetilbudet. Følgende kriterier anses som viktige, dersom kommuneplanen skal bli et effektivt styringsverktøy for å påvirke samfunnsutviklingen:

1. Det må være bred forståelse og enighet i kommunestyret om planens innhold.
2. Planen må ha klare mål, og en egnet struktur på mål, delmål og hovedstrategier.
3. Handlingsprogram, budsjett og prosjekter/tiltak må ha klar kopling til kommuneplanen.
4. Kommunen må ha et kvalifisert system/apparat for prosjektstyring og oppfølging.

### **5.1.2 Samfunnsdelens fokusområder 2016 - 2030**

I kommunal planstrategi vises det til negativ befolkningsutvikling og at satsingsområder som fremmer vekst og utvikling må ha stor oppmerksomhet. Det vises videre til generelle verdifelter (uavhengig av befolkningsutvikling) som skal vektlegges: Folkehelse, klimahensyn og likestilling. Se figur 9 på neste side..



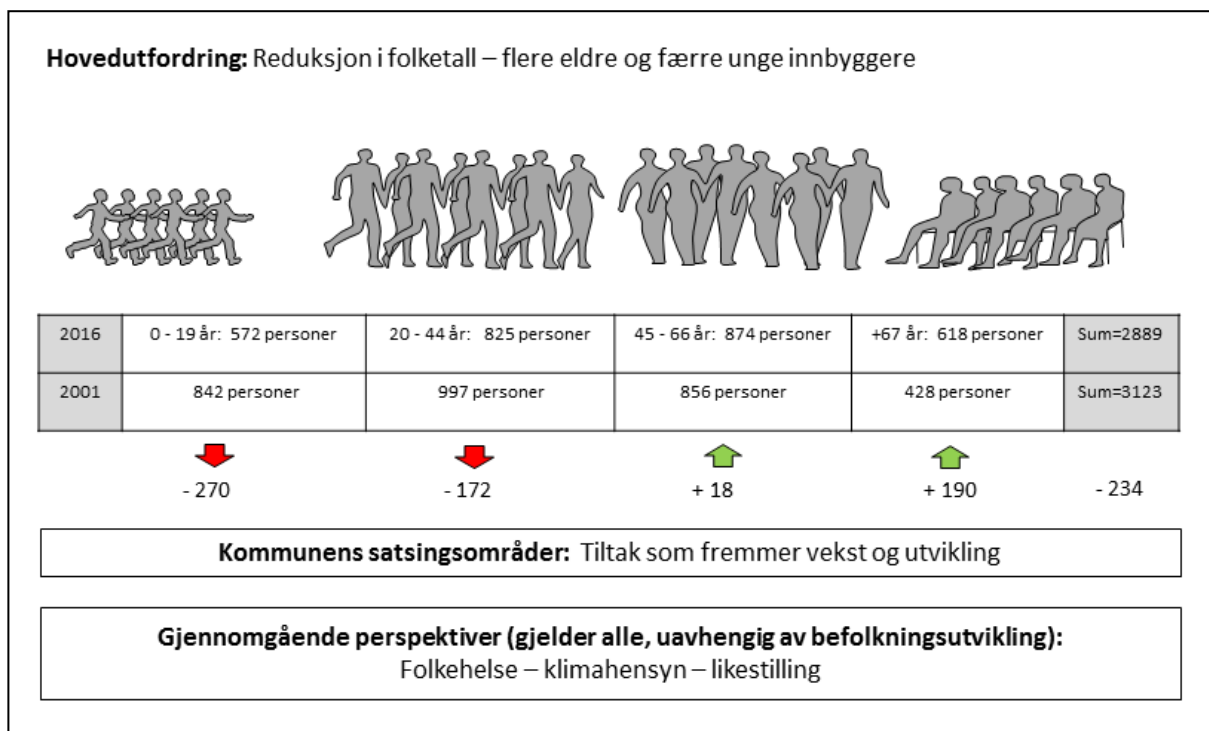


Fig. 9 – Hovedutfordring og satsingsområder

### ***Satsingsområde 1: Tiltak som fremmer vekst og utvikling***

Tiltak som fremmer vekst og utvikling er et vidt begrep som kan inneholde ulike satsingsområder. I den politiske debatten så langt har næringsutvikling og boligpolitikk hatt størst oppmerksomhet.

Følgende spørsmål skal drøftes nærmere ved utforming av mål og strategier i samfunnsdelen:

#### **a) Næringsutvikling**

Hva kan kommunen bidra med for å være en viktig støttespiller for næringslivet?

- Hvordan ivareta eksisterende primærnæringer (landbruk, fiske, reindrift)?
  - Hvordan sikre ressursgrunnlaget?
  - Hvordan sikre rekruttering til disse næringene?
- Hvordan ivareta andre eksisterende næringer (industri, handel mm)?
  - Hvor skal disse lokaliseres?
  - Hvilke infrastruktur er nødvendig?
- Hvordan etablere nye næringer?
  - Hvordan legge til rette for innovasjon?
  - Hva ønsker kommunen gjøre for å legge til rette for verdiskaping
  - Hvordan skal vi skape tettere kopling mellom utdanning og næringsliv?

## b) Boligpolitikk

Følgende spørsmål skal drøftes nærmere ved utforming av mål og strategier i samfunnsdelen:

- Hvilken rolle skal kommunen ha som boligutvikler?
  - Hva må gjøres for å få folk til å bli boende?
  - Hva må vi gjøre for å få tilflyttere?
  - Hvordan inkluderes nye innbyggere?
  - Hvordan vil folk bo?
  - Hvordan fortette bosetting i tettstedene?
  - Hvordan legge til rette for spredt boligbygging?
  - Hvordan sikre områder med gode bokvaliteter (sol, vind, utsikt mm).
  - Hvordan stimulere til boligbygging?

### Øvrige forhold som bør drøftes:

**c) Eldre befolkning.** Befolkningssammensetningen gir en dreining mot mer helse – og sosialrettet innsats i kommunen på grunn av flere eldre. I en situasjon med endringer i befolkningssammensetningen blir det særdeles viktig med helsefremmende og forebyggende befolkningsstrategier slik at man får en frisk befolkning med høy yrkesdeltagelse (jf. folkehelse, side15).

Tjenesteyting innen helse og omsorg er den største i kommunen. Kommuneoverlegen sammen med aktører innen Helse og omsorgssektoren skal utarbeide en helse og omsorgsplan som belyser framtidige utfordringer og ressursbehov nærmere.

**d) Barn og unge.** Planlegging er det viktigste verktøyet for å skape et samfunn med trygge oppvekstmiljø, gode møtesteder, muligheter for lek og med aktivitetsfremmende omgivelser. Barn og unge har en lovfestet rett til å bli hørt i all plan- og byggesaksbehandling.

- «Ungdata» er en nasjonal spørreundersøkelse som har gitt mer kunnskap om ungdommens syn på lokale samfunnsfaktorer (venner, trivsel, fritid, rus mm).
- «Sjumilssteget» er inndelt i sju «steg» om barns oppvekst som belyser følgende forhold: Medbestemmelse - god omsorg - særskilt vern og støtte - vern mot overgrep - fullverdig liv - god helse - god utdanning.
- I tillegg finnes flere planer tilknyttet skoler og barnehager.
- Tilbudet frivillige organisasjoner legger til rette for spiller en viktig rolle under oppveksten til mange av Lyngens unge.

Kommunen har ikke overordnede planer som koordinerer de ulike plantypene, som igjen vil kunne gi en systematisk politisk oppfølging. Egen kommunedelplan eller temaplan for barn og unge bør drøftes i videre arbeid.

**e) Statlige virkemidler.** I de siste årene er det satt i gang flere statlige programmer som kan defineres som lokal samfunnsutvikling. Fleste av temaene ønskes integrert i kommunenes overordnede planlegging og omfatter helse, stedsutvikling, miljøvern, energi og klima, integrering av ulike kulturer mm.

Statlige virkemidler bør benyttes, der de er i samsvar med kommunens satsingsområder.

## ***Satsingsområde 2 - Gjennomgående perspektiver***

«Gjennomgående perspektiver» omfatter temaer som forutsetter helhetlig planlegging og tverrfaglig samarbeid på tvers av satsings- og forvaltningsnivåer.

### **a) Folkehelse**

Livsstilssykdommer og sosiale forskjeller er økende. Den enkelte har gjennom sine valg ansvar for egen helse, men kommunen har ansvar for tilrettelegging av et samfunn som forebygger ulike helseutfordringer. Et systematisk folkehelsearbeid innebærer at kommuner skal ha oversikt over helsetilstanden til befolkningen i sin kommune og de faktorer som påvirker helsetilstanden. Denne kunnskapen skal legges til grunn i arbeidet med planstrategien.

Oversikt over helsetilstanden i kommunen er igangsatt, men ble ikke klar før sluttbehandlingen av planstrategien. Dokumentet vil imidlertid danne grunnlag for utforming av mål, strategier og tiltak i senere arbeid med samfunnsdelen.

Følgende spørsmål skal drøftes nærmere ved utforming av mål og strategier i samfunnsdelen:

- Hvordan ivareta helsehensyn i planleggingen?
- Hvordan vil vi fremme helse og trivsel?
- Hvordan legge til rette for gode valg for egen helse i hverdagen?
- Hvordan fremme god helse og sunne vaner hos barn?
- Hvordan fremme god helse og trivsel i arbeidslivet?

### **b) Klimahensyn**

Klimaet er i endring på grunn av global oppvarming. Tiltak for å tilpasse oss endringene og tiltak som reduserer utslipp av klimagasser, bidrar til å redusere risiko knyttet til klimaendringer.

For Norges del vil klimaendring i hovedsak bety høyere gjennomsnittstemperaturer, mer nedbør og mer ekstremvær. Det er fire samfunnsområder som vil bli spesielt utsatt for klimaendringene: bygg og anlegg, vann og avløp, samferdsel og landbruk.

«Klimaprofil Troms» viser forventende endringer i Troms fra 1961-90 til 2071-2100. Det vil bli økt sannsynlighet for mer ekstremnedbør, regnflom, jord-, flom- og sørpeskred, samt stormflo. Det er videre *mulig* økt sannsynlighet for snøskred, isgang og tørke. Det er usikkert eller mindre sannsynlig at klimaendring vil påvirke sterk vind, kvikkleireskred, steinsprang/steinskred, fjellskred og snøsmelteflom.

Lyngen kommune har et landskap dominert av høye og bratte fjell og bebyggelsen er i stor grad lokalisert til strandflaten rundt Lyngsalpene. Dette innebærer at kommunen i dag – uavhengig av klimaendringer - er eksponert for de fleste skredtypene som nevnes. Klimaendringer vil generelt øke skredfaren og kravene til samfunnssikkerhet vil bli større.

Klimaendringene vil også ha noen positive virkninger. Et varmere klima vil kunne gi grunnlag for økt produksjon i landbruket, med lengre vekstsesong og mulighet for å dyrke nye vekster. Økt nedbør kan gi grunnlag for mer kraftproduksjon. Klimatilpasning handler også om å utnytte de mulighetene som følger med klimaendringene.

Følgende spørsmål skal drøftes nærmere ved utforming av mål og strategier i samfunnsdelen:

- Hva vil vi gjøre for å tilpasse oss klimaet?
- Hvilken trygghet ønsker vi i hverdagen?
- Hvordan ivareta risiko- og sårbarhet i planleggingen?
- Hvordan rullere overordnet beredskapsplan?
- Hvordan varsle og evakuere områder som ikke kan sikres?
- Hvordan sikre eksisterende bebyggelse?
- Hvordan bygge robust for å stå imot ekstremvær?
- Hvordan skaffe nok kunnskap om grunnforhold?
- Hvordan vil klimaendringene påvirke landbruk og turisme?

### c) Likestilling

I høringsutkastet til kommunal planstrategi har fylkesmannen gitt innspill om at universell utforming bør være et gjennomgående perspektiv i samfunns- og arealdelen.

Universell utforming er en langsiktig nasjonal strategi for å bidra til å gjøre samfunnet tilgjengelig for alle og forhindre diskriminering. Universell utforming dreier seg om utforming og tilrettelegging av fysiske forhold for å fremme like muligheter til samfunnsdeltakelse og er nedfelt i formålsparagrafen i ny plan- og bygninglov.

I planstrategien ble universell utforming drøftet i en videre sammenheng og inngår under satsingsområdet «likestilling». Likestilling innebærer i hovedsak like muligheter og rettigheter for kvinner og menn, men også likestilling uavhengig av funksjonsevne, alder, etnisitet, religion, livssyn, seksuell orientering og lignende.

Likestilling forutsetter inkluderende planlegging. For grupper som man av ulike grunner ikke når med annonsering og møtedeltakelse, må kommunen sikre deltakelse med oppsøkende tiltak. Dette gjelder særlig grupper med nedsatt funksjonsevne. Erfaringskompetansen til disse er en viktig ressurs i planleggingen.

Følgende spørsmål skal drøftes nærmere ved utforming av mål og strategier i samfunnsdelen:

- Hvordan sikre kvinneandel i beslutningsorganer, foreninger, råd mm.
- Hvordan arbeide for toleranse og romslighet?
- Hvordan sikre verdig liv for alle?
- Hvordan gjøre samfunnet tilgjengelig for alle?
- Hvordan inkludere minoritetsgrupper?
- Hvordan vil vi redusere sosiale helseskilnader?

## 5.2 Arealdelen

Lovgrunnlaget for kommuneplanens arealdel er nedfelt i plan og bygningslovens § 11-5 og skal vise sammenhengen mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

### 5.2.1 Gjeldende arealdel

Gjeldende arealdel ble godkjent i desember 2014 med særlig fokus på sentrumsutvikling, nærings- og boligformål. Den vanskeligste avveining mellom utbygging/ikke-utbygging er i særlig grad knyttet mot landbruksformål, i enkelte områder kombinert med reindriftsformål (gjelder særlig beiteområder). Videre er store deler av kommunen vernet i medhold av naturmangfoldloven. Disse er i hovedtrekk lokalisert til høyfjellet/grunne sjøområder og er av den grunn ikke spesielt konfliktfylte i forhold til utbyggingsinteresser.

#### **Stedsutvikling Lyngseidet.**

Stedsutvikling (sentrumsarbeid) er at av satsingsområdene i forrige kommuneplan med bred politisk oppslutning. Satsingsområdet er fulgt opp med virkemidler i økonomiplan og handlingsplan. Det er utført en stedsanalyse som har lagt grunnlag for 6 satsingsområder. Det utarbeides for tiden med mere detaljerte planer for sentrum. Videre er det ansatt en koordinator for stedsutviklingsarbeidet i engasjementstilling (3 år).

#### **Næringsformål.**

Det forelå forholdsvis store næringsarealer som var ubebygde ved forrige revisjon av planen. De fleste nye innspill om næringsformål ble likevel imøtekommet. Disse fordelte seg mellom bevertning (1 område), næringsbebyggelse (3 områder), råstoffutvinning (6 områder) og turisme (17 områder). Til sammen 27 områder, hvor 17 er lokalisert i ytre Lyngen og 10 i indre Lyngen.

#### **Boligformål.**

Lyngen kommune har en spredt bosetting og kommunen har som mål at boligbygging skal kunne etableres i alle deler av kommunen. Ved forrige revisjon ble det foreslått 8 nye boligfelt, 3 i ytre Lyngen og 5 i indre Lyngen. De fleste boligfeltene er små (4-6 boliger) og framstår som utvidelser av bebygde områder.

I tillegg ble det lagt til rette for til sammen 73 boligtomter som spredt boligbygging i LNF-områder (jevnt fordelt i kommunen med omtrent like mange tomter i ytre og indre Lyngen).

#### **Fritidsbebyggelse.**

Ved alle revisjoner har det vært mange innspill om fritidsbebyggelse. Fritidsbebyggelse har ikke samme «samfunnsnytte» som nærings- og boligbebyggelse og nye fritidsboliger er «styrt» utenom viktig landbruksområder og i størst mulig grad lokalisert mot veger og eksisterende bebyggelse.

Det ble lagt opp til en forsiktig utbygging (i forhold til etterspørselen) og ny fritidsbebyggelse ble bare tillatt i LNF-områder for spredt utbygging (maks. 4 enheter pr. eiendom). Det ble likevel lagt til rette for 88 nye fritidsboliger, 39 i ytre Lyngen og 49 i indre Lyngen.

#### **Parkeringsplasser.**

På plankartet er det avsatt parkeringsplasser i tilknytning til de fleste friluftsområder og utfartsområder i hele kommunen (30 ulike områder). Ved parkeringsplassene kan det legges til rette for toalett og søppelhåndtering. Realisering krever oppfølging med utarbeidelse investerings- og driftsbudsjetter i økonomiplan.

### **Arealer som ikke ønskes bebygd.**

Arealer som ikke ønskes bebygd er markert som faresoner, båndleggingssoner, sikringssoner eller som hensynssoner i arealplanen. I fare-, sikrings- og båndleggingsområder er det langt på veg byggeforbud. Dette gjelder rasområder, nedslagsfelt for vannverk, verneområder og områder for forsvaret.

I hensynssoner er det ikke byggeforbud, men markeringene viser at områdene er viktige for andre samfunnsinteresser og utbygging/tiltak i disse områdene må vurderes nøye. Disse omfatter kjerneområder for landbruk, flytteleier og oppsamlingsplasser for reindrift, viktige friluftsområder, biologisk mangfold og kulturlandskap.

## **5.2.2 Arealdelens fokusområder 2016 - 2030**

Arealdelens fokusområder er stort de samme som ved forrige revisjon, hvor tilrettelegging av nærings- og boligarealer er definert som avgjørende faktorer for bosetting i kommunen. Stedsutviklingsarbeidet for Lyngseidet omfatter tilrettelegging av både nærings- og boligarealer og sentrumsarbeidet videreføres.

Eksisterende arealplan har forholdsvis mange nærings- og boligtomter som ikke er bebygd. Revisjonen av arealarbeidet vil derfor også måtte dreie seg om eksisterende bolig- og næringsarealer er hensiktsmessig lokalisert.

Det må også vurderes om det er mangel på areal eller mangel på gjennomføringskraft, dvs. ressurser til bygging av nødvendig infrastruktur (vei, vann avløp mm) som er årsaken til at utbygging uteblir.

Revisjon av samfunnsdelen vil legge nærmere føringer for innholdet i arealdelen. Den politiske debatten så langt har forsterket hensyn til nærings- og boligbebyggelse og fokusert på forhold som påvirker folkehelse og samfunnsikkerhet.

## **5.2.3 Kystsoneplaner**

Lyngen kommune tar sikte på at nåværende kystsoneplaner «koples på» kommuneplanens arealdel. Man får dermed et samlet dokument for framtidig arealdisponering som omfatter både sjø og land. På denne måten sikres også at kystsoneplanen får samme krav til revisjon/ny vurdering som arealdelen, dvs. min. 1 gang pr. valgperiode (hvert 4. år).

I og med at kystsoneplaner er utarbeidet som regionale samarbeidsprosjekter må revisjonene av disse planene avklares med involverte kommuner.

## 5.3 Kommunen som organisasjon

Kommunen har flere ulike roller. De mest framtrepende er kommunen som tjenesteyter, som forvalter av et nasjonalt lovverk og som samfunnsutvikler.

*Kommunen som tjenesteyter.* Det viktigste grunnlaget for dagens kommuneorganisasjon er den omfattende tjenesteytingen til innbyggerne i kommunen. Tjenester tilknyttet oppvekst, helse og omsorg er de tydeligste.

*Kommunen som myndighetsutøver.* Kommunen forvalter nasjonalt lovverk i form av planlegging, saksbehandling, forvalter, tilsyn og kontroll.

*Kommunen som samfunnsutvikler*

Kommunen som samfunnsutvikler retter blikket ut av organisasjonen og kan bare gjøres i samarbeid med andre, da flere faktorer som påvirker samfunnsutvikling ligger utenfor kommunens handlingsrom. Kommunens rolle er å legge til rette for næringsliv/privat initiativ/frivillige organisasjoner og samarbeide med fylkeskommune og regional stat.

### 5.3.1 Politisk organisering og administrativ organisering

I dag består den politiske organiseringen av kommunestyre, formannskap, næringsutvalg og levekårsutvalg. Til disse er det igjen tilknyttet ulike råd/utvalg.

Den administrative organiseringen har variert mellom relativ flat struktur med få administrative lederstillinger til ganske strek hierarkisk oppbygging med mange leder- og beslutningsnivåer. Organiseringen er i dag mere hierarkisk oppbygd enn for 5-6 år siden.

### 5.3.2 Organisasjonsstruktur 2016 - 2030

Behovet for endringer er ikke først og fremst betinget av liten eller sterk hierarkisk oppbygging, da begge former har pluss og minussider. Det viktigste er å synliggjøre kommunes satsingsområder og deretter vurdere organisasjonsform for å utføre de tjenester som er nødvendig for å oppnå fastsatte mål. Kommunen som organisasjon bør vurderes nærmere med bakgrunn i mål og satsingsområder som fastsettes i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunens rolle som tjenesteleverandør har tydelige roller som forvalter av et nasjonalt lovverk og som tjenesteprodusent.

Kommunens rolle som samfunnsutvikler (bla. iverksette tiltak for å stanse befolkningsreduksjon) er langt mere kompleks. Dels fordi flesteparten av kommuneansatte jobber med tjenesteyting, og dels fordi samfunnsutvikling påvirkes av flere forhold utenfor kommunes handlingsrom. Utvikling av kommunen som samfunn betinger gode samarbeidsrelasjoner intern mellom politikerne, administrasjon, næringsliv, men også mot befolkningen og overordnede styringsnivåer (fylke og stat).

Dersom kommunens rolle som samfunnsutvikler blir tillagt større vekt, er det grunn til å anta flere ansatte må skjermes mot tradisjonelle forvaltningsoppgaver og direkte tjenesteyting. Disse må i større grad arbeide mot omgivelsene og skape gode samarbeidsrelasjoner.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
153/16	Lyngen formannskap	02.11.2016
	Lyngen kommunestyre	

### **Salg av "Gamle Sykehjemmet" Sollia 1**

#### **Henvisning til lovverk:**

#### **Rådmannens innstilling**

##### Alternativ 1:

Gamle sykehjemmet selges til Lyngen Servicesenter AS under betingelser vedtatt av kommunestyret i sak 65/15 den 15.12.2015.

##### Alternativ 2:

Invitasjon om å gi tilbud på kjøp og utvikling av gamle sykehjemmet i Sollia 1 offentliggjøres ved annonsering. Rådmannen gis fullmakt å utforme tilbudsgrunnlaget slik at dette er dekkende for kommunens behov for boliger og lokaler til offentlige formål.

##### Alternativ 3:

Som alternativ 2 med følgende tillegg:

Lyngen kommune inviterer private aktører å føre opp utleieboliger på kommunale tomter. Kommunen inngår langsiktige avtaler om leie av nødvendig antall bo- enheter fastsatt etter rådmannens behovsvurdering.

##### Alternativ 4:

Kommunen kjøper opp tilgjengelig boligbygg i attraktive områder, boenhetene tildeles og leies ut som øvrige kommunale boliger. Rådmannen legger i sitt budsjettforslag frem styrking av kommunens FDV- kapasitet slik at denne står i samsvar med slik økning av kommunens bygningsmasse.



## **Saksopplysninger**

Etter flytting til Lyngstunet i 2005 har gamle sykehjemmet kun vært sporadisk i bruk. Deler av bygningen benyttes i dag av «Floka» (dagsenter for vanskeligstilte) og Frisklivssentral, i tillegg har Lyngsalpene pistolklubb avtale om leie av bomberom og peisestue.

I forbindelse med flyktningssituasjonen høsten 2015 ble det sendt tilbud til UDI om drift av asylmottak i bygget, men dette resulterte ikke i noen avtale.

Bygningen er oppført i 3 fulle etasjer i tillegg til underetasje/kjeller. Med grunnlag i plantegninger fra 1971 er bygningens grunnflate ca 835 m<sup>2</sup>, totale bruksareal er ca 2500 m<sup>2</sup>. Det foreligger takst datert 16.10.2015 der markedsverdien settes til kr 8,5 mill.

Lyngen kommunestyre la til grunn i vedtak om økonomiplan 2016-2019 (KS sak 65/15) inntekter på kr 8,5 mill fra salg, videre legger økonomiplanen til grunn at kommunen skal stille kr 3,5 mill til aksjekapitalutvidelse for Lyngen Servicesenter AS. Etter rådmannens oppfatning var kommunestyrets intensjon at salget av gamle sykehjem skulle gjøres til Servicesenteret og at deler av salgsinntektene skulle føres tilbake til servicesenteret, men vedtaket gir ikke klart uttrykk for dette. Det bes derfor om formannskapet og kommunestyrets presisering av dette.

Rådmannen har registrert interesse fra andre, private næringsaktører om kjøp av bygningen der det kan være aktuelt å utvikle denne til bolig- og næringsformål. Det er derfor ønskelig at politisk ledelse tar stilling til om salg til andre aktører kan være aktuelle dersom Servicesenteret ikke overtar bygget som forutsatt i ovennevnte vedtak.

Kommunen opplever stor knapphet på tilgjengelig boliger. Denne situasjonen medfører utfordringer på flere områder blant annet utfordringer med å skaffe bolig til nyansatte i kommunen, unge familier klarer ikke å skaffe rimelig bolig i etableringsfasen, bosetning av flyktinger lar seg vanskelig gjøre og kommunens sosialtjeneste opplever utfordringer med å skaffe egnede boliger til vanskeligstilte.

## **Vurdering:**

Gamle sykehjemmet har stått mer eller mindre ubenyttet siden Lyngstunet ble tatt i bruk, kommunen utfører minimalt vedlikehold, kostnader til «tomgangsdrift» dekker kun det aller nødvendige i forhold til frostsikring og vedlikehold for å hindre direkte skade på bygget.

Kommunen er anbefalt av FAVEO i rapport om kommunens bygningsmasse å redusere de arealene som i dag eies. Rådmannen ønsker at politisk ledelse gir tilbakemelding om gamle sykehjemmet skal utvikles i regi av Lyngen servicesenter eller om andre aktører kan inviteres å gi tilbud på utvikling av bygget i tråd med behovet for bolig og eventuelt andre formål.

Tilgang til utleieboliger ansees som nødvendig for å redusere fraflytning og for å sikre arbeidskraft både til offentlig og privat virksomhet, også bosetning av flyktinger og vanskeligstilte blir sterkt hemmet av for få tilgjengelige boliger. Dagens private utleiemarked har i den senere tid konsentrert seg om korttidsutleie for turister, noe som forverrer boligtilgangen for folkeregistrerte innbyggere. Det synes dermed klart at dagens boligtilbud hverken i Lyngseidet sentrum eller andre deler av kommunen er av slik størrelse at dette kan dekke behovet for både boliger til fastboende og utleie til turister.

Rådmannen anser det som nødvendig at kommunen sikrer seg disposisjonsrett for tilstrekkelig antall boliger. Området rundt Lyngseidet sentrum bør prioriteres, men også i ytre Lyngen og i Furufalten-området bør det stimuleres til utbygging av utleieboliger. Det synes derfor som en god løsning å legge til rette for at gamle sykehjem kan utvikles til bolig- og eventuelt offentlig

formål. Samtidig bør det i tillegg legges til rette for oppføring av spredte bo-enheter i attraktive områder i kommunen, for å sikre rask oppstart av boligoppføring bør kommunen inngå langsiktige avtaler med private utbyggere om leie av et visst antall boenheter. Eventuelt kan utbygging av boligprosjekter i kommunal regi vurderes, men dette krever styrking av kommunen kapasitet som byggherre og eiendomsforvalter. Slik gjennomføring vil sannsynligvis ikke la seg realisere like raskt som om kommunen inngår avtale med private utbyggere.

Rådmannens anbefaling er dermed at kommunen stiller kommunale boligtomter til disposisjon for utbyggere som ønsker å føre opp utleieenheter i områder som anses som attraktive, kommunen inngår langsiktige leieavtaler med utbyggere før prosjektet igangsettes. Dersom Lyngen servicesenter ikke ønsker å utvikle gamle sykehjemmet til bolig og offentlig formål bør muligheten gis andre, private aktører. Kjøp av boliger eller utbygging i ren kommunal regi vil medføre økning av kommunal eiendomsmasse og er ikke å anbefale uten at kommunens FDV-kapasitet styrkes tilsvarende jfr. Faveo- rapport om kommunens eiendomsmasse.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
154/16	Lyngen formannskap	02.11.2016

### **Salg av Rødtoppen barnehage- gnr 108 bnr 110**

#### **Henvisning til lovverk:**

#### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen gis fullmakt å engasjere megler til å selge Rødtoppen barnehage til høystbydende.

#### **Saksopplysninger**

Rødtoppen barnehage er nedlagt, bygningen står dermed ubenyttet. Det er foretatt en verditakst av autorisert takstmann, markedsverdien er satt til 2,2 mill.

#### **Vurdering:**

Rødtoppen barnehage er nedlagt, befolkningsgrunnlaget tilsier ikke at det skal være behov for slik virksomhet for fremtiden. Rådmannen tilrår derfor at bygningen legges ut for salg på det åpne marked.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
155/16	Lyngen formannskap	02.11.2016
	Lyngen kommunestyre	22.11.2016

### **Ekstrabevilgning - Lyngen kirkelige fellestråd**

#### **Henvisning til lovverk:**

#### Vedlegg

- 1 Søknad om midler i forbindelse med etablering av nødutgang ved Lenangsøyra kapellet
- 2 Utlegg i forbindelse med nødutgang
- 3 Tilsynsrapport

#### **Rådmannens innstilling**

1. Søknad om ekstrabevilgning fra Lyngen kirkelige fellestråd på kr. 31 000 til utbedring av Lenangsøyra kapell innvilges.
2. Dekkes ved bruk av disposisjonsfondet.

#### **Budsjettdekning:**

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2016	1208	3901			31 000	
2016	9000	8800				31 000

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

Lyngen kirkelige fellestråd har 5. oktober i år søkt om ekstrabevilgning til utbedring av Lenangsøyra kapell etter branntilsyn som ble gjennomført 5. februar i år – se vedlegg.

Det ble funnet sju avvik under tilsynet, hvorav ett punkt ble utbedret av Lyngen kommune slik at kapellet ikke ble stengt. Dette var en midlertidig løsning i påvente av utbedring av de øvrige punktene.

For at kapellet skal kunne brukes videre må det bl.a. etableres nødutganger og seriekoblet brannvarslingsanlegg. Disse utbedringene er anslått til kr. 31 000.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen

#### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Kapellet vil stenges dersom avvikene i rapporten ikke utbedres.

#### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Rådmannen vurderer det som viktig at kapellet utbedres etter punktene i tilsynsrapporten. Lyngen kommune er som byggeier ansvarlig for bygningen og at brannsikkerhet er ivaretatt.



**DEN NORSKE KIRKE**  
**Lyngen kirkelige fellestråd**  
9060 Lyngseidet

Lyngen kommune  
9060 Lyngseidet

Lenangsøyra kapell

Lyngen kommune hadde branntilsyn ved Lenangsøyra kapell den 05. februar 2016 i medhold av lov av 14. juni 2002 nr 20. Objekttype bygg: A5

*Følgende avvik ble konstatert under tilsynet:*

- 1. Det er ikke tilfredsstillende rømningsveier fra kirkerommet*
- 2. I vegg mot nord er det et høyt vindu. Nedre del av vinduet som kan åpnes + partiet under vinduet etableres det en nødutgangsdør. Plan for løsning og godkjenning sendes brannsjefen for godkjenning*
- 3. I påvente av at denne løsningen planlegges og finansieres, så må følgende gjøres. Under det vinduet som skal ombygges og der nedre del kunne bruke åpningsvindu, etableres det en 20 cm høy platting for å kunne bruke åpningsvinduet som midlertidig nødutgang. Brannsjefen anviser størrelsen på plattingen*
- 4. En seriekoplede brannvarslingsanlegg monteres i inngangspartiet og tilstøtende rom*
- 5. Dør fra gang og ut til vindfang merkes med utgangsskilt*
- 6. Dør fra gang og inn til møterom merkes med nødutgang*
- 7. Vinduene som kan åpnes merkes med nødutgang*

Lyngen kommune v/teknisk drift utførte punkt 3 i rapporten, slik at kapellet ikke ble stengt. Dette var en midlertidig løsning.

Den årlige kommunale bevilgning til fellestråd, skal blant annet dekke drift og vedlikehold av kirker/kapeller. Fellestrådet har ikke økonomi å dekke bygningsmessige ombygginger, slik som å etablere nødutganger. Lyngen kommune står som eier av Lenangsøyra kapell, slik at det er eier som ansvar at bygget tilfredsstiller kravene til eksempelvis nødutganger.

**Lyngen kirkelige fellestråd søker å få inndekt kr 31.000.- eks mva i forbindelse med etablering av nødutgang ved kapellet:**

Det vedlegges et bilag der utgiftene er spesifisert

Lyngseidet 5. oktober 2016

Med hilsen

Harry Hansen  
Kirkeverge



**DEN NORSKE KIRKE**  
**Lyngen kirkelige fellestråd**  
Parkvegen 1  
9060 Lyngseidet

Vedlegg:

- Branntilsynsrapport
- Oppsett utgifter

## UTLEGG I FORBINDELSE MED NØDUTGANG LENANGSØYRA KAPELL

		Ekskl. mva
Elektro-Sport		kr 4 269,00
HRyeng Produkter AS		kr 12 100,00
Viro Tre		kr 4 195,12
Lønn vaskere		kr 2 300,00
Kjøring		kr 2 583,00
Utvendig anleggsarbeid entreprenør		kr 5 552,88
<b>Totalt</b>		<b>kr 31 000,00</b>

Lyngseidet, 05.10.2016

LYNGEN SOKN



**DEN NORSKE KIRKE**  
Lyngen kirkelige fellesråd  
Parkvegen 1  
9060 Lyngseidet

## Tilsynsrapport

**Objekttype: A 5** **Gnr: 112** **Bnr:226**  
**Objektnavn: Lenangsøyra kapell** **Byggeår** **1996**  
**Adresse: Lenangsøyra**  
**9064 Svensby**

I medhold av lov av 14.Juni 2002 nr 20 om brann eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann-og eksplosjonsvernloven) § 13 med tilhørende forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn(forebyggendeforskrift) av 26. juni 2002 forskrift om systematisk helse-, miljø -og sikkerhetsarbeid (internkontrollforskriften) av 01.01.97 ble det utført tilsyn 05.02.2016på overnevnt eiendom

### **Følgende deltok ved tilsynet**

Navn	Funksjon	Firma
Kåre Karlsen	Brannsjef	Lyngen kommune
Odd Harald Grøtterud	Leder Forebyggende	Lyngen kommune
Fredrik Berg	Brannvernleder	Lenangsøyra kapell

Forrige tilsyn ble avholdt.14.042004

### **Innledning**

Formålet med tilsynet var å vurdere om det systematiske sikkerhetsarbeidet innenfor brannvernområdet fungerer tilfredsstillende.

Tilsynet omfatter blant annet undersøkelser av:

- At brannobjektet er bygget, utstyrt og vedlikeholdt i samsvar med gjeldende lover og forskrifter om forebygging av brann.
- At virksomhetens internkontroll innen brannsikkerhet er hensiktsmessig og dekkende for å nå mål på sikkerhetsnivået.
- At spesifiserte aktiviteter blir etterlevd slik som beskrevet og uttalt.

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av tilsynsdokument, dokumentasjon av brannsikkerhet og verifikasjon av rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis.



## Tilsynsrapport

Avvik:	Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og Sikkerhetslovgivningen
Anmerking:	Et forhold som tilsyns etater mener det er nødvendig å på peke For å ivareta Helse Miljø Sikkerhet, og som ikke omfattes av Defensjoner for avvik.
Kommentar:	Utfyllende beskrivelse av avvik / funn som beskriver de faktiske Forhold ved objektet.
Verifikasjon:	Bekreftelse ved å undersøke intervju og fremskaffe objektive Opplysninger på at spesifiserte krav er oppfylt

### **Følgende Avvik ble konstatert under tilsynet**

- Det er ikke tilfredsstillende rømningsveier fra kirkerommet.
- I vegg mot nord er det et høyt vindu. Nedre del av vinduet som kan åpnes + partiet under vinduet etableres det en nødutgangsdør. plan for løsning og godkjenning sendes brannsjefen for godkjenning
- I påvente av at denne løsningen planlegges og finansieres, så må følgende gjøres: Under det vinduet som skal ombygges og der nedre del er åpningsvindu, etableres det en 20cm høy plattform for å kunne bruke åpningsvinduet som midlertidig nødutgang. Brannsjefen anviser størrelsen på plattformen.
- En seriekoblet brannvarslingsanlegg monteres i inngangspartiet + tilstøtende rom.
- Dør fra gang og ut til vind fang merkes med utgangskilt.
- Dør fra gang og inn til møterom merkes med nødutgang.
- Vinduene som kan åpnes merkes med nødutgang.

### **TILBAKEMELDING**

Under henvisning til forskrift av 26.juni 2002 om brannforebyggende tiltak og Tilsyn §6-2 Første ledd ble det enighet om at avvikene skulle rettes Innen 15.03.2016.

Lyngseidet 09.02.2016  
Med hilsen  
Odd Harald Grøtterud  
Leder/Forebyggende avdeling



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
156/16	Lyngen formannskap	02.11.2016
	Lyngen kommunestyre	22.11.2016

### **Avskrivning av foreldede og tapte fordringer og eiendeler**

#### **Henvisning til lovverk:**

Forskrift om årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner)

#### **Rådmannens innstilling**

Formannskapet godkjenner forslaget til dekning av tapet på kr 582 210,- ved bruk av avsatte midler til dekning av tap på fordringer.

#### **Saksopplysninger**

##### **Avskrivning av foreldede fordringer:**

Administrasjonen har gjennomgått kommunens fordringsmasse for å gjennomføre nødvendig kontroll og evaluering av verdiene i kommunens balanseregnskap. Etter forskrift om årsregnskap og årsberetning (for kommuner og fylkeskommuner) § 3, siste avsnitt, skal balanseregnskapet vise status for kommunens eiendeler, gjeld og egenkapital ved utgangen av regnskapsåret.

I henhold til standarder fastsatt av Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS), KRS nr. 1 er fordringer knyttet til kommunens vare og tjeneste produksjon (andre fordringer) omløpsmidler dersom de forfaller innen ett år. Slike fordringer har vanlig foreldelsesfrist på 3 år, som er den alminnelige foreldelsesfristen etter lov om foreldelse av fordringer (foreldelsesloven) § 2.

Med bakgrunn i regelverket har administrasjonen kommet fram til at følgende krav bør avskrives da de er foreldet og ikke kan inndrives:

Kommunale avgifter	kr 40 875,-
Barnehage	kr 28 195,-
Plan og Næring	kr 11 712,-
<u>Sum foreldede fordringer</u>	<u>kr 80 782,-</u>

### **Balansen skal inneholde reelle verdier:**

Balanse regnskapet skal vise en oversikt over kommunens økonomisk stilling. Balanse skal vise kommunens eiendeler (realkapital), som er anleggsmidler og omløpsmidler på den ene siden. Andre siden av balansen skal vise Egenkapital og gjeld, som viser hvordan eiendelene er finansiert.

I løpet av hvert regnskapsår skal kommunen per 31.12. kommunen foreta en vurdering av verdiene i balanseregnskapet til virkelig og realistisk verdi. Når det viser seg at verdier på eiendeler er urealistiske skal disse skrives ned til riktig verdi, eller om de har gått tapt avskrives og settes til null i balansen.

Kommunen har tidligere inntektsført kr 159 716,- som den hadde søkt på å få fra UNN, og som ble ført i balansen om kortsiktig fordring i 2015. Søknaden ble avslått, og beløpet må avskrives.

Det ble i 2014 stipulert en inntekt på kr 240 000,- vedrørende ambulansetjenesten, som både ble inntektsført og avsatt i balansen som kortsiktig fordring. Beløpet anses som urealistisk og må tilbakeføres og settes i null.

Nordic Light Måselv AS gikk konkurs og skyldte på dette tidspunktet Lyngen kommune kr 141 696,-. Kommunen har gjennom konkursboet fått inn kr 50 000,-, og restbeløpet på kr 91 696,- må ansees som tapt.

Interpolar AS/Polarporten AS gikk tidligere i år konkurs. Kommunens andeler på kr 10 014,- gikk tapt og må avskrives.

UNN	kr 159 716,-
Ambulansetjenesten	kr 240 000,-
Nordic Light Måselv AS	kr 91 696,-
Interpolar AS/Polarporten AS	kr 10 014,-
<u>Sum</u>	<u>kr 501 426,-</u>

### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

Ingen

### **Økonomiske konsekvenser**

Korrigeringsene på inntekter er som kostnad i driften og investeringsregnskapet. Disse må finansieres for at årsresultatet skal gi et riktig bilde av virksomheten i 2016 da forholdene er korrigeringer fra tidligere år.

### **Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser**

Ingen

## Miljøkonsekvenser

Ingen

### Vurdering av alternativer og konsekvenser

Rådmannen har gjort en vurdering av kortsiktige fordringer bl.a. med bakgrunn i tilbakemeldinger fra revisjonen. De fordringene som avskrives må ansees som tapt, enten fordi de er foreldet eller fordi kravet ikke er realistisk.

Rådmannen anslo at man hadde en del feil som ville medføre tilbakeføring av sykepengerefusjoner, men en opprydding her viste at dette ikke medførte tap. Feilene var kun av regnskapsteknisk karakter og vil ikke påvirke årsresultatet.

I forbindelse med stipulering av inntekter fra Kystvakten i 2014 på prosjekt 46006 *Mudring havner Ytre Lyngen* ble dette fastsatt for mye med kr 1 040 973,-. Dette beløpet må tilbakeføres og fordringen i balansen settes til null. Dette ble vedtatt finansiert via investeringsregnskapet i K-sak 92/16.

Avskrivningen av andelen i Interpolar AS/Polarporten AS er tapt på en investering, men med hensyn til beløpets størrelse, anser man dette som bagatellmessig.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
157/16	Lyngen formannskap	02.11.2016

### Søknad om tilbakebetaling av gebyr for dispensasjonssøknad for tiltak på eiendommen 112/183

#### Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven

Forvaltningsloven

Vedlegg

1 Søknad om fritak

#### Rådmannens innstilling

I medhold av Lyngen kommunes gebyrregulativ avslås søknad om refusjon av dispensasjonsgebyr på kr 9500,-.

#### Saksopplysninger

Åse Johannessen søkte dispensasjon fra arealplan og bestemmelse om byggeforbud langs sjø- og vassdrag for oppføring av «spikertelt» på eiendommen gnr 112 bnr 183. Etter Lyngen kommunes regulativ skal slik dispensasjonsbehandling belaste søker med kr 9 500,- i saksbehandlingsgebyr, gjeldende regulativ gir ikke anledning å fritta privatpersoner eller foretak for slikt gebyr.

Søknaden har vært på høring hos berørte sektormyndigheter før denne ble lagt frem til politisk behandling. Ved høringsfristens utløp hadde Lyngen kommune motta svar fra Fylkesmannen og Rendalen reinbeitedistrikt. Det anføres at omsøkte tiltak vil legge begrensninger på reindriftsutøvelsen, medføre privatisering av strandsone og slike tiltak vil kunne framstå som forringende av naturmiljø og kystlangskapet. Fylkesmannen i Troms anbefalte på dette grunnlag kommunen å avslå omsøkte dispensasjon.

Lyngen formannskap fattet, den 8.9.2016 (utvalgssak 128/16), vedtak om avslag på søknad om dispensasjon. Tiltakshaver har fremmet søknad om refusjon av dispensasjonsgebyr på kr 9500,-. Tiltakshaver opplyser at administrasjonen gav inntrykk av at dispensasjon ville bli gitt og at gebyrforpliktelsen ble påtatt i den tro at søknaden ville ende i positivt vedtak.

Søknaden om fritak fra gebyret følger som vedlegg til dette dokument.

### **Vurdering:**

Kommunen har veiledningsplikt etter forvaltningslovens bestemmelser, det vil si at tiltakshaver skal opplyses hvilke forhold som kan ha betydning for behandlingen av søknaden. På bakgrunn av dokumentene som er arkivert på saken er det ikke tvil om at søker er opplyst om dispensasjonsbehov fra planformål og byggeforbud langs strand. Kommunen legger dermed til grunn at søker burde kjenne til at tiltaket ikke lot seg gjennomføre slik planformålet og byggeforbudet kom til anvendelse for dette og at dispensasjon ville være nødvendig.

Søker anfører at administrasjonen har gitt inntrykk av at dispensasjon vil bli gitt og at søknad ble fremmet på dette grunnlag. I forhold til muntlige utsagn er det utfordrende å referere nøyaktig hva som er uttalt fra vår side fra flere saksbehandlere over så lag tid, i tillegg kan ikke kommunen gjøre rede for hvordan mottakeren oppfatter slik veiledning. Rådmannen finner det derfor ikke hensiktsmessig å imøtegå inntrykk og oppfatninger som er oppstått hos søker under samtaler med våre saksbehandlere.

Lyngen kommune har i brev datert 11.3.2016 opplyst hvilke forhold som berører tiltaket. Under avsnitt «Hva må du gjøre» står følgende: **«Dersom du ønsker å gjennomføre tiltaket ber vi derfor om at du søker dispensasjon fra byggeforbudet langs sjø og vassdrag jfr. pbl § 1-8 og dispensasjon fra arealformålet i kommuneplanens arealdel der hensynet til jordbruk skal vektlegges. Etter Lyngen kommunes gebyrregulativ vil søker faktureres kr 9 500,- for behandling av slik dispensasjonssøknad, dersom dispensasjonen innvilges vil det i tillegg faktureres gebyr for byggesaksbehandling på kr 3 100,-. Vi ber om deres tilbakemelding for hva du ønsker å foreta deg.»**

Rådmannen ser at det skriftlig er opplyst om saksgang og gebyr for behandling. Fritak for gebyr vil i tilfelle bli et prinsipielt spørsmål om slikt skal frafalles dersom søknad ender med avslag.

Are og Bente Ludvigsen  
Øvre Jensvollvei 26  
9060 LYNGSEIDET

Lyngen kommune  
V/ rådmann Leif Egil Lintho  
Ordfører Dan-Håvard Johnsen.  
9060 LYNGSEIDET

#### Søknad om tilbakebetaling av gebyr for dispensasjonssøknad

Etter avslag på søknad om dispensasjon for bygging av spikertelt innenfor strandsonen (100m) på eiendom 112/183, tilhørende Åse Johannessen, Lenangsøyra, søkes det herved om refusjon av dispensasjonsgebyr på kr 9500,-.

Bakgrunnen for kravet er at vi etter flere henvendelser til administrasjonen v/K. Fjellstad ble anbefalt å søke, fordi området var avsatt til spredt bebyggelse i arealplanen og at han ikke hadde opplevd at det var noen som hadde fått avslag på lignende søknader. Vi kunne lese mellom linjene det ville bli gitt positiv innstilling og at det var gode muligheter for dispensasjon. I ettertid har vi fått opplyst at Fjellstad gav negativ innstilling og at avslaget var enstemmig i formannskapet. Det ble også gitt positive muntlige signaler fra formannschaftsmedlem Karl A. Brose, om at han ville stemme for dispensasjon. Dette ble gjort i forkant av møtet da det ble anbefalt å snakke med noen i formannskapet.

Det kan synes som om at de ulike saksbehandlere vi har vært i kontakt med ikke har oversikt over hvilke lover som gjelder, ettersom vi også var i møte med Ingeborg Johnsen der hun også uttalte at det kunne se positivt ut, siden området var avsatt til spredt bebyggelse.

Vi kan ikke akseptere en så villedende anbefaling/saksbehandling når resultatet var gitt på forhånd. Vi ville derfor aldri søkt om, og brukt tid og ressurser på dette om vi hadde fått riktige opplysninger/signaler fra starten av.

Vi forventer videre at andre byggeprosjekter som er utført i seinere tid blir fulgt opp med tanke på lovlig oppføring, dispensasjoner og hvorfor det er gitt dispensasjoner innenfor strandsonen. Disse hyttene er oppført i senere tid og står bla. i Koppangen, Ura, Eidsrand og Lenangsstraumen. Disse sakene kommer vi til å følge opp da vi mener det må være likhet for loven. Ser vi at ingenting skjer med de nevnte ulovlige bygg som står i strandsonen, og som er satt opp innenfor de to siste år, vil vi se oss nødt til å gå videre med saken.

Mvh.

Are og Bente Ludvigsen.





## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
158/16	Lyngen formannskap	02.11.2016

### **Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel 2014-2026 for fradeling av tomt til fritidsbebyggelse på 110/17**

#### **Henvisning til lovverk:**

Plan- og bygningsloven  
Vedlegg  
1 Kartskisse

#### **Rådmannens innstilling**

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel 2014-2026 avslås

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

Åsmund Krag har søkt om fradeling av en tomt for oppføring av fritidsbolig på gnr. 110, bnr. 17, Nord-Lenangen (se vedlagt kartskisse). Krag oppgir blant annet at hans funksjonshemmede barnebarn vil ha stor glede av å bruke omsøkte fritidsbolig.

Forholdet til overordnet plan:

Området er i kommuneplanens arealdel 2014-2026 avsatt til Landbruk-, natur- og friluftsområde, samt reindrift (LNFR) med tillatelse til bygge- og anleggsvirksomhet som har direkte tilknytning til stedbunden næring. Det kreves dispensasjon jf. plan- og bygningsloven § 19-2 for oppføring av fritidsbolig i området.

Omsøkte tomt ligger på dyrka mark.

**Naturrisiko:** Grunnen i området består av tykke avsetninger av marine strandavsetninger. (nveatlas.no)

**Allmenne friluftslivinteresser:** Omsøkt tiltak er plassert på overfor kommunal veg, og hindrer ikke ferdsel i fjæra. Det er utgått to tomter til fritidsbolig i umiddelbar nærhet.

**Naturmangfold:** Ingen registreringer i naturbase.no og artsdatabanken.no.

**Reindrift:** Tiltaket havner i vår-, sommer-, og høstbeite for rein (<http://kilden.nibio.no/>).

**Kulturminner:** Ingen registreringer i askeladden.no.

**Avkjøring:** Tiltaket forutsetter ny avkjørsel fra kommunal veg.

### **Høringssvar**

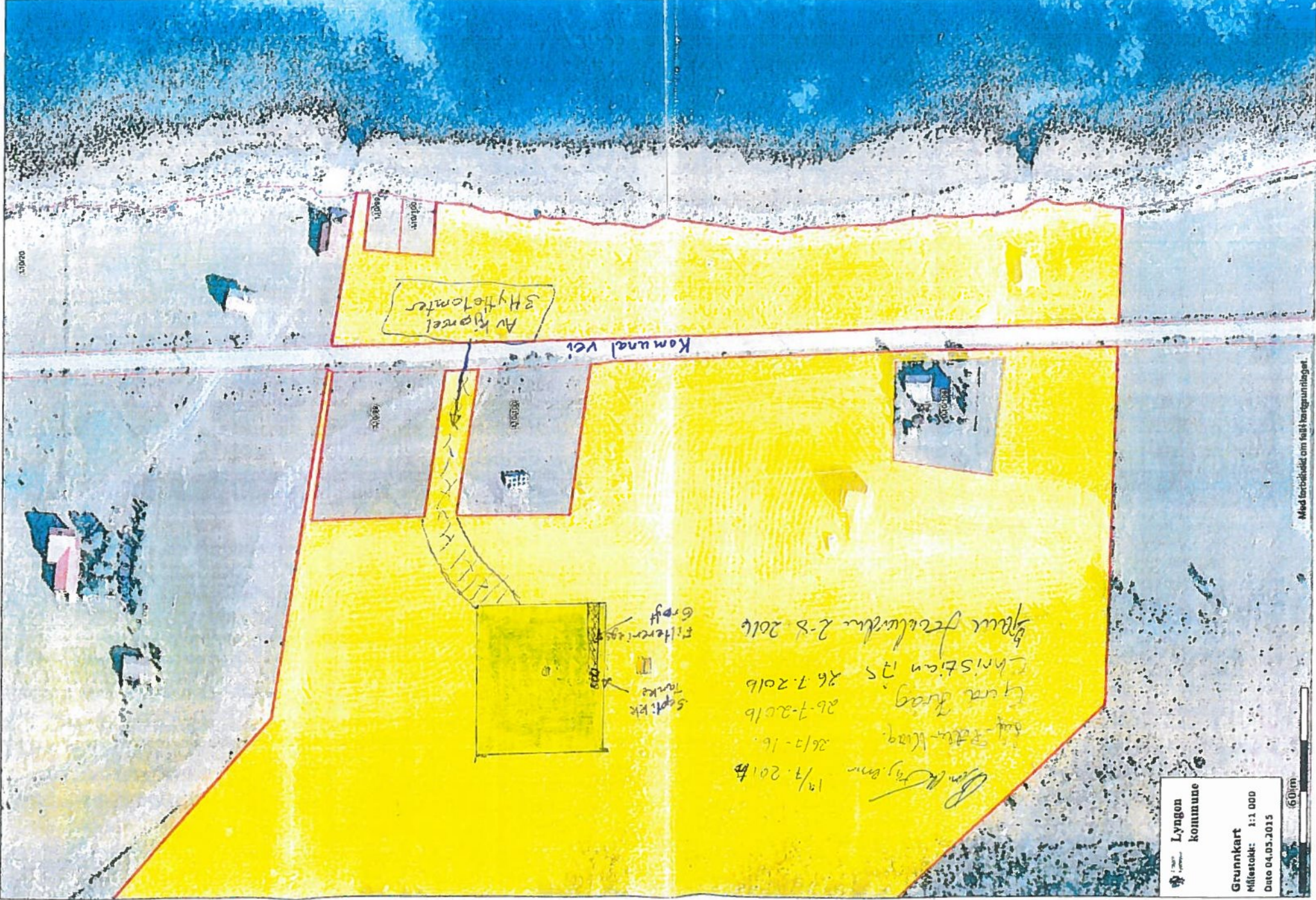
Søknaden var på høring til aktuelle sektormyndigheter i perioden 01.09.16 – 01.10.16. Fylkesmannen i Troms har i sitt svarbrev av 14.09.2016 frarådet kommunen å innvilge dispensasjon. Som grunn oppgis at en dispensasjon vil føre til nedbygging av innmark.

### **Vurdering**

Det kan ikke innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel dersom hensynet bak bestemmelsen det dispenseres fra blir vesentlig tilsidesatt jf. plan- og bygningsloven § 19-2. Videre må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det bør ikke innvilges dispensasjon fra plan når berørt statelig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Omsøkte tomt ligger på dyrka mark, og vil føre til nedbygging av innmark. Rådmannen vurderer at det ikke foreligger samfunnsinteresser av en slik vekt at landbruksinteressene må vike, og at bestemmelsen det dispenseres fra blir vesentlig tilsidesatt. Rådmannen vurderer at søknad om dispensasjon avslås.





91

50


**Lyngon kommune**  
**Grunnkart**  
 Målestokk: 1:1 000  
 Dato 04.03.2015

19/7.2015  
 26/7-16  
 26-7-2016  
 26-7-2016  
 26-7-2016  
 2-8-2016  
 Christian TS  
 Gunn Krag  
 Gunn Krag  
 Gunn Krag  
 Gunn Krag

5pt:PK  
 Tanke  
 Filterings  
 Grop

Av Rørrel SHYttelomater

Kommunal vei

Med forbehold om feil kartgrunnlaget.

60m





## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
159/16	Lyngen formannskap	02.11.2016

### **99/16 - Søknad om konsesjon for erverv av fast eiendom "Nordli", Peter Andre og Marit Bruvold**

#### **Henvisning til lovverk:**

Konsesjonsloven:

§ 1.(lovens formål)

Loven har til formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet, bl.a. for å tilgodese:

1. framtidige generasjoners behov.
2. landbruksnæringen.
3. behovet for utbyggingsgrunn.
4. hensynet til miljøet, allmenne naturverninteresser og friluftinteresser.
5. hensynet til bosettingen.

§ 9. (særlige forhold for landbrukseiendommer)

Ved avgjørelsen av søknad om konsesjon for erverv av eiendom som skal nyttes til landbruksformål skal det legges særlig vekt på:

1. om den avtalte prisen tilgodeser en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling,
2. om erververs formål vil ivareta hensynet til bosettingen i området,
3. om ervervet innebærer en driftsmessig god løsning,
4. om erververen anses skikket til å drive eiendommen,
5. om ervervet ivaretar hensynet til helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskapet.

#### **Rådmannens innstilling**

I medhold av konsesjonsloven innvilges Peter Andre og Marit Bruvold konsesjon for erverv av eiendommen «Nordli», gnr 99 bnr 16 i Lyngen kommune.

Begrunnelse:

Samlet sett synes ervervet å være i tråd med konsesjonslovens føringer. Under vurdering av saken er det lagt spesiell vekt på at eiendommen skal inngå i eksisterende landbrukseiendom og at det er gjort avtale om ervervelse av mindre eiendom med hus i tilknytning til omsøkt eiendom.

## **Saksopplysninger**

### **Generelle opplysninger om saken**

Søknad om konsesjon for erverv av fast eiendom er mottatt 07.10.2016. Vedlagt søknad følger kopi av skjøte og kopi av verdivurdering av eiendommen. Eiendommen «Nordli» ligger mellom Drabeng og Fastdalen skole, ca. 13 km fra Lyngseidet. Søknaden gjelder eiendommen gnr 99 bnr 16 i Lyngen.

Kjøper: Peter Andre og Marit Bruvold, Lyngenfjordveien 507, 9060 Lyngseidet.

Selger: Marion Anita Bræck, Kvelvahaugen 11, 9440 Evenskjær 1/2

Marianne S E Johnsen (skjøte underskrevet av arving) 1/2

Kjøpesum: kr 200.000,-

Formål med ervervet: Erverver skal innlemme eiendommen i sin gårdsdrift under hovednummer 78/23 med tilhørende eiendommer 72/3 og 78/4. I søknaden oppgis det at dyrkajorda skal settes i stand, det skal tas ut skog og rettighetene i utmarka skal benyttes.

Areal:

Fulldyrka jord: 9,5 dekar

Skog H/M: 93 dekar

Uprod: 392 dekar

Annet: 647 dekar

Sum, 1 142 dekar ifølge grenser i økonomisk kartverk. Uavklart grense mot fjellet.

Bygninger:

Ingen bygninger på eiendommen.

### **Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak**

Hele eiendommene ligger innenfor det som i kommuneplanens arealdel er satt til LNFR-område.

### **Vurdering av alternativer og konsekvenser**

Konsesjonsloven av 2003 har som formål å regulere og kontrollere omsetning av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer. En ønsker også å oppnå eier og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet bl.a. for å tilgodese landbruksnæringen, framtidige generasjoner behov, hensyn til bosetting og utbyggingsgrunn. Det skal også tas hensyn til allmenne naturvern- og friluftsinnteresser. Ved vurdering om konsesjon skal gis, skal det bl.a. legges vekt på om ervervet innebærer driftsmessige gode løsninger, om ervervet ivaretar hensynet til bosetting og om det gir en forsvarlig prisutvikling. Det skal også vurderes om konsesjonssøkeren anses skikket til å drive eiendommen.

I søknaden gir søker tilleggsinformasjon om at det også er inngått avtale om kjøp av eiendommen 99/30. Denne eiendommen er tidligere gått ut fra hovedeiendommen 99/16. Søker disponerer da husvære i tilknytning til drifta.

Hovedbruket til landbruksforetaket ligger på Elvebakken, ca. 7 km sør for Lyngseidet. Det blir derfor nesten 20 km mellom hovedbruket og omsøkt tilleggsjord. Det kan selvfølgelig diskuteres om slike avstander gir gode driftsmessige løsninger. Nå har imidlertid foretaket en god del leiejord i området «Skinnelv og utover». Foretaket slipper en betydelig del av sin sauebesetning i området, og ervervelsen vurderes slik ikke å påføre foretaket ekstra ulemper i forhold til hva tilfellet er i dag.

Samlet sett synes ervervet å være i tråd med konsesjonslovens føringer. Under vurdering av saken er det lagt spesiell vekt på at eiendommen skal inngå i eksisterende landbrukseiendom og at det er gjort avtale om ervervelse av mindre eiendom med hus i tilknytning til omsøkt eiendom.



## Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
160/16	Lyngen formannskap	02.11.2016
	Lyngen kommunestyre	

### **Godkjenning av forslag til avtale mellom grunneiere og Lyngen kommune vedrørende snøskuterløyper.**

#### **Henvisning til lovverk:**

Motorferdselloven.

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Sameieloven.

Vedlegg

- 1 Forslag til grunneieravtale ved opprettelse av snøskuterløyper
- 2 Kartutsnitt over eiendomsforholdene på Lenangsøyra

#### **Rådmannens innstilling**

1. Godkjenning av avtale mellom grunneiere og Lyngen kommune i forbindelse med snøskuterløyper.
2. Vurdere tidsbruken og arbeidsfordeling ved å innhente grunneiers tillatelse.

#### **Saksopplysninger**

##### **Generelle opplysninger om saken**

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøskuterløyper over en eiendom før grunneier har samtykket. Dette gjelder både private og offentlige grunneiere, jmfør forskriftens § 4a, 8.ledd og motorferdselloven § 10.

Eiendomsretten er forankret konstitusjonelt (grunnloven) og snøskuterløyper gir ingen ekspropriasjonsadgang. Det er grunneierne som bestemmer, i kraft av sin eiendomsrett, og det må kommunen naturligvis respektere.

I nye motorferdselloven av 19. juni 2015, § 4a 3 ledd står det at snøskuterløyper skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder.

Da Norsk særlov stiller sterkere enn lokal forskrift utgår skuterløypa som var tenkt via fastdalen-Stortinddalen som ligger innenfor Lyngsalpan landskapsvernområde.

Det jobbes med å kartlegge alle grunneiere som vil bli berørt av den tenkte snøskuterløypa på Lenangsøyra med tilknytning til løypa i Nord Lenangen. Pr. i dag er ca. 43 grunneiere kartlagt. For ca. 15 eiendommer er det sameie med opptil 3 grunneiere på en eiendom. Det er fortsatt noe usikkerhet i hvilke eiendommer som vil bli berørt av løypetraseen. For å illustrere eiendomsforholdene, se vedlagt kartutsnitt for deler av løypa på Lenangsøyra. For å kunne sammenføye løypa fra Lenangsøyra til eksisterende snøskuterløype i Nord Lenangen kan grunneierforholdene i Åsland nydyrkningslag/Stiftelsen Troms landbrukssekskap i Lenangsbotn by på utfordringer.

#### Grunneieravtalen:

Saksbehandler har utformet ett forslag til avtale mellom grunneiere og Lyngen kommune som må godkjennes av kommunestyret før det sendes ut. Når avtalen er godkjent av kommunestyret kan arbeidet med å innhente grunneiernes samtykke starte.

#### Vurdering av alternativer og konsekvenser

Utfordringer ved grunneier samtykke:

*1. Hvis kommunen sender ut grunneier avtale og ber om svar innenfor en gitt tidsfrist. Hvilken rett har kommunen til å fatte vedtak om å opprette snøskuterløype om ikke grunneier har svart innenfor fristen?*

Dette har en offentligrettslig og en privatrettslig side.

#### Privatrettslig:

En snøskuterløype påvirker ikke grunneiers privatrettslige rett til å nekte andre å kjøre motordrevne fremkomstmidler på egen eiendom. At grunneier har denne rettigheten i behold er understreket i motorferdselloven § 10. Snøscooterkjøring inngår ikke i allemannsretten og snøskuterløypene gir ikke grunnlag for ekspropriasjon. Man må med andre ord ha en konkret tillatelse for å kunne kjøre motordrevne fremkomstmidler på en annen manns eiendom. Dette gjelder selv om kommunen skulle etablere snøscooterløyper over eiendommen.

For øvrig kan snøskuterkjøring også komme i konflikt med begrensede rettigheter på eiendommen (bruksrettigheter), noe som kan forhindre etablering av løypene.

#### Offentligrettslig:

Offentligrettslig angir forskriften en saksbehandlingsregel. Det innebærer at grunneiersamtykke må innhentes på forhånd, før den treffer vedtaket om å etablere snøskuterløyper.

Det skulle bety at grunneier må gi et konkret samtykke. Rekommanderte brev med svarfrist mv, er ikke tilstrekkelig dersom grunneier ikke svarer.

*2. Eiendommer med sameie, skal samtlige eiere av eiendommen gi samtykke til at det kan opprettes skuterløype på deres grunn, eller holder det med at en eier har fullmakt?*

Igjen har dette en privatrettslig og offentligrettslig side.



#### Privatrettslig:

Avtaler eller lignende mellom sameierne kan ha betydning for spørsmålet. Lovbestemmelser i sameieloven og andre relevante lover, gjelder bare så langt ikke noe annet er avtalt.

§ 12 i sameieloven forutsetter at en sameier kan råde over sin egen ideelle del av eiendommen og i den sammenheng også leie bort eller på annen måte gi/ selge bort sin del i bruken av eiendommen. Tålegrensen i § 3, 2. ledd kan likevel fort bli krenket for de øvrige sameierne, når det er spørsmål om å gi en generell tillatelse til motorferdsel på eiendommen. I enkelte sammenhenger og på nærmere vilkår, kan flertallet i et sameie binde mindretallet, sameieloven §§ 4-7. Det er usikkert om dette også vil gjelde for adgangen til å gi andre rett til motorferdsel på eiendommen.

Uansett gir en fullmakt i utgangspunktet rett til å inngå avtaler på de øvrige sameiernes vegne, så da blir det et spørsmål om tolking av fullmakten, altså om samtykket er gitt innenfor rammene av samtykket.

Med hensyn til det offentligrettslige er jo hensikten med saksbehandlingsregelen å sikre at det privatrettslige er i orden før løypene vedtas. I så måte er kanskje en fullmakt tilstrekkelig så lenge fullmakten er dekkende for samtykket som skal gis.

#### Veien videre:

Pr. i dag jobber kun en saksbehandler i 50% stilling i Lyngen kommune med snøskuterløyper. Lovpålagte arbeidsoppgaver er allerede forsømt pga. den tiden dette tar. Under er ett forslag til arbeidsfordeling i det videre arbeidet med snøskuterløypene.

1. Kommunen tar ansvaret for å lage grunneieravtale samt innhente opplysninger for berørte eiendommer fra matrikkelen mv.
2. Ansvaret for å innhente grunneiernes samtykke bør være de som i all hovedsak ønsker nye snøskuterløyper F.eks. Lyngsalpan snøskuterforening og andre interessegrupper mv.
3. Når alle grunneieravtaler er i boks kan konsekvensutredningen for løypene begynne. Da Lyngen kommune ikke innehar den faglige kompetansen for konsekvensutredning i de påkrevde fagfeltene bør kommunestyret vurdere å kjøpe tjenesten eksternt. Det vil medføre en mer troverdig konsekvensutredning hvilket er viktig for det videre arbeidet med snøskuterløypene.
4. Arbeidet med grunneieravtaler og konsekvensutredninger er også påkrevd for de eksisterende snøskuterløypene når de skal være revidert etter nye motorferdselloven og forskriften av 19. juni 2015, innen år 2021.

## **Avtale om tilrettelegging av snøskuterløype på privat grunn**

Mellom HANS HANSA som grunneier av eiendommen Gnr. 1  
Bnr. 1 i Lyngen kommune og Lyngen kommune.

### **1. Avtalens omfang.**

Avtalen er primært beregnet brukt mellom grunneiere og Lyngen kommune ved opprettelse, tilrettelegging, merking og vedlikehold av snøskuterløyper i utmark.

### **2. Rydding, merking og skilting.**

Lyngen kommune gis rett til og har ansvaret for rydding av trase, merking og skilting av snøskuterløypa, uten terrenginngrep på grunnen. Dette skal skje på en slik måte at det ikke medfører skade for naturgrunnlaget og skog. Avtalen omfatter normalt:

- Rydding av vegetasjon i traseen. Snøskuterløypa kan ryddes inntil 6 m bredde mellom trestammene alt etter forholdene på stedet. Felling av trær krever særskilt samtykke fra grunneier.
- Merking, åpning og stenging av snøskuterløypa utføres av Lyngsalpan snøskuterforening etter avtale med kommunen.

Løypenettet som omfattes av avtalen, er markert med rød strek på vedlagt kart.

### **3. Vedlikehold.**

Lyngen kommune gis rett og har ansvar for vedlikehold, merkingen samt stenging og åpning av løypa. Kommunen skal da følge samme regler som i pkt. 2. Eventuelt grovt skadeverk skal meddeles grunneier umiddelbart for videre oppfølging.

### **4. Skogsdrift og annen næringsutøvelse.**

Grunneierens næringsutøvelse begrenses ikke av avtalen. Før igangsetting av arbeid som vil vanskeliggjøre bruk av traseen, skal grunneier varsle tilrettelegger, som om nødvendig sørger for informasjon til brukere.

### **5. Omlegging av traseen.**

Snøskuterløypa skal kartfestes i kommuneplanens arealdel og skal ikke endres på/legges om ved f.eks. lite snøforhold ol.

### **6. Erstatning.**

Det ytes ikke erstatning til grunneier for de tiltak avtalen omfatter.

### **7. Varighet.**

Denne avtalen gjelder for 10 år og fornyes automatisk for 10 år ad gangen dersom ingen av partene har sagt den opp ett år før avtaletidens utløp.

**8. Opphør.**

Ved opphør av avtalen plikter tilretteleggeren (Lyngen kommune) å fjerne eventuelle skilt og merkinger, med mindre annet avtales.

Samtidig forplikter tilretteleggeren seg til å avlyse eventuell tinglysning.

**9. Eventuelle tvister om forståelsen av denne avtalen skal avgjøres ihht Lov om tvistemål.**

Sted: \_\_\_\_\_

Dato: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

LYNGEN KOMMUNE

Grunneier

For tilrettelegger

