



Lyngen kommune

Møteprotokoll

Utvalg: Lyngen Råd for folkehelse
Møtested: 1. etg. på Rådhuset, Lyngseidet
Dato: 16.02.2017
Tidspunkt: 09:00 – 13:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon
Liv Solberg	Medlem
Peggy Halvorsen	Medlem
Harald Haugen	Leder

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon
Hanne Drøge Jakobsen	Medlem
Enhart Lyngmo	Medlem

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
------	-----------	---------------

Merknader

Innkalling og saksliste godkjent.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Kjellaug Grønvoll	Helse- og omsorgssjef
Lillian Larsen	Rådgiver
Bjørn Eikeland	Rådgiver/planlegger – RS 1/17

Lyngseidet 16.02.17

Harald Haugen
Leder

Lillian Larsen
Rådgiver

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 1/17	Delegerte saker		
PS 2/17	Referatsaker		
RS 1/17	Varsel om oppstart av planarbeid og høring av utkast til planprogram for Lyngen kommunes kommuneplan samfunns- og arealdel		2016/953
RS 2/17	Referat fra møte mellom Råd for folkehelse og Ungdomsrådet i Lyngen kommune		2017/62
RS 3/17	Referat fra møte i "samarbeid mellom generasjoner"		2017/62
RS 4/17	Protokoll fra møte i Råd for folkehelse 29.11.16		2016/7
PS 3/17	Ny representant fra Råd for folkehelse til styringsgruppe - Stedsutvikling Lyngen		2015/796
PS 4/17	Arbeid og aktivitetstilbud for mennesker med redusert arbeidsevne		2015/540
PS 5/17	Kompetansetiltak og opprettelse av rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorgsetaten		2015/1280

Deltakelse på diverse kurs:

- Fylkesrådet for funksjonshemmedes årlige konferanse for de kommunale råd i 2017
Konferansen er 27. og 28. mars 2017 på Grand Hotell Scandic, Tromsø

Hanne Drøge Jacobsen deltar på konferansen. Det tas en avgjørelse på om Peggy Olsen også skal delta når endelig program og invitasjon til konferansen blir sendt ut, og en vet hva kostandene med konferansen blir.

- Pensjonistforbundets invitasjon til kurs i eldrerårsarbeid
Kurset er for en eldrerårssekretær og ett medlem pr. råd. Medlemmet i rådet må være medlem av Pensjonistforbundet.
Kurset er i Harstad i mai måned (flere alternative dager) på Thon Hotell Harstad

Harald Haugen og Lillian Larsen deltar på konferansen.

- SOR-konferansen «Frihet, omsorg, tvang og makt»; utfordringer og dilemma ved selvbestemmelse, kontroll, støtte og påvirkning i tjenester til personer med utviklingshemming.
Konferansen er 4. og 5. mai 2017 i Bergen på Scandic Bergen City
Råd for folkehelse sender ingen på denne konferansen begrunnet ut fra økonomiske hensyn.

Fellesmøte for eldrerådene i Nord-Troms:

I år er det Lyngen som står som arrangør. I møtet ble det grovt skissert opp et program for dagen. Navnene på de som skal sjekke opp de ulike punktene står skrevet i parentes.

- Innledning ved ordfører (Harald)
- Kulturelt innslag v/musikkskolen (Lillian)
- Konferansens fokus: **Folkehelseperspektivet**
 - Innlegg fra «Samarbeid på tvers av generasjoner» (Harald/Peggy)
 - Innlegg v/Frisklivssentralen (Lillian)
 - Bostøtteordningen – felles interkommunal innsats mot den nye bostøtteordningen (Lillian)
 - Innlegg v/hjemmetjenesten vedr. prosjektet «Fritidsassistent for hjemmeboende» (Lillian)
 - Innlegg vedr. velferdsteknologi (Lillian)
- Mulige møtelokaler: Sørheim Brygge, Gjestegården, Magic Mountain Lodge, kommunestyresalen. Lillian sjekker opp.
- Møtedato: 1. juni 2017 kl. 1100 – 1600
- Finansiering – hvordan finansierte de andre eldrerådene rundt fjorden møtedagen i sin kommune? Harald sjekker ut med Storfjord kommune

Neste arbeidsmøte: 30. mars 2017 kl. 09:00 – rådhuset, 1. etg.

Plan mot incest- og seksuelle overgrep:

- Barneverntjenesten og oppvekstavdelinga har gode rutiner når det gjelder arbeid vedr. dette temaet. Både skole, barnehage og barnevern jobber med temaet på lik linje slik det jobbes vedr. vold i nære relasjoner (Kommunen har utarbeidet egen plan vedr. vold i nære relasjoner). Hjelpeapparatet har meget godt samarbeid med politiet i disse vanskelige sakene. Det er tross alt straffbare forhold det dreier seg om. Kommunen har imidlertid kriseplan som omhandler alle typer kriser. Et viktig moment er at skole, barnehage og barnevern i vår kommune har godt gjennomarbeidede rutiner vedr. temaet.

Kreftsykepleier:

Helse- og omsorgssjefen fikk spørsmål om kommunen har kreftsykepleier. Kommunen har en utdannet kreftsykepleier som for tiden jobber i hjemmetjenesten. På sikt ønskelig at det tilrettelegges slik at hun kan jobbe 50 % innen kreftomsorgen.

PS 1/17 Delegerte saker

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Det var ingen delegerte saker i dette møtet.

Vedtak:

PS 2/17 Referatsaker

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Det vises til protokoll for hver enkelt referatsak.

VEDTAK:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsakene til orientering med de særskilte kommentarene. Enst.

Vedtak:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsakene til orientering med de særskilte kommentarene.

RS 1/17 Varsel om oppstart av planarbeid og høring av utkast til planprogram for Lyngen kommunes kommuneplan samfunns- og arealdel

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Bjørn Eikeland deltok da saken ble behandlet, og bidro slik at rådet fikk avklart en del spørsmål.

VEDTAK:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering. Enst.

Vedtak:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering.

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 17.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tar saken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen levekårsutvalg tar saken til orientering.

RS 2/17 Referat fra møte mellom Råd for folkehelse og Ungdomsrådet i Lyngen kommune

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering. Enst.

Vedtak:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering.

RS 3/17 Referat fra møte i "samarbeid mellom generasjoner"

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Råd for folkehelse kan bidra med kr. 1000 til arrangementet til dekning av 2 husleier. Rådet oppfordrer Ungdomsrådet til å bidra med samme beløp. Det økonomiske bidraget dekkes over begge rådenes budsjett.

VEDTAK:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering. Enst.

Vedtak:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering.

RS 4/17 Protokoll fra møte i Råd for folkehelse 29.11.16

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering. Enst.

Vedtak:

Lyngen Råd for folkehelse tar referatsaken til orientering.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/17	Lyngen Råd for folkehelse	16.02.2017

Ny representant fra Råd for folkehelse til styringsgruppe - Stedsutvikling Lyngen

Henvisning til lovverk:

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Hanne Drøge Jacobsen ble valgt som ny representant fra Råd for folkehelse til styringsgruppa for stedsutvikling. Peggy Olsen ble valgt til vara.

VEDTAK:

Som ny representant fra Råd for folkehelse i styringsgruppa for stedsutvikling velges Hanne Drøge Jacobsen. Peggy Olsen velges til vara. Enst.

Vedtak:

Som ny representant fra Råd for folkehelse i styringsgruppa for stedsutvikling velges Hanne Drøge Jacobsen. Peggy Olsen velges til vara.

Rådmannens innstilling

Som ny representant fra Råd for folkehelse i styringsgruppa for stedsutvikling velges _____

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Kommunestyret i Lyngen fattet i sak 69/14, i møte 11. desember 2014 følgende vedtak:

Organisasjonsmodellen og styringsgruppen videreføres. Styringsgruppen suppleres med en representant fra råd for folkehelse. Styringsgruppen gis mandat til å videreføre stedsutviklingsprosjektet i forhold til:

- Å anta konsulenter for videreutvikling av sentrumsplanleggingen*
- Iverksette arbeid med mindre tiltak som utbedring av Elveparken*
- Opprette mindre arbeidsgrupper innenfor ulike satsningsområder*
- Søke eksterne midler*

Fysiske tiltak, som renovering og ombygging av Kirkelvparken, legges fram for K-styret for godkjenning når tiltaket er ferdigprosjektert og kostnadsberegnet og det er utarbeidet forslag til finansiering.

I kommunestyremøte den 11.12.2014 ble styringsgruppe for stedsanalyse videreført som styringsgruppe for stedsutviklingsprosjekt for Lyngseidet.

Styringsgruppa består i dag av Johnny Hansen (AP), Mikal Nerberg (MDG), Simon Larsen (Ungdomsråd), Bente Rognli (Lyngseidet bygdeutvalg) og Roger Samuelson (representant for næringslivet).

Liv Solberg har representert Råd for folkehelse. Hun har trukket seg fra vervet. Det må nå velges en ny representant fra Råd for folkehelse.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Saken handler om valg. Rådmannen har derfor ikke innstilt på navn på representant.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
4/17	Lyngen Råd for folkehelse	16.02.2017
11/17	Lyngen levekårsutvalg	17.02.2017

Arbeid og aktivitetstilbud for mennesker med redusert arbeidsevne

Henvisning til lovverk:

Lov om kommunale helse- og omsorgstjeneste

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Råd for folkehelse er tilfreds med at en slik sak er tatt opp på den politiske dagsorden. Råd for folkehelse støtter rådmannens innstilling.

VEDTAK:

Råd for folkehelse tiltrer rådmannens innstilling. Enst.

Vedtak:

1. Det opprettes et arbeid - og aktivitetstilbud i kjelleren/sokkeletasjen ved det gamle sykehjemmet i Sollia. Lokalene eier Lyngen kommune.
2. Dagens aktivitetstilbud ved Solhov blir overflyttet til Sollia arbeids- og aktivitetssenter. Beboere med redusert helsetilstand, ved Solhov botilbud bruker lokalet ved Solhov som et lavterskel tilbud.
3. Det blir ansatt en leder for arbeids- og aktivitetstilbudet som får i oppgave å organisere de forskjellige tilbud til de forskjellige brukergrupper.
4. Medlemmer av dagens arbeidsgruppe fortsetter som ei styringsgruppe for prosjektet.

Rådmannens innstilling

1. Det opprettes et arbeid - og aktivitetstilbud i kjelleren/sokkeletasjen ved det gamle sykehjemmet i Sollia. Lokalene eier Lyngen kommune.
2. Dagens aktivitetstilbud ved Solhov blir overflyttet til Sollia arbeids- og aktivitetssenter. Beboere med redusert helsetilstand, ved Solhov botilbud bruker lokalet ved Solhov som et lavterskel tilbud.
3. Det blir ansatt en leder for arbeids- og aktivitetstilbudet som får i oppgave å organisere de forskjellige tilbud til de forskjellige brukergrupper.
4. Medlemmer av dagens arbeidsgruppe fortsetter som ei styringsgruppe for prosjektet.

Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres

Kr _____ søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan _____ - _____

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

I feb 2013 hadde levekårsutvalget en sak på dagsorden, meldt opp av Råd for folkehelse i Lyngen kommune. Saka omhandlet arbeidsmuligheter for funksjonshemmede og spesielt psykisk utviklingshemmede. Administrasjon ble bedt om å utrede sak for politisk behandling.

Våren 2014 satte Levekårsutvalget ned følgende arbeidsgruppe:

Leder ved Solhov bo- og aktivitetssenter Marit Olsborg, leder ved ASVO Bente Heiskel, leder av rus/psyk.helse Liv-Merethe Sørensen, helse- og omsorgssjef Kjellaug Grønvoll, Leder av Nav Anne Elise Lyngdal, Øistein Hoe, Råd for folkehelse, hovedtillitsvalgt Wenche Kleveland, fagforbundet og hovedvernombud Leif Bårdsen. Den politiske representanten Peggy Halvorsen ble valgt som leder av gruppa.

Arbeidsgruppa fikk følgende mandat:

1. Få status over arbeidsmuligheter og dagaktiviteter som er i dag.
2. Vurdere om det er en riktig fordeling av ressurser. Dette i forhold til brukere pr i dag og de som mangler tilbud.
3. Kartlegge muligheter evt betingelser for arbeid hos private aktører og innfor kommunal virksomhet.

4. Få oversikt over behovet for tilrettelagt arbeid i et perspektiv på 5 år framover.
5. Lage rutiner for overganger fra ungdomsskole til videregående og fra videregående til arbeid.
6. Vurdere om det er hensiktsmessig å lage et felles aktivitetstilbud for brukere som ikke mestrer et tilrettelagt arbeidstilbud.

I forslag til gitt mandat, skulle en vurdere om dagens ressursbruk er riktig, og om det er behov for en omfordeling eller bruke ressursene på en annen måte.

Utgangspunktet for arbeidet er/var:

Å ha et arbeid eller en aktivitet, er med på å øke livskvaliteten, som igjen er med på å gi bedre helse. Utgangspunktet for arbeidet er at alle mennesker har iboende ressurser, selv de med store funksjonshemninger har ressurser. Som kommune skal vi tilrettelegge, slik at den enkelte får bruke sine ressurser, og dermed bidra med sitt til fellesskapet.

Arbeidet i gruppa har vært en lang prosess med flere møter, og hvor vi har vært usikker på hvor og hvordan tilbudet skulle bli etablert. Vi har vært enige om at vi burde ha det i et hus som kunne romme flere aktiviteter og tilrettelagte arbeidsplasser, men har stoppet opp pga mangel på lokaliteter.

Det er også i løpet av prosessen kommet fram at det er et stort behov for aktiviteter og tilrettelagt arbeids for andre brukergrupper enn de psykisk utviklingshemmede, slik som det egentlig utgangspunktet var.

Flere av medlemmene har vært på studietur i Tromsø på Fontenehuset i Tromsø. Vi har hatt besøk av leder av Rus- og psykisk helsetjenesten i Balsfjord, som har fortalt om arbeids- og aktivitetstilbudene i Balsfjord kommune.

Hva har vi i dag i Lyngen kommune?

Vi har et aktivitetssenter på Solhov med 4,2 årsverk for beboere på Solhov/Solbakken. På Lyngsalpan Vekst er det 17 VTA plasser (varig tilrettelagt arbeid) som Lyngen kommune betaler 1,1 mill pr år for. Ved Lenangen omsorgssenter er det en arbeidsplass for en bruker. Det blir betalt en liten motivasjonslønn av kommunen.

Aktivitetssenteret på Solhov:

I forbindelse med de 15 omsorgsboligene og 1 avlastningsbolig på Solhov, ble det også bygd et stort aktivitetssenter. En må kanskje å si at det er aldri kommet i skikkelig i drift etter innflyttingen, og er blitt brukt mer til oppholdsrom enn til å være det en forbinder med aktiviteter. Lokalet er ugunstig plassert, da det er en gjennomgang for beboere som bor i den andre enden av bygningen. Det er vanskelig å få brukerne til å konsentrere seg om aktiviteter når det hele tiden kommer mennesker som går forbi.

På personalmøte den 25.05.16 med de ansatte på aktiviteten ble følgende oppsummering gitt: *«Lokalene på Solhov er fine, men dårlig plassert. Det er stor gjennomgang, noe som forstyrrer brukerne, og de mister oppmerksomheten/konsentrasjonen på det de holder på med. Det er i tillegg for nært leilighetene deres, slik at noen går hjem når de blir lei, eller de kommer ved dagens slutt. Solhov aktivitetssenter er ikke attraktiv for brukere utenfra/evt nye*

brukere. Noen pårørende vil ikke ha «sine» hit, fordi det er for lite aktivitet, tilpasset deres interesser og behov, og fordi det er på Solhov. De tror at Solhov kun er for lavt fungerende brukere».

Det ble videre sagt at personellressurser fra aktiviteten ble brukt til pleie i ca 2 timer om morgenen. Når personalet bruker lang tid i boligene, blir brukere som kommer utenfra sittende alene å vente på at noen skal komme og ta seg av dem. Det er ikke et godt tilbud.

Flere av beboerne på Solhov er blitt eldre og har fått dårligere helsetilstand. De har behov for pleie og omsorg, og ikke så mye aktiviteter. Det er enighet blant personalet om at en må gjøre noe med aktiviteten, og at den bør bli flyttet ut av bygget, slik at de som skal ha et aktivitets tilbud, må gå ut av huset. De som ikke er i stand til å ha aktiviteter utenfor huset, vil bruke aktivitetslokalene til felles oppholdsrom for sosialt samvær/ evt lavterskel aktiviteter sammen med omsorgspersonell.

Det er startet en prosess med å flytte ressurser fra aktiviteten og inn i boligene, de som er reelle brukere av aktiviteten, vil fortsatt få det som tidligere.

4 av beboerne på Solhov har tilbud ved Lyngsalpan Vekst.

Lyngsalpan Vekst:

Ved Lyngsalpan Vekst har Lyngen kommune 17 VTA plasser. 14 av plassene er tildelt personer med lettere psykisk funksjonshemming, i de 3 andre plasser er det personer med rusproblematikk. Nå en skal ha en VTA plass, må en ha et funksjonsnivå hvor 5 brukere kan ha 1 arbeidsleder, 1:5. Om behovet er større, må kommunen gå inn med lønnsmidler for å «kjøpe» mer hjelp. I 2016 betalte vi ca kr 430.000.- i tillegg til 1.1 mill., dette pga av at vi selv mangler et slikt tilbud. Vi kjøper tjeneste for ca kr 100.000 i året å få kjørt ut middager til hjemmeboende på ukedagene i Indre Lyngen, og for vask av pasienttøy til beboere på Lyngstunet for 80 100.000 i året.

I dag er det brukere ved Lyngsalpan Vekst som nærmer seg pensjonsalderen. Det kan være vanskelig å få de til å slutte om en ikke har et annet tilbud til dem.

Floka aktivitet

I 2013 ble FLOKA etablert i grønn bygget på Solhov. Etableringen var mulig etter tilskuddsmidler fra fylkesmannen. FLOKA var en møteplass med aktiviteter og felleskap. Det var særlig fokus på rus og psykisk helse, men alle Lyngens innbyggere var velkommen dit. Det ble opprettet en bruktbuikk, som i hovedsak ble drevet av en bruker av stedet. Gjennom informasjon på facebook, fikk en inn mye bruke møbler/ varer for salg.

Folka brente ned i desember 2015 Etter at Folka brente ned, ble møteplassen/aktiviteten flyttet til det gamle sykehjemmet i Sollia. Da FLOKA navnet er beskyttet i Norge, ble stedet omdøpt til Sollia aktivitet.

Det nedbrente «grønn bygget» skal nå bli bygd opp til sin opprinnelige, med 2 leiligheter i sokkeletasjen, en hybelleilighet, et stort aktivitets/møterom og lokaler for personell i hovedetasjen.

Pga usikkerhet om det «gamle sykehjemmet» sin videre skjebne, har en ikke gjort så mye med lokalene, og de har vært litt provisoriske. Det er derfor bra at det nå er blitt gjort et politisk vedtak om at 1. og 2. etasje skal bli solgt til Lyngsalpan Vekst, og at Lyngen

kommune beholder kjeller/sokkeletasjen. Kjeller/sokkeletasjen vil være svært godt egnet for å få et varig arbeids- og aktivitetstilbud for alle som har behov for et tilrettelagt arbeid/aktivitetstilbud. Her er mange rom, slik at det kan være lagt opp til forskjellige tilbud. Det er også svært gunstig at Lyngsalpan Vekst er i etasjen over, slik at en kan samarbeide der hvor det er naturlig. En kan også stå friere til å velge hvilket tilbud brukerne skal ha, og når de som har tilbud ved Lyngsalpan Vekst blir pensjonist, flytter de fra VTA plass og over til et kommunalt tilbud. En vil da ha sirkulasjon i VTA plassene.

Utenfor er det bygd inn uteplass, hvor det kan bli produsert ved i mindre skala enn ved ASVO. Stedet kan bli brukt av forskjellige brukergrupper, men det må være en leder av stedet som koordinerer tilbudene og har det overordnede ansvar. En må trekke inn fagressurser fra de steder hvor brukerne får sine tilbud fra.

Det som er viktig er at det blir enighet om hvor tilbudet skal bli etablert, og at en person får ansvar for å sy sammen forskjellige arbeids- og aktiviteter for de forskjellige brukergrupper. Vi har forskjellige bruker grupper i kommunen, så en må legge opp til at stedet kan bli brukt av mange, men til forskjellige tider og i forskjellige steder i lokalet. Det må også bli prøvd å få etablert tilrettelagte arbeidsplasser i de kommunale virksomheter og i ordinære arbeidsplasser i kommunen.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommuneplanen — samfunnsdelen. Under punktet Folkehelse — likestilling står det:

«Kommunen skal legge til rette for økt sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne».

Økonomiske konsekvenser

En kan ikke regne med å få tilført nye økonomiske ressurser pga den økonomiske situasjonen for Lyngen kommune. For å få i gang tilbudet, må en bruke av dagens ressurser gjennom omstillinger osv. Blant annet må det vi betaler til Lyngsalpan Vekst for kjøp av ekstra tjenester på ca 430.000.- bli brukt til arbeidsleder i vårt tilbud. Da overtar vi tilbudet til brukerne.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Det er et ordtak som sier at «Ledighet er roten til alt vondt». Det er kanskje litt sterkt å si det, men det er med på å illustrere hvor viktig det er å ha noe å gjøre. Har en ikke noe å gjøre, finner en på ting som ikke fører noe godt med seg. En har i tettbygde strøk gitt ungdom noe å gjøre for å forebygge kriminalitet. Å ha noe å gjøre er også bra for helsa.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Det er behov for en person som har som ansvar å få bygge opp et arbeids- og aktivitetstilbud for brukere med behov for nedsatt funksjonsevne. Tilbudet må være lagt opp slik at forskjellige brukergrupper kan være brukere av stedet, men nødvendigvis ikke i samme lokaler eller til samme tider.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Lyngen arbeidsmiljøutvalg	
5/17	Lyngen Råd for folkehelse	16.02.2017
	Lyngen levekårsutvalg	
	Lyngen formannskap	
	Lyngen kommunestyre	

Kompetansetiltak og opprettelse av rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorgsetaten

Henvisning til lovverk:

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.

Lov om pasient- og brukerrettigheter (pasient- og brukerrettighetsloven)

Lov om helsepersonell

Vedlegg

- 1 Protokoll mellom Fagforbundet, NSF og Lyngen kommune

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Kjellaug Grønvoll orienterte om saken. Saksfremlegget må også sees i lys av den fremtidige befolkningsutviklingen i vår kommune.

VEDTAK:

Råd for folkehelse tiltrer rådmannens innstilling. Enst.

Vedtak:

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.

2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høgskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høgskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.

7. Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- _____ søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 _____ - 2021.

Utredninger:

1. Rekrutterings- og kompetanseplan 2016 -2020, helse- og omsorgsområdet i Nord-Troms.
2. «Varsel om en mulig krise» - Kompetanseprosjekt/rapport utarbeidet av UIT Norge arktiske universitet i 2016.

Rådmannens innstilling

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.

2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høgskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høgskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.

7. Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- _____ søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 _____ - 2021 _____

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

I januar 2014 vedtok Regionrådet for Nord-Troms en ny strategi for Nord-Troms studiesenter (NTSS) for perioden 2014 -2018. Det overordnede fokuset var studiesenterets arbeid med strategisk kompetanseutvikling i kommunal sektor og i lokalt- og regionalt næringsliv. Arbeidet med strategisk kompetanseutvikling ble tydeliggjort gjennom at NTSS formulerte følgende mål:

Inngå i et tettere og mer strategisk samarbeid med kommunene for å møte utfordringene kommuneorganisasjonen står ovenfor, hva angår rekruttering og tilpasset kompetanse for framtidig behov.

Regionområdet bestemte at en skulle begynne med å kartlegge kompetanse/rekruttering innfor helse- og omsorg.

Det ble nedsatt arbeidsgruppe (prosjekt) med ledere fra helse-omsorgsetaten fra de 6 Nord-Troms kommunene, studiesenterets leder ledet arbeidet. Arbeidsgruppa sine representanter opprettet igjen arbeidsgrupper i sine kommuner, hvor de tillitsvalgte var med.

Det ble hentet inn bistand fra Ressurssenter for undervisning, læring og teknologi, UiT Norges arktiske universitet, for å hjelpe arbeidsgruppa med kartlegging, systematisering av data og komme med innspill/veiledning.

Det ble gjort en grundig kartlegging i alle Nord-Troms kommunene av kompetanse, alderssammensetting og ny-rekruttering.

En av konklusjonene i rapporten er: *«Det har over tid vist seg at det ikke er helt enkelt å rekruttere kvalifisert personale til alle typer stillinger. En særlig utfordring er knyttet til å få tilstrekkelig med søkere til de mange deltidsstillinger som også helse- og omsorgssektoren i Nord-Troms preges av. Diskusjonene i arbeidsgruppa tilsier at jo mer man baserer virksomheten på deltidsstillinger, jo mer avhengig vil man være av at de voksne, bofaste i regionen både vil søke og har den riktige kompetansen for de ledige jobbene. Til dette bildet hører også at aldergruppa 20 -39 år, som vurderes som en kritisk faktor for tilvekst, utgjør en stadig mindre andel av kommunens innbyggere. Derimot øker andelen av denne aldersgruppen i de nord-norske vekstsentra. Denne utviklingen tilsier større konkurranse om den produktive og kompetente arbeidskraften, en konkurranse som stiller de mindre kommunene overfor særlig store utfordringer».*

Det er de små deltidsstillingene som er en utfordring. Stillingene er en konsekvens av at det for snart 30 år siden ble gjort sentrale forhandlinger som resulterte i at helsepersonell i turnus skulle jobbe hv 3. helg mot tidligere hv 2. helg. For å få en turnus til å gå rundt, ble det opprettet små helgestillinger. Ordningen er bra for de ansatte, men gir utfordringer for arbeidsgiver med å få stabilitet og kvalitet i helgene. (Skal alle ha 100 % stilling med jobb hv 3.helg, vil en måtte ha flere årsverk, det vil da bli opphoping av personell på ukedager).

Det er stillinger for helsefagarbeidere som er deltidsstillinger. I følge kartleggingen i 2015/16 var 36 % av stillingene innfor pleie- og omsorg under 50 %. For sykepleiere og annet helsepersonell er det hovedsakelig fulle stillinger som blir lyst ut. Vi erfarer at vi får søkere til hele stillinger.

I 2015/16 var det flere «unge» sykepleiere som søkte og ble ansatt i stillinger. De ønsket å flytte hjem til Lyngen. Det viser at kan vi tilby 100 % fast stilling, får vi søkere.

Alderssammensetning på de ansatte innfor sektoren:

Det er ikke bare befolkningen i Nord-Troms som blir eldre, men også arbeidsstokken innfor helse- og omsorg. Nesten 40 % er i dag over 50 år, mens bare 16 % er 35 år eller yngre. Gjennomsnittsalderen er 47,6 år, for Lyngen sitt vedkommende er den på 48,3 år. Ved Lenangen omsorgssenter er den på over 55 år.

En kan stille seg spørsmål om hvorfor har det blitt slik? Noe av forklaringer er deltidstillingene. Når en blir ansatt i en liten stilling, har en i henhold til hovedavtalen rett til å få utvidet sin stilling ved ledige hjemler. Etter 1 års regelen har en krav på like stor stilling som en har jobbet ekstra i løpet av det siste år. Dette gjelder også ansatte uten formell kompetanse.

Det fører til at en svært sjelden lyser ut stillinger over 50 %. Det er få faglærte som søker en helgestilling. De fleste unge som skal etablere seg trenger fast inntekt, og en liten stilling på 13 - 20 % sikrer ikke det.

En annen tendens som vi ser er at ansatte som har 100 % stilling ikke har helse til å jobbe i henhold til stillingens størrelse. De er i perioder sykemeldt, og kan være det i inntil 1 år. Så kommer de tilbake og jobber i halvt år for å få seg nye sykepengere rettigheter. På den måten blir faste stillinger blokkert av noen som egentlig ikke har helse til å jobbe i 100 % stilling. Lyngen kommune er en IA-bedrift, og skal legge til rette for at arbeidstakere med redusert helse skal kunne jobbe.

En annen utvikling som skaper bekymring, er at det er få ungdom fra Lyngen ønsker å utdanne seg til helsefagarbeider. Det ble våren 2016 lyst ut lærlingeplasser, men det var ingen søkere. Tilbakemeldingen fra videregående skole var de som har gått helse- og omsorgslinja har søkt videre på påbygging, slik at de oppnår studiekompetanse. Årsaken til denne utviklingen kan være at de ser at skal de ha jobb i sin hjemkommune som de kan leve av, må de ta høyskoleutdanning. Det er viktig at vi får snudd denne utviklingen, og at vi kan tilby de unge som utdanner seg til helsefagarbeidere en jobb som de kan leve av.

Førhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Samfunnsdelen i kommuneplanen

Personalpolitiske retningslinjer for Lyngen kommune.

Rekruttering- og kompetanseplan for Lyngen kommune

Økonomiske konsekvenser

I dag er det ledige helgestillinger ved de fleste avdelinger/enheter. Det er budsjettet med lønn, tillegg og pensjon for disse stillingene. Ved å ha en turnus med jobb annen hver helg, vil en ha 25 % av utgiftene til stillingene dekket. Det resterende på 75 % blir dekket av sykepengerefusjoner fra NAV. 3 stillinger på 75 % stillinger vil utgjøre ca kr 800.000.i lønnsutgifter samt pensjon på kr 150.000 - i året.

Foreløpig oversikt over sykepengerefusjoner fra Nav i 2016, som er blitt refundert til budsjettområdene Solhov, Lyngstunet og Lenangen omsorgssenter viser at vi fikk refundert ca 4.5 millioner i sykepenger. I tillegg kommer egenmeldt fravær, annet fravær og fravær i de 16 første dager som arbeidsgiver må betale.

De økonomiske konsekvenser vil ikke bli negative, tvert imot positive. Om en regner med at et årsverk koster ca 550.000.- i året, vil 8 årsverk utgjøre ca 4.5 mill i året. Dvs at så mange er sykemeldte i løpet av året. For å dekke fraværet, må en ofte få de ansatte til å jobbe overtid eller bruke ukvalifisert personell. Det er løsninger som sliter på fast personell, og kvaliteten på tjenesten kan bli forringet.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Å ikke ha tilstrekkelig med helsepersonell kan føre til at innbyggere som etter «Lov om helseomsorgstjenester» har krav på tjenester ikke får det. Det er en aldrende befolkning i Lyngen kommune, og behovet for tjenestene vil ikke avta, tvert imot øke.

Samhandlingsreformen har lagt opp til at kommunene må overta oppgaver som spesialisthelsetjenesten tidligere hadde ansvar for. Vi har blant annet fått en KAD-seng som krever at vi skal ha sykepleier på vakt 24/7. Vårt personell må ha kompetanse til å ivareta de oppgaver som vi som arbeidsgiver har gitt dem. Å ha et kvalifisert personell er med på å øke sikkerheten og avta risiko for uønskede hendelser.

Miljøkonsekvenser

I et arbeidsmiljø hvor en kjenner hverandres kompetanse og er trygg på at de andre kan løse sine oppgaver, er det lite stressende å jobbe. Om det hele tiden kommer inn nye mennesker, ekstravakter uten kompetanse, blir det en belastning for de andre som er på jobb. I tillegg til å sørge for at pasientene får omsorg, pleie og oppfølging, må en også passe på at de andre gjør jobben sin.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Det er viktig å få unge arbeidstakere inn i vår arbeidsstab, og at en klarer å beholde dem. Vi må derfor gjøre oss attraktive, og gi dem muligheter for å videreutvikle sin kompetanse. Det gir ringvirkninger, og er med på å øke kvaliteten i fagmiljøet. Det må derfor bli lagt opp til muligheter for at de som ønsker kan ta seg videreutdannelse, og at arbeidsgiver gir økonomisk støtte i form av stipend. Å bygge opp god kompetanse i personalstaben, er en investering.

Lyngen kommune må regne med å konkurrere om kompetent arbeidskraft i framtiden, og må stimulere sine ansatte til øke sin kompetanse. Skal vi ut på det «åpne marked» for å hente inn kompetanse når vi mangler den, må vi kanskje betale dyrt.

Vi må derfor snu utviklingen, og se på hvordan kan vi få ansatt unge arbeidssøkere uten at ansatte med lang ansiennitet føler seg forbigått. Saka har vært diskutert med Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund i en tid, og vi er enige om at vi sette inn tiltak for å få ansatt unge arbeidssøkere for å få ny rekruttering, og at vi må gi mulighet for de som alt er ansatt til å videreutvikle seg som fagpersoner i form av at de tar videreutdannelse/studier.