



Møteprotokoll

Utvalg: Lyngen levekårsutvalg
Møtested: Møterommet i 1.etg på Lyngstunet, Lyngseidet
Dato: 31.03.2017
Tidspunkt: 09:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Reprenterter
Line Pernille Eide – inhabil i sak 19/17	Medlem	AP
Peggy Olsen	Leder	KRF
Kjell Ivar Robertsen	Medlem	SHL

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Reprenterter
Espen Lyngra	Medlem	LTL
David Skirnisson	Medlem	MDG
Åse Mona Vikten	Nestleder	AP
Lill Tove Bergmo	Medlem	SP

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Reprenterter
Irene Sørensen	David Skirnisson	KRF
Hege A Sørensen – inhabil i sak 19/17	Espen Lyngra	AP
Patrik Jonsson	Åse Mona Vikten	MDG

Merknader

Innkalling og saksliste godkjent.

Hege A Sørensen valgt til å skrive under protokollen.

Habilitet:

PS 19/17: Endring av vedtekter – barnehagene i Lyngen

2 av levekårsutvalget's medlemmer er ansatte i barnehagene i indre Lyngen (Line P. Eidet og Hege Sørensen). Levekårsutvalget diskuterte habiliteten til disse medlemmene og vedtok med 4 mot 1 stemme at de er inhabil ved behandlingen av denne saken.

Daglig leder Steffen Einebakken Dreyer orienterte om Lyngen Frivilligsentral.
Ishavskysten Friluftsråd v/Maja S Kvalvik orienterte om Friluftskartleggingen i Lyngen kommune (Skype).

Helse- og omsorgssjef Kjellaug Grønvoll orienterte om bostøtte, TT kort, avlastning, støttekontakt, omsorgslønn og KAD.

Levekårsutvalget ønsker å få en orientering av Aurora Aid og en sak vedr bostøtte.

Fra administrasjonen møte:

<u>Navn</u>	<u>Stilling</u>
Anette Holst	Oppvekstsjef
Kjellaug Grønvoll	Helse- og omsorgssjef

Lyngseidet 31.01.17

Hege A Sørensen

Peggy Olsen
leder

Anette Holst
oppvekstsjef

PS 16/17 Referatsaker

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsakene til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsakene til orientering.

RS 2/17 Årsmelding for 2016 fra Pasient- og brukerombudet i Troms

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering.

RS 3/17 Folkehelseprofil 2017

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering.

RS 4/17 Tilbud til utskrivningsklare pasienter i annen kommune

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tar referatsaken til orientering.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
8/17	Lyngen Råd for folkehelse	03.04.2017
17/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017

Etablering av sosiale aktiviteter ved Lyngstunet helse- og omsorgssenter

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst.

Vedtak:

1. Det blir arrangert kafe en lørdag i måneden i kantina på Lyngstunet helse- og omsorgssenter. Inntekt av slag av kaffe og vafler, evt lodd går til velferdskassa ved Lyngstunet.
2. Lokale håndverkere og kunstnere kan etter søknad få ha utstilling og salg i forbindelse med åpen kafe. De betaler ikke leie.

Åpningstiden for kafeen blir fra kl 11 til kl 14.00.

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 03.04.2017

Behandling:

Kjellaug orienterte om saken.

VEDTAK:

Råd for folkehelse tiltrer rådmannens innstilling. Enst.

Vedtak:

1. Det blir arrangert kafe en lørdag i måneden i kantina på Lyngstunet helse- og omsorgssenter. Inntekt av slag av kaffe og vafler, evt lodd går til velferdskassa ved Lyngstunet.
2. Lokale håndverkere og kunstnere kan etter søknad få ha utstilling og salg i forbindelse med åpen kafe. De betaler ikke leie.
3. Åpningstiden for kafeen blir fra kl 11 til kl 14.00.

Rådmannens innstilling

1. Det blir arrangert kafe en lørdag i måneden i kantina på Lyngstunet helse- og omsorgssenter. Inntekt av slag av kaffe og vafler, evt lodd går til velferdskassa ved Lyngstunet.
2. Lokale håndverkere og kunstnere kan etter søknad få ha utstilling og salg i forbindelse med åpen kafe. De betaler ikke leie.
3. Åpningstiden for kafeen blir fra kl 11 til kl 14.00.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

For å få Lyngstunet til et «levende hus», slik intensjonen var da huset ble bygd, må vi få til flere aktiviteter som også er åpne for folk som ikke bor på huset.

I desember måned var det arrangert en lørdagskafe i kantina, hvor vi innfor helse- og omsorg også hadde salg av gjenstander som var laget på tidligere arbeidsstuer. Det ble også solgt kaffe og vafler, og lodd. Inntekten gikk til å dekke restbeløp for innkjøp av 2 tandemsykler, som snart er på plass.

Det «lille» arrangementet ble veldig godt mottatt av beboere og pårørende, og vi ønsker å fortsette med å ha åpen kafe en lørdag i måneden. I forbindelse med arrangementet «PULS Lyngen», vil utstillinga «Lyngshesten» som egentlig skulle være på biblioteket, bli i kantina på Lyngstunet. Det vil også blir holdt foredrag oppe i 3.etg. Utstillinga og foredrag er i regi av PULS Lyngen, men salg av kaffe og vafler vil bli i regi av velferdskassa. Skoleelever som har praksisdager på Lyngstunet vil bli spurt om å være med å hjelpe til med kaffe- og vaffelsalg. Kanskje kan skolen på sikt være på med å arrangere lørdagskafe, som et ledd i undervisning.

For å få litt mer ut av opplegget enn bare salg av kaffe og vafler, blir det foreslått at lokale håndverkere og kunstnere blir invitert til å ha utstilling og salg i forbindelse med våre lørdagskafer. De får ha sin utstilling/salg gratis for å være et «trekkplaster» for å få inn andre personer enn bare beboere og pårørende. En kan også ha kulturelle innslag med personer som kan holde et lite foredrag, synge osv, De som bidra må gjøre det gratis.

For at det ikke skal oppstå uenigheter osv om hvem som skal få ha salg/utstilling på Lyngstunet, må de som er interessert komme med søknad, som blir behandlet av styret i velferdskassa.

Søknaden trenger ikke å være utfyllende, men bare som en sikkerhet for at det ikke skal oppstå konflikter i ettertid.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
18/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017
	Lyngen formannskap	
	Lyngen kommunestyre	

Imidlertid opphør av bosetting av flyktninger.

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Det blir imidlertid opphør av bosetting av flyktninger til august 2017 pga store vansker med å skaffe boliger.
2. Arbeidet med å etablere nye boliger må bli intensivert.

Rådmannens innstilling

1. Det blir imidlertid opphør av bosetting av flyktninger til august 2017 pga store vansker med å skaffe boliger.
2. Arbeidet med å etablere nye boliger må bli intensivert.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

I februar 2016 ble det gjort vedtak om bosetting av flyktninger i Lyngen kommune. På anmodning fra statlige myndigheter, ble det vedtatt å bosette 15 flyktninger i 2016 og 20 i 2017.

IMDI har nedjustert tallet på bosetting i 2017 til 10 personer pga mindre behov for bosetting.

Høsten 2016 er det blitt bosatt 8 personer i Lyngen. Det er kommet 7 voksne menn og en gutt. Det var utfordringer med å skaffe boliger, de ble fordelt på 2 boliger, en privat leid bolig og en kommunal.

Nå i mars har en av de bosatte blitt gjenforent med kone og 2 små barn. Det var svært utfordrende å finne bolig, og det er blitt leid hus på det private marked for en kort periode, men det må bli skaffet en varig bolig.

En annen av de bosatte venter på sin kone, og han har fått bolig. En familie som består av 3 brødre venter på gjenforening med mor og to søsken, og de har bolig hvor hele familien kan bo.

Pr nå er det en mann i mottak som venter på bosetting i Lyngen. Vi er innstilt på å bosette han, og prøver å skaffe han bolig.

Slik boligsituasjonen er nå, er det nesten håpløst å skaffe hus til mennesker som ønsker å bosette seg i Lyngen. Når ikke kommunen selv har ledige boliger må vi ut på det private marked og konkurrere med turist næringen, når utleiere kan ta døgnpris, blir vi tapere. Det blir derfor lagt fram forslag om at vi stopper bosetting av flyktninger til august 2017 i påvente av en bedre boligsituasjon i Lyngen kommune.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
19/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017

Endring av vedtekter- barnehagene i Lyngen

Henvisning til lovverk:

Barnehageloven

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

2 av levekårsutvalget medlemmer er ansatte i barnehagene i indre Lyngen (Line P. Eidet og Hege Sørensen). Levekårsutvalget diskuterte habiliten til disse medlemmene og vedtok med 4 mot 1 stemme at de er inhabil ved behandlingen av denne saken.

Forslag fra Kjell Ivar Robertsen:

Som rådmannens innstilling til vedtak, men med flg endring:

Barnehagene strekningen Lyngseidet-Furuflaten samarbeider om sommeråpning i uke 28, 29, 30, 31.

Det ble votert over rådmannens innstilling til vedtak og forslaget fra Kjell Ivar Robertsen.

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer forslaget fra Kjell Ivar Robertsen. Enst.

Vedtak:

1. Vedtekter for barnehagene i Lyngen endres:
 - Antall kurs og planleggingsdager økes fra 5 til 6
 - Barnehagene strekningen Lyngseidet-Furuflaten samarbeider om sommeråpning i uke 28, 29, 30, 31
 - Anbefalt maksimal oppholdstid for barna pr dag settes til 8,5 timer
 - Nytt pkt. om redusert foreldrebetaling
 - Nytt pkt. om forsikring
2. De nye vedtektene trer i kraft 1.06.17

Rådmannens innstilling

1. Vedtekter for barnehagene i Lyngen endres:
 - Antall kurs og planleggingsdager økes fra 5 til 6
 - Anbefalt maksimal oppholdstid for barna pr dag settes til 8,5 timer
 - Barnehagene i indre del av Lyngen holder sommerstengt to uker pr. år.
 - Nytt pkt. om redusert foreldrebetaling
 - Nytt pkt. om forsikring
2. De nye vedtektene trer i kraft 1.06.17

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Dagens vedtekter for de kommunale barnehagene i Lyngen ble sist revidert i 2013. Etter denne revisjonen er det blant annet gjort endringer i Barnehageloven innenfor spesialpedagogisk hjelp og det er kommet forskrifter om foreldrebetaling.

Gjennom evaluering av ordningen med felles sommeråpent i barnehagene som trådte i kraft i 2013, er det også kommet ønske fra barnehagene om å stenge 2 uker per år i fellesferien. Dette skyldes i hovedsak at antallet barn har vært svært lavt, samt at felles sommeråpent ikke har fungert optimalt for de ansatte og barna.

Det skjer store endringer i barnehagene blant annet med innføring av ny rammeplan, og barnehagene ønsker en 6.planleggingsdag per år, slik også skolene har.

Forslag til endring av vedtekter ble sendt ut til foreldreråd, barnehagenes personale og SU på høring den 18.11.2016.

Det kom høringssvar fra alle barnehagene. I høringsbrevet ble høringspartene bedt om å uttale seg om følgende:

- Antallet kurs og planleggingsdager økes fra 5 til 6
- Maks oppholdstid per dag for barn i barnehage settes til 8,5 timer
- Sommerstenging 2 uker hver sommer

Totalt kom det inn 8 høringsuttalelser, 4 av dem fra foreldre/SU.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak Kommuneplanen

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Ingen

Miljøkonsekvenser

Ingen

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Sommerstenging 2 uker:

Barnehagene i Lyngen har siden 2013 prøvd ut felles sommeråpent i en av barnehagene (med enkelte unntak). Erfaringen er blandet. En ser at en del foreldre velger å ta ut barnas ferie når det er felles sommeråpent, og at behovet for barnehageplass i denne perioden er forholdsvis liten. Helårsåpen barnehage skaper også enkelte utfordringer i forhold til ferieavvikling. I de rolige ferieukene har barnehagene tidligere brukt tiden til å planlegge og forberede kommende barnehageår i egen barnehage. Dette er vanskeligere når man er samlokalisert med en annen barnehage.

I uke 28 og 29 har behovet fra foreldrene vært som følger:

Knøttelia: gjennomsnittlig 4 barn i uke 28 og 5 barn i uke 29.

Kavringeren: Gjennomsnittlig 4 -5 barn per uke i juli.

Lyngsdalen: 1 barn i uke 28 og 29.

Av de 8 høringsuttalelsene som kom inn, er 4 høringsuttalelser positive til sommerstengt barnehage i 2 uker. 3 høringsuttalelser er negative, og ønsker å fortsette med en åpen barnehage gjennom hele sommeren, da dette gir foreldrene større fleksibilitet med hensyn til ferie. En høringsuttalelse påpeker at dette er et skritt tilbake når man først har fått helårsåpne barnehager. Høringsuttalelsen fra Lenangen barnehage tar ikke opp problemstillingen.

I barnehagenes vedtekter er det fra før hjemlet at barna skal avvikle 3 uker sammenhengende ferie i sommermånedene. En stenging i to uker er ressursbesparende for barnehagene.

Maksimal oppholdstid:

Barnehagene i Lyngen har åpent 10 timer per dag (med lokale tilpasninger etter brukernes behov).

Mange barnehager i landet opererer med maksimal oppholdstid fordi barnets beste bør være i fokus. Barn som oppholder seg 10 timer per dag i barnehage har ikke mye tid igjen til fritid, samvær med foreldre og annet. En regulering av maksimal oppholdstid vil være et signal om at barnehagen har fokus på barns beste. I vedtektene er det også tatt med at denne tiden kan utvides enkelte dager etter avtale med barnehagen.

2 av høringsuttalelsene problematiserer forslaget, 3 av høringsuttalelsene er positive. Kavringeren SU uttaler at de støtter en bestemmelse om at anbefalt oppholdstid er 8,5 timer. Foreldrene uttaler i stor grad at de vil kunne ha problemer med å selv jobbe 8 timer, og så legge inn levering og henting på den siste halvtimen. Forslaget er endret i framlagte vedtekter til anbefalt oppholdstid. De fleste høringsuttalelser som berører problemstillingen er enige om at barn ikke bør oppholde seg for lenge i barnehagen per dag.

Kurs og planleggingsdager:

Antallet planleggingsdager i barnehagene er for tiden 5 dager. Barnehagene ser behov for å utvide antall planleggingsdager for å øke kvaliteten og arbeide med barnehagebasert vurdering. Av de 8 høringsinnspillene som kom inn, er 7 positive til utvidelse av antall planleggingsdager. Flere av høringsuttalelsene påpeker at planleggingsdagene må samordnes med skole/SFO.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
20/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017

Kommunal støtte til Aurora Live Aid

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

Aurora Live Aid innvilges en årlig støtte på 5000,- kroner til humanitært arbeid.

Budsjettdekning:

For 2017 dekkes tilskuddet av Levekårs tilskuddsmidler.

Kr 5000,- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 -2021

Rådmannens innstilling

Aurora Live Aid innvilges en årlig støtte på 5000,- kroner til humanitært arbeid.

Budsjettdekning:

For 2017 dekkes tilskuddet av Levekårs tilskuddsmidler.

Kr 5000,- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 -2021

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Aurora Live Aid er en frivillig non-profitabel humanitær forening (NGO), som utfører medisinsk og sosialt bistandsarbeid i underprivilegerte områder av verden. Hjelpen gis uavhengig av etniske, religiøse eller politiske forhold.

Aurora Live Aid samler inn midler for å realisere ovenstående. Målet er at 90 % av det som doneres går direkte til mottakerne.

Aurora Live Aid er registrert i det norske Enhetsregister, Frivillighetsregistret og Innsamlingskontrollen.

I mail av 19.mars 2017 henvender Christian Schousgaard seg til Lyngen kommune med spørsmål om offentlig støtte.

Aurora Live Aid er avhengig av noe offentlig støtte for å bli godkjent av Skatteetaten slik at private donorer kan få skattefradrag.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Økonomiske konsekvenser

Dekkes av allerede avsatt pott til Levekårsutvalget-

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Støtten til Aurora Live Aid vil være en støtte til medisinsk bistandsarbeid uavhengig av etnisitet og politikk.

Miljøkonsekvenser

Ingen

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Aurora Live Aid er et lokalt initiert prosjekt drevet av Christian Schousgaard. Innsatsen foreningen gjør i underprivilegerte områder er beundringsverdig.

En symbolsk støtte på 5000,- pr år vil være til stor hjelp for foreningen.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
21/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017
	Lyngen kommunestyre	

Vedtak om kvensk parallellnavn: Furufalten/Vuosvankka

Henvisning til lovverk:

Stedsnavnloven §§ 5 og 6

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling. Enst

Vedtak:

1. Skrivemåten Vuosvankka vedtas som kvensk parallellnavn på Furufalten
2. Vedtaket kunngjøres etter Lov om stedsnavn
3. Trespråklig skilting gjøres i følgende rekkefølge i Lyngen kommune: Norsk-samisk-finsk.

Rådmannens innstilling

1. Skrivemåten Vuosvankka vedtas som kvensk parallellnavn på Furufalten
2. Vedtaket kunngjøres etter Lov om stedsnavn
3. Trespråklig skilting gjøres i følgende rekkefølge i Lyngen kommune: Norsk-samisk-finsk

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen kommune mottok den 15.11.16 oppstart av navnesak 24/2016, Vuosvankka fra Kartverket. Navnesaken ble sendt på høring til lokale organisasjoner og kunngjort på kommunens hjemmeside. Det kom inn to høringssvar som begge var positive til bruk av det kvenske parallellnavnet. Etter Lov om stadsnavn, §5, andre ledd, er det Lyngen kommune som skal vedta skrivemåten av navn på grender og bygder. § 6 , første ledd i samme lov gir lokale organisasjoner rett til å uttale seg.

Etter at høringssvar var innkommet, sendte Lyngen kommune saken til den kvenske stedsnavntjenesten for tilråding. Vi mottok svar den 14.mars 2017. Den kvenske stedsnavntjenesten tilrår skrivemåten Vuosvankka.

Bygdelaget i Furuflaten har vært i kontakt med Statens veivesen og bedt om trespråklig skilting av bygda. I den forbindelse spør veivesenet om rekkefølge det skal skiltes på.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Økonomiske konsekvenser

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Miljøkonsekvenser

Vurdering av alternativer og konsekvenser

En trespråklig skilting av stedsnavn i kommunen er en fin måte å synliggjøre vår kulturarv på. Under arbeidet med veinavn i Lyngen kom det inn forslag på både kvenske og samiske navn på enkelte av veiene og bygdene. Dette arbeidet er det naturlig å videreføre nå når adresseringsarbeidet går mot slutten. Lyngen er en trespråklig kommune og for navn på grender og bygder, samt for kommunen vurderes det som naturlig med trespråklig skilting. Rådmannen tilrår at skiltingen gjøres i følgende rekkefølge: norsk-samisk-kvensk. Furuflaten bygdeutvalg har selv tatt kontakt med statens veivesen og bedt om trespråklig skilting av bygda. Furuflaten kan dermed bli den første bygda i Lyngen med trespråklig skilting.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
5/17	Lyngen levekårsutvalg	17.02.2017
22/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017
8/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017
20/17	Lyngen kommunestyre	04.04.2017

Friluftskartlegging i Lyngen kommune

Henvisning til lovverk:

Frilufsloven

Vedlegg

1 Friluftskartlegging oversiktskart

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

Forslag fra Irene Sørensen:

Nytt pkt 4:

Friluftskartleggingen skal revideres i forbindelse med kommuneplanen.

I revideringen skal lag, foreninger, grunneierlag, næringslivet og andre interessenter involveres.

Det ble votert over rådmannens innstilling til pkt 1 – 3.

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til pkt 1 – 3.

Det ble deretter votert over rådmannens innstilling til pkt 4 og forslaget fra Irene Sørensen.

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer forslaget fra Irene Sørensen. Enst

Vedtak:

1. Kommunestyret tar arbeidet med friluftskartleggingen til orientering.
2. Bruk av friluftskartleggingen som informasjonsgrunnlag innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner, hvor det er naturlig.
3. For saker som berører områder med verdi for friluftslivet skal det redegjøres for hvordan interessene vil bli berørt og hvordan dette er vurdert og prioritert ved valg av løsninger.
4. Friluftskartleggingen skal revideres i forbindelse med kommuneplanen.
I revideringen skal lag, foreninger, grunneierlag, næringslivet og andre interessenter involveres.

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 17.02.2017**Behandling:**Forslag fra Peggy Olsen:

Saken utsettes. Levekårsutvalget ber om at arbeidsgruppa presenterer arbeidet på neste møte i levekårsutvalget.

Det ble først votert over utsettelsesforslaget fra Peggy Olsen.

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer forslaget fra Peggy Olsen. Enst

Vedtak:

Saken utsettes. Levekårsutvalget ber om at arbeidsgruppa presenterer arbeidet på neste møte i levekårsutvalget.

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret tar arbeidet med friluftskartleggingen til orientering.
2. Bruk av friluftskartleggingen som informasjonsgrunnlag innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner, hvor det er naturlig.
3. For saker som berører områder med verdi for friluftslivet skal det redegjøres for hvordan interessene vil bli berørt og hvordan dette er vurdert og prioritert ved valg av løsninger.
4. Friluftskartleggingen kan vurderes revidert i forbindelse med revisjon av kommuneplanens.

Saksopplysninger**Generelle opplysninger om saken**

Lyngen har unike friluftslivsområder, som er kommunens største ressurs for aktivitet og rekreasjon. For å sikre friluftslivsmulighetene, er det avgjørende å ha kartfestet og verdsatt arealene. Med bakgrunn i dette pågår det en omfattende kartlegging av friluftsområder landets alle kommuner, der Miljødirektoratet er hovedansvarlig. I Troms har Troms Fylkeskommune bedt kommunene med på et kartleggingsprosjekt. Samtlige kommuner har meldt sin interesse, og arbeidet er ferdig i flere kommuner. I Lyngen er arbeidet med selve kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder nå også ferdigstilt.

Kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder er en faglig basert kartlegging og verdisetting av friluftslivets arealer, basert på Miljødirektoratet sin veileder *Kartlegging og verdisetting av friluftsområder, M98*. Målet med kartleggingen er å få kartlagt, verdsatt og prioritert arealer for friluftsliv i kommunen, og sikre god tilgang på relevant friluftslivsinformasjon både for kommunens eget arbeid og for eksterne parter. Kartleggingene gir et svært godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Kartleggingen vil måtte avveies mot andre interesser i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser. I saken foreslås det hvordan friluftskartleggingen skal komme til anvendelse i den kommunale saksbehandlingen. Områdene er avgrenset i kart og kategorisert etter type bruk. Deretter er arealene verdsatt, og det gitt en egen beskrivelse for hvert av områdene som klargjør kvaliteter og hvordan de brukes. Metodikken gjør kartleggingen etterprøvable og vurderingene er synlige for de som skal bruke kartleggingen. Bruk av en enhetlig metodikk sikrer at resultatet blir mest mulig representativt for dagens friluftslivsbruk.

Områdene er verdsatt fra C (registrert friluftsområde), B (viktig friluftsområde) til A (svært viktig friluftsområde), hvor A er kommunens «indrefiler». Verdien er vurdert med hjelp av et sett med verdisettingskriterier og en endelig vurdering av verdi er gjort utfra disse verdisettingskriteriene. I Lyngen er det avgrenset 91 små og store friluftslivsområder, hvorav 52 A-områder, 32 B-områder og 7 C-områder. I tillegg til verdien har hvert område blitt gitt en områdetype som forklarer områdets hovedsakelige bruk. Områdetypen, verdien og verdisettingskriteriene vil bli presentert sammen med omfattende områdebeskrivelser med relevant informasjon om områdets friluftslivsbruk.

Arbeidet er gjort i nært samarbeid med kommunen og relevante frivillige lag- og foreninger. Maja Sjøskog Kvalvik i Ishavskysten friluftsråd har vært prosjektleder og har hatt ansvar for koordinering, informasjonsinnsamling og sammenstilling av data. I Lyngen har arbeidsgruppen bestått av Magnhild Grønvoll (tidligere folkehelsekoordinator), Bjørn Eikeland (kommuneplanlegger), Elisabeth Torstad (skogbrukssjef), Terje Støseth (jordbrukssjef) og Oddrun Skjemstad (verneområdeforvalter). Mange andre har også vært involvert, både kommuneansatte og ressurspersoner fra frivillige lag og foreninger. De aller fleste idrettslag, utviklingslag, grunneierlag og andre relevante organisasjoner har gitt innspill til sine områder. Kommunens skoler og barnehager har blitt kontaktet og de aller fleste har gitt innspill på friluftsområder de bruker. I tillegg er en relevant informasjon fra en rekke skriftlige og digitale kilder blitt inkludert, fra turbøker, konsekvensutredninger, kommunedelplaner, eksisterende kartlegginger samt digitale informasjonsbaser på nett over ulike friluftslivstemaer.

Kartleggingen har vært ute på høring, og anses som ferdig kvalitetssikret. Kartleggingen vil innen kort legges ut på Miljødirektoratets digitale karttjeneste Naturbase.no.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommunedelsplan for folkehelse, friluftsliv, idrett og lokale kulturhus

Økonomiske konsekvenser

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Ingen

Miljøkonsekvenser

Hensyn til friluft og bruk av naturen.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Friluftslivskartleggingen gir kommunen et godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Sammen med andre temakartlegginger gir dette god oversikt over viktige ressurser i kommunen. Dette er en rent faglig kartlegging, hvor det ikke er tatt hensyn til andre interesser, administrative forhold eller planer. Avveiningen mot andre interesser må gjøres i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser.

I forbindelse med revidering av kommuneplanens arealdel etter ny plan og bygningslov skal friluftskartleggingen bli vurdert i forhold til andre interesser med tanke på behov for eventuelt planmessig prioritering og sikring av verdifulle friluftsområder. Det kan også være aktuelt å synliggjøre verdifulle friluftsområder som hensynssone i plankartet - det vil si områder hvor friluftinteressene skal tas hensyn til i detaljplanlegging og enkeltsaksbehandling. Kartleggingen vil utover dette være likestilt andre interesser og må avveies i den enkelte sak. Friluftskartleggingens funksjon vil dermed være et rent faktagrunnlag som grunnlag for beslutninger om arealdisponering.

Høyt score på kartleggingen vil ikke nødvendigvis tilsi at utbygging ikke kan finne sted, men at hensynet til friluftslivet og evt. avbøtende tiltak i denne forbindelse skal være vurdert og begrunnet i saken mht. prioritering og valg av løsninger. I områdebeskrivelsene er det redegjort for hvilke delområder som er viktige for friluftslivets verdi, og dermed gis mulighet å vurdere evt. avbøtende tiltak hvis inngrep må gjennomføres i det aktuelle delområdet. Det er anbefalt at utsjekk av friluftskartleggingen inngår som del av de ordinære rutine ved oppstart av plan og byggesaksarbeid, og ved behandling av dispensasjonssøknader, planprogram og konsekvensutredninger.

For at kartleggingen skal kunne bli et aktivt verktøy i arealforvaltningen, gjøres den tilgjengelig internt og eksternt som del av kommunes digitale webkartløsning der det finnes en slik, i tillegg til naturbase.no.

Friluftskartleggingen som er gjennomført, er en førstegangskartlegging og informasjonen vil bli utdatert i takt med at bruken av friluftslivsområdene endres. For at kartleggingen skal opprettholde høy presisjon og kvalitet, bør det legges opp til en løpende revisjon. Oppdatering av datasettet bør fastsettes som del av det innledende arbeidet med rullering av arealplanen, noe som kan sikre en fast oppdatering av kunnskapsgrunnlaget. Ansvar for revideringen bør da avklares. I tillegg vil det være mulig å gjøre mindre oppdateringer fortløpende, dersom direkte feil eller mangler oppdages. Her bør det utnevnes en eller flere personer som kan ta inn løpende innspill, for å inkludere disse fortløpende eller i en kommende revidering. For mindre kommuner med relativt lav befolkningstetthet vil en slik revidering/gjennomgang kreve lite ressurser (ca. en arbeidsdag for en begrenset arbeidsgruppe, jf. erfaringer fra Hamarøy kommunes revidering våren 2012 og tilsvarende i Meløy kommune vinteren 2013). Tiden det tar vil være avhengig av hvor mye som er blitt løpende oppdatert/samlet inn siden opprinnelig kartlegging og verdsetting.

Det anbefales at friluftskartleggingen tas i bruk aktivt i den kommunale saksbehandlingen gjennom følgende tiltak:

- ✓ Hvis det er teknisk mulig gjøres kartleggingen tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning
- ✓ Det etableres saksbehandlingsrutiner som sikrer at kartleggingen på et tidlig stadium tas inn som del av beslutningsgrunnlaget, og at det i alle saker som berører friluftsjnteresser skal redegjøres for hvordan interessene blir berørt og hvilke prioriteringer som er foretatt mht. friluftsjnteressene ved valg av løsninger.
- ✓ Kartleggingen bør/kan ligge til grunn ved kommende revisjon av kommunedelplanens arealdel og utformingen av denne. Herunder bør det vurderes mulig bruk av hensynssoner og bestemmelser, hvilke områder som prioriteres avsatt til friluftsjnterformål mm.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
9/17	Lyngen Råd for folkehelse	03.04.2017
23/17	Lyngen levekårsutvalg	31.03.2017
	Lyngen kommunestyre	

Høringsuttalelse til "En mer effektiv og fremtidsrettet hjelpemiddelformidling»

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 31.03.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst.

Vedtak:

Kommunestyret i Lyngen avgi følgende høringsuttalelse på Ekspertutvalgets rapport «En mer effektiv og fremtidsrettet hjelpemiddelformidling»:

1. Forslaget om å overføre viktige oppgaver, rettigheter, finansiering og faglig formidling fra staten til kommunene må avvises.
2. Lyngen Kommunen mener retten til hjelpemidler fortsatt skal ligge i folketrygden med et statlig finansieringsansvar og et nasjonalt formidlingssystem for faglig rådgivning og utlån av hjelpemidler. Dette vil sikre funksjonshemmede tilgang til nødvendige hjelpemidler på alle livsområder slik at grunnleggende menneskerettigheter blir ivaretatt.
3. Retten til hjelpemidler må være ikke være avhengig av geografisk bosted og kommune-økonomi. Staten bør forbedre hjelpemiddelformidlingen ved å styrke kommunenes ergoterapitilbud og rehabilitering, utvikle bedre IKT-løsninger og gjøre forenklinger.
4. At innbyggere, gjennom folketrygden, er sikret hjelpemidler som kompenserer for funksjonsnedsettelse vil ha betydning for et levende lokaldemokrati der alle kan delta.

Rådmannens innstilling

Rådet for funksjonshemmede ber Kommunestyret i Lyngen avgi følgende høringsuttalelse på Ekspertutvalgets rapport «En mer effektiv og fremtidsrettet hjelpemiddelformidling».

1. Forslaget om å overføre viktige oppgaver, rettigheter, finansiering og faglig formidling fra staten til kommunene må avvises.
2. Lyngen Kommunen mener retten til hjelpemidler fortsatt skal ligge i folketrygden med et statlig finansieringsansvar og et nasjonalt formidlingssystem for faglig rådgivning og utlån av hjelpemidler. Dette vil sikre funksjonshemmede tilgang til nødvendige hjelpemidler på alle livsområder slik at grunnleggende menneskerettigheter blir ivaretatt.
3. Retten til hjelpemidler må være ikke være avhengig av geografisk bosted og kommuneøkonomi. Staten bør forbedre hjelpemiddelformidlingen ved å styrke kommunenes ergoterapitilbud og rehabilitering, utvikle bedre IKT-løsninger og gjøre forenklinger.
4. At innbyggere, gjennom folketrygden, er sikret hjelpemidler som kompenserer for funksjonsnedsettelse vil ha betydning for et levende lokaldemokrati der alle kan delta.

Saksopplysninger

Bakgrunn

I februar ble det presentert en rapport om fremtidens hjelpemiddelformidling – «En mer effektiv og fremtidsrettet hjelpemiddelformidling». Rapporten er utarbeidet av et ekspertutvalg, som har gått gjennom hjelpemiddelpolitikken på bestilling fra regjeringen. Utvalget foreslår flere positive endringer som vil styrke kvaliteten og gi nødvendige forenklinger. Likevel foreslår utvalget endringer som vil ramme funksjonshemmede hardt og få store konsekvenser for kommunene. I korte trekk går disse ut på å redusere folketrygdens og hjelpemiddelsentralenes rolle ved å overføre statens ansvar for viktige hjelpemiddelgrupper til kommunene og øke bruken av tilskudd. En viktig bakgrunn for forslagene er å unngå at staten får økte utgifter når andelen eldre i befolkningen øker. Hvis ansvaret blir overført til kommunene vil finansieringen av hjelpemidlene bli budsjettstyrt. I dag er det den enkeltes behov som avgjør løsningen og folketrygden dekker hjelpemidlene.

Ekspertutvalget bygger på Stortingsmelding 14 - Kommunereformen, som foreslo å overføre basishjelpemidler til kommunene. Denne bygger på Holteutvalgets utredning 2010:5, som bl.a. foreslo å overføre ansvaret for basishjelpemidler og hjelpemidler i bolig til kommunene. Holteutvalgets forslag fikk ingen støtte i høringsrunden.

Norges Handikapforbund, Norsk Ergoterapeutforbund og Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon er svært bekymret for konsekvensene dersom folketrygdens ansvar for hjelpemidler i dagliglivet og bolig overføres til kommunale budsjetter. Dette vil ramme funksjonshemmede hardt, samtidig som kommunene vil få flere oppgaver, uten sikkerhet for at finansieringen er forsvarlig ivaretatt.

Norges handicapforbund, Norsk Ergoterapeutforbund og FFO sier videre at de er opptatt av at de sterke sidene i dagens modell blir videreført, for å sikre likestilling og muligheten til å leve selvstendig. Folketrygdens rolle er avgjørende for rettigheter og finansiering, og kommuner og hjelpemiddelsentraler samarbeider om faglig rådgivning.



Betydningen av hjelpemidler

Tekniske hjelpemidler er helt nødvendige for å sikre funksjonshemmede en grunnleggende trygghet og frihet til å greie seg selv. Hjelpemidler gjør det mulig å utføre vanlige aktiviteter som å komme seg inn og ut av egen bolig, dusje, spise, kommunisere og komme seg dit en skal. Ofte er det slik at en kombinasjon av enkle og avanserte hjelpemidler utgjør en nødvendig helhet for brukerne. Hjelpemidler kompenserer for funksjonsnedsettelsen og gjør det mulig å delta i samfunnet, noe som er en grunnleggende menneskerettighet.

Målet for hjelpemiddelpolitikken er at funksjonshemmede skal leve selvstendig og delta i samfunnet. Det norske formidlingsystemet sikrer funksjonshemmede tilgang til både hjelpemidler og spesialkompetanse, uavhengig av hvor hjelpemidlene skal brukes; hjemme, i utdanning, arbeid og fritid.

I følge Verdens Helseorganisasjon har Norge en god modell for hjelpemiddelformidling, fordi vi har en helhetlig organisering, med høy ekspertise og ivaretar behovet gjennom hele livsløpet.¹ Retten til hjelpemidler er forankret i folketrygdloven, som sikrer et likeverdig tilbud uansett alder, bosted og økonomi. Kommunene og hjelpemiddelsentralene har et tett samarbeid om formidling av løsninger.

Ekspertutvalget vil flytte ansvaret for enkle og avanserte hjelpemidler

Utvalget går inn for å videreføre at retten til hjelpemidler skal ligge i folketrygden og at vi skal bevare dagens grunnmodell. Til tross for dette foreslår utvalget omfattende endringer, ved å anbefale at ansvaret for fastmonterte hjelpemidler i bolig overføres til Husbanken/ kommunene.² Dette er dyre og avanserte hjelpemidler. Utvalget ønsker også å endre dagens utlånsordning og øke bruken av tilskudd og egenbetaling. Utvalget har tatt stilling til et forslag om at kommunene skal finansiere enkle hjelpemidler for å utføre hverdagsaktiviteter. Forslagene innebærer i

¹ Handikapnytt 05/15

² Husbanken har aldri hatt ansvaret for hjelpemidler, men for å gi tilskudd til bygningsmessige endringer. Utvalgets forslag vil derfor innebære at hjelpemidlene overføres til kommunal rammefinansiering.

praksis at svært mange hjelpemidler til bevegelseshemmede går ut av folketrygden, slik at både formidlingen og finansieringen blir overført til kommunene.

Utvalget er delt i flere spørsmål. Brukernes representant anbefaler at:

- **Ansvar for enkle og høyfrekvente hjelpemidler forblir i folketrygden og IKT-løsninger bedres for å korte ned tidsbruken.** Et flertall på fire i utvalget, inkludert brukernes representant, går inn for dette, mens et mindretall på tre, inkludert utvalgets leder, støtter forslaget om å overføre ansvaret til kommunene.
- **Fastmonterte hjelpemidler i bolig forblir i folketrygden, fordi ordningen har vist seg effektiv for å bli boende i egen bolig.** Dette gjelder løfteplattform, trappeheis, personløfter, hev/senk kjøkken, utstyr på bad og toalett mm. Brukernes representant og forsker/ergoterapeut anbefaler dette. Flertallet, derimot, anbefaler at ansvaret overføres til kommunene og forutsetter at det tilføres tilstrekkelig med midler.
- **Man ikke øker bruken av tilskudd på hjelpemiddelområdet, fordi dette er prinsipielt uønsket og kan true vesentlige sider av hjelpemiddelformidlingens formål, og fordi slike ordninger vil få svært negativ effekt for de mest sårbare hjelpemiddelbrukerne.** Brukersiden mener at en nasjonal utlånsordning best sikrer løsninger og faglighet.

Da Stortinget behandlet kommunemeldingen våren 2015 ble det gitt føringer for utredningen: «Hensynet til brukerne skal stå i fokus for den løsningen som blir valgt».³ Vi mener derfor at brukersidens argumenter bør veie tungt når man skal ta stilling til forslagene.

Konsekvenser for kommunene

Dersom ansvaret for enkle, høyfrekvente hjelpemidler samt fastmonterte hjelpemidler i bolig blir flyttet til kommunene, er konsekvensen at nye oppgaver legges på kommunene uten sikkerhet for at det følger med penger, kapasitet og kompetanse. Kommunene får ansvaret for både å finansiere hjelpemidlene og for den faglige formidlingen av riktige løsninger, vedtak, innkjøp, lagerhold og reparasjoner. Hjelpemiddelsentralene driver i dag en omfattende kursvirksomhet for kommunene og har ansvaret for alle anskaffelser og all kvalitetssikring. Kommunenes store nytte av hjelpemiddelsentralene er godt dokumentert.

Konsekvenser for hjelpemiddelbrukerne

De foreslåtte endringene av dagens modell vil få alvorlige konsekvenser for funksjonshemmede. Hverdagen vil bli vanskeligere, dyrere og mer uforutsigbar. Hvis kommunen blir ansvarlig for finansieringen, blir de økonomiske rammene forskjellige fra kommune til kommune. Det samme gjelder tilgangen på fagkompetanse og skjønn. Dermed vil tilbudet variere, avhengig av hvor i landet du bor. Rettssikkerheten vil bli svekket.

³ Innst. 333 S, 2014-2015 fra Kommunal- og forvaltningskomiteen

Mange funksjonshemmede bruker et stort spekter av hjelpemidler for å utføre daglige aktiviteter. Utvalgets forslag betyr at funksjonshemmede i fremtiden må forholde seg til to systemer – et statlig og et kommunalt – både når det gjelder finansiering, rettigheter, faglig rådgivning, søknad og reparasjoner, avhengig av hvilken type hjelpemiddel det dreier seg om. Dette vil bli svært tungvint for innbyggere som har behov for hjelpemidler. Hvis funksjonshemmede ikke får nødvendige hjelpemidler til å tilpasse boligen, bruke toalett, bad og kjøkken eller komme seg ut, kan man ikke leve et selvstendig liv og bidra i samfunnet. Innbyggere blir passivisert og isolert. Dette er brudd på grunnleggende menneskerettigheter. I tillegg er dette dårlig samfunnsøkonomi.

En bedre løsning er å følge føringer og anbefalinger som et samlet utvalg står bak:

La brukernes behov være det sentrale elementet for en god hjelpemiddelpolitikk:

- Brukernes rettigheter må sikres, slik at de opplever et helhetlig, effektivt og kompetent system, og får de hjelpemidlene de trenger, når de trenger dem.

Forenkle formidlingssystemet og sikre effektivitet

- Styrke samhandling og effektivisering i hjelpemiddelformidlingen.
- Tilrettelegge for hjelpemidler som fremmer mulighetene for utdanning og arbeid.
- Forbedre IKT-løsningene for å korte ned tidsbruken.
- Øke kompetansen og kapasiteten i 1. linjen. Flere ergoterapeuter og fysioterapeuter.
- Statlig rekrutteringstilskudd for å bidra til flere ergoterapeuter i kommunene.
- Forbedre bestillingsordningen for enkle og høyfrekvente hjelpemidler.
- Styrke brukerpassordningen for erfarne brukere.
- Forenkle rutinene og saksbehandlingsprosessene ved hjelpemiddelsentralene.
- Bedre informasjonen om rettigheter og muligheter.
- Trappe opp forskning og utvikling. Etablere et forskningsprogram på området.

Dagens modell er forankret i tre grunnleggende prinsipper. Vi mener at disse må stå fast:

- **Individuell rettighet i folketrygden.** Retten til hjelpemidler er forankret i folketrygdloven, og folketrygden finansierer hjelpemidlene i hjem, utdanning, arbeid og fritid. Det betyr at behovet avgjør løsningen; ikke kommunebudsjettet.
- **Nasjonal utlånsordning.** Hjelpemidlene formidles via en nasjonal utlånsordning, og ikke som tilskudd med egenandel. Utlån sikrer at den enkelte får nødvendige hjelpemidler, uavhengig av egen lommebok og adresse.
- **Formidlingsfaglig forsvarlig.** Hjelpemiddelsentralene har helhetlig og solid kompetanse. Kompetente fagmiljøer er en sikkerhet for at tilbudet dekker det faktiske behovet og at utprøving, faglig rådgivning og opplæring blir ivaretatt. Kommuner og hjelpemiddelsentraler samarbeider om løsninger.

Saken har vært til behandling i Norges Handikapforbund, FFO og Ergoterapeutene. 15. mars 2017, og de kommer med en sterk oppfordring til «Rådene for funksjonshemmede» i kommunene å gi høringsuttalelser som går imot forslagene i rapporten. De sier videre at de er svært bekymret for konsekvensene dersom kommunene skal overta folketrygdens ansvar på hjelpemiddelområdet. Dette vil ramme funksjons-hemmede hardt, og kommunene vil få nye oppgaver uten sikkerhet for finansieringen.

Høringsfrist er 21.mai d.å.