



Møteprotokoll

Utvalg: Lyngen kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Lyngseidet
Dato: 22.02.2017
Tidspunkt: 09:00 – 12:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Fred Skogeng	Medlem	H
Bernt Olav Johansen – inhabil i sak 2/17	Medlem	LTL
Dan Håvard Johnsen	Ordfører	LTL
Line Pernille Eide	Medlem	AP
Stein Are Olsen	Medlem	SHL
Johnny Arne Hansen	Medlem	AP
Line van Gemert	Varaordfører	H
Åse Mona Vikten	Medlem	AP
Frode Hansen – inhabil i sak 2/17	Medlem	AP
Willy Wikbo	Medlem	FRP
Eirik Larsen	Medlem	KRF
Kjell Ivar Robertsen	Medlem	SHL
Mikal Nerberg	Medlem	MDG
Svein Eriksen – perm kl 10:30	Medlem	LTL
Tone Mari Iversen – inhabil i sak 2/17	Medlem	LTL

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Karl Arvid Brose	Medlem	SP
Johannes Grønvoll	Medlem	H
Sølvi Gunn Jensen	Medlem	AP
Peggy Olsen	Medlem	KRF

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Cecilie Midttun Sigvaldsen	Johannes Grønvoll	H
Lill Tove Bergmo	Karl Arvid Brose	SP
Hege Anita Sørensen	Sølvi Gunn Jensen	AP
Nils Einar Samuelsen	Peggy Olsen	KRF

Merknader

Innkalling og saksliste godkjent.

Eirik Larsen og Stein Are Olsen valgt til å skrive under protokollen.

Sak 8/17 utsettes pga levekårsutvalgets behandling i møte 17.07.17. De som ønsker saken til ny behandling 31.03.17.

behandling 31.03.17.

I forbindelse med behandlingen av PS 2/17: «Lyngen Servicesenter AS – krav om ekstraordinær generalforsamling» var advokat Harald Pleym tilstede. Styret i Lyngse Servicesenter; Bernt Olav Johansen, Tone Mari Iversen og Frode Hansen, ble erklært inhabil ved behandlingen av denne saken.

KomRev NORD v/oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Knut Teppan Vik var tilstede og orientere om PS 4/17: «Forvaltningsrevisjonsrapport kvalitet i rus- og psykiatritjenesten i Lyngen kommune.»

Fylkestingspolitiker og varamedlem til Lyngen kommunestyre Nils Einar Samuelsen snakket om temaet: Trafikksikkerhet og inviterte kommunestyre til å fatte følgende vedtak:

1. Lyngen kommunestyre vil rullere/utarbeide trafikksikkerhetsplan for kommunen.
2. Lyngen kommunestyre vil arbeide for å bli en trafikksikker kommune.

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer forslaget fra Nils Einar Samuelsen. Enst

Høgtuns Plankontor v/Steinar Høgtun og Bjørn Eikeland var tilstede under behandlingen av sak 9/17: Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanens samfunns- og arealdel. De orienterte om den videre planprosessen.

Ordfører gav en kort informasjon om flg saker:

- Innspilling av «12.mann»
- Arctic Race of Norway
- Ordfører deltar på Investeringsmesse 14. -17.mars
- Henvendelse fra Storfjord kommune vedr uttalelse i tilknytning til politireformen. Kommunestyre ber ordfører skrive en uttalelse fra Lyngen kommune. Uttalelsen sendes kommunestyrets medlemmer for gjennomlesing og evt kommentarer i neste uke.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Leif Egil Lintho	Rådmann
Hilde Grønnås	Økonomisjef/ass.rådmann
Inger-Helene B. Isaksen	Utvalgssekretær
Bjørn Eikeland	Planlegger/rådgiver

Lyngseidet 22.02.17

Eirik Larsen

Stein Are Olsen

Dan-Håvard Johnsen
Ordfører

Inger-Helene B. Isaksen
Inger-Helene B. Isaksen
Utvalgssekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 1/17	Referatsaker		
RS 1/17	Årsrapport skatt 2016		2015/718
PS 2/17	Lyngen Servicesenter AS - krav om ekstraordinær generalforsamling		2015/14
PS 3/17	Forvaltningsrevisjonsrapport: Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg		2016/1119
PS 4/17	Forvaltningsrevisjonsrapport kvalitet i rus- og psykiatritjenesten i Lyngen kommune		2016/291
PS 5/17	Kompetansetiltak og opprettelse av rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorgsetaten		2015/1280
PS 6/17	Klage på reguleringsendring for eiendommen 107/2, Russelv		2015/2103
PS 7/17	Vedtak om navn: Erikaksla		2015/21
PS 8/17	Friluftskartlegging i Lyngen kommune		2015/1788
PS 9/17	Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanens samfunns- og arealdel		2016/953

PS 1/17 Referatsaker

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tar referatsaken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen kommunestyre tar referatsaken til orientering.

RS 1/17 Årsrapport skatt 2016

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tar saken til orientering. Enst

Vedtak:

Lyngen kommunestyre tar saken til orientering.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Lyngen Servicesenter AS - krav om ekstraordinær generalforsamling

Henvisning til lovverk:

Kommuneloven (kl) §§ 50 og 51

Aksjeloven (asl) LOV-1997-06-13-44

Vedlegg

- 1 Avslag - Søknad om kommunal garanti Lyngen Servicesenter AS

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

Advokat Harald Pleyrn var tilstede under behandlingen av saken.

Styret i Lyngen Servicesenter AS; Tone Mari Iversen, Frode Hansen og Bernt Olav Johansen, ble erklært inhabil.

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst (15 stemmer)

Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar jf. aksjeloven § 5-6 pkt. 2 at det innkalles til ekstraordinær generalforsamling i Lyngen Servicesenter AS og hvor følgende saker skal behandles:
 - a. Vedtekter endres ihht forslag fra Fylkesmannen i Troms i brev av 2. august 2016 – se vedlegg, slik at det kan stilles kommunal garanti for refinansiering av gjeld.
 - b. Behov for refinansiering må vedtas ihht gjennomført låneopptak av Lyngen Servicesenter AS i 2016. Formålet med refinansieringen er lavere husleie av Strandveien 24 for leietaker Lyngen kommune.
2. Ekstraordinær generalforsamling avholdes snarest jf. aksjeloven § 5-10 pkt. 2.
3. Vedtak og anmodning om kommunal garanti behandles i kommunestyret 4. april 2017.

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret vedtar jf. aksjeloven § 5-6 pkt. 2 at det innkalles til ekstraordinær generalforsamling i Lyngen Servicesenter AS hvor følgende saker skal behandles:
 - a. Vedtekter endres ihht forslag fra Fylkesmannen i Troms i brev av 2. august 2016 – se vedlegg, slik at det kan stilles kommunal garanti for refinansiering av gjeld.
 - b. Behov for refinansiering må vedtas ifht gjennomført låneopptak av Lyngen Servicesenter AS i 2016. Formålet med refinansieringen er lavere husleie av Strandveien 24 for leietaker Lyngen kommune.
2. Ekstraordinær generalforsamling avholdes snarest jf. aksjeloven § 5-10 pkt. 2.
3. Vedtak og anmodning om kommunal garanti behandles i kommunestyret 4. april 2017.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Formannskapet vedtok i sak 44/16 etter kl § 13, kjøp av eiendommen Strandveien 24 fra Giæver Eiendom Strandveien 24 AS, i tillegg til angitte eiendomstomter.

Etter at kjøpekontrakt mellom selger og Lyngen kommune var signert, ble det så fremmet et ønske fra selger om at man endret kjøpet til kjøp av selskapet Giæver Eiendom Strandveien 24 AS i tillegg til angitte eiendomstomter. Ettersom en kommune ihht kommuneloven ikke kan kjøpe aksjer, ble dette så endret i sak 68/16. Her vedtok kommunestyret at Lyngen Servicesenter AS skulle kjøpe selskapet Giæver Eiendom Strandveien 24 AS m.m. for utleie av Strandveien 24 til Lyngen kommune som rådhus. Dette forutsatte kommunal garanti for å kunne få kommunale lånevilkår og dermed en husleie som var i tråd med tidligere budsjettvedtak. Garantien måtte godkjennes av fylkesmannen. Denne ble ikke godkjent pga. vedtektene til selskapet, og Lyngen kommune ba da styreleder om å be generalforsamlingen om vedtektsendringer slik at kommunal garanti kunne stilles og godkjennes.

Generalforsamlingen i Lyngen Servicesenter AS valgte imidlertid ikke å endre vedtektene til selskapet med den følge at Lyngen kommune ikke kunne stille garanti for låneopptak til kjøpet. Selskapet opptok da lån til andre betingelser, og ny leiekontrakt ble forelagt Lyngen kommune. Leieavtalen ble behandlet etter kl § 13 og godkjent av formannskapet i sak 122/16. Årlig husleie til Lyngen kommune ble satt til 1,9 mill. kroner.

Kjøpet av Giæver Eiendom Strandveien 24 betyr at Lyngen Servicesenter AS nå har et datterselskap hvor styret i Lyngen Servicesenter AS utgjør generalforsamling.

I kommunestyresak 107/16 ble det vedtatt at man skulle reforhandle leieavtalen med Lyngen Servicesenter AS. Denne reforhandlingen skulle ha som mål å få ned leiekostnadene for Lyngen kommune, men man klarte her ikke å oppnå ønsket resultat.

Kommunestyret vedtok i sin budsjettbehandling (k-sak 123/16) følgende:

Pkt. 2.12: Låneopptak på kr 19 mill. til kjøp av rådhus og eiendomsareal

Pkt. 2.19: Rådmann går i forhandlinger med styret i Lyngen Servicesenter, for å få ned finanskostnadene i forhold til kjøp av rådhuset. Det fremmes en sak for formannskapet innen 1. februar 2017.

I denne saken ble kommunestyret gjort oppmerksom på at et evt. eiendomssalg ville påføre Lyngen Servicesenter AS skatteutgifter.

Rådmannen har gjennomført forhandlinger med styret i Lyngen Servicesenter AS ifht disse punktene. I første møte ble tre forslag lagt frem fra styret som skulle undersøkes videre av begge parter:

1. Kan datterselskapet Giæver Eiendom Strandveien 24 AS omgjøres til et KF (kommunalt foretak) for på den måten unngå skatt?
2. Kan Lyngen kommune øke aksjekapitalen til selskapet med 19 mill. kroner for så å leie gratis ett gitt antall år?
3. Kan kommunal garanti stilles for refinansiering av nytt lån til bedre betingelser for Lyngen Servicesenter AS?

Rådmannen har rådført seg med advokat og de vurderinger som er gjort av denne fremkommer under.

Om aksjeselskap

Aksjeselskap er selvstendige rettssubjekt som ikke omfattes av samme lovverk som en kommune. For AS er det selskapsrett bl.a. aksjeloven (asl) som gjelder, og når en kommune oppretter egne AS må man styre disse etter denne lovgivningen.

I et hvert AS er det eierne som sitter med styringsmyndighet – jf. asl kap. 4. I kommunalt eide AS er eier representert ved kommunestyret. Dermed er det kommunestyret som bestemmer hvem som skal representere dem som eier i selskapets generalforsamling, og de utøver sin eiermyndighet gjennom generalforsamlingen (asl § 5-1 pkt. 1). De vedtak som kommunestyret treffer er dermed bindende for generalforsamlingens stemmegivning i saker som eier ønsker behandlet, og kommunestyret kan som eier kreve ekstraordinær generalforsamling for å få behandlet disse - asl §§ 5-6 pkt. 2 og 3 og 5-7:

§ 5-6. ¹ Ekstraordinær generalforsamling

(2) Styret skal⁵ innkalle til ekstraordinær generalforsamling når⁶ revisor⁷ som reviderer selskapets årsregnskap, eller aksjeeiere som representerer minst en tidel av aksjekapitalen,⁸ skriftlig krever det for å få behandlet et bestemt angitt emne. Styret skal sørge for at generalforsamlingen holdes innen en måned⁹ etter at kravet er fremsatt.

(3) Dersom samtlige aksjeeiere samtykker til at det skal holdes ekstraordinær generalforsamling, kan generalforsamlingen holdes uten vedtak fra styret etter første ledd.

§ 5-7. Adgang til forenklet generalforsamlingsbehandling

Dersom samtlige aksjeeiere¹ samtykker til at en sak skal behandles på denne måten, kan selskapet holde generalforsamling² etter følgende regler:

1. Samtlige aksjeeiere skal gis mulighet til å delta i behandlingen av saken på en egnet måte. Styremedlemmene og eventuelt daglig leder³ og revisor⁴ skal gis mulighet til å uttale seg om saken og kan kreve at saken behandles av generalforsamlingen i møte.
2. Generalforsamlingens beslutning skal inntas i generalforsamlingsprotokollen. Protokollen skal angi antallet avgitte stemmer og hvor mange aksjer som har stemt for og imot beslutningen. I den utstrekning dette er relevant, skal det også angis hvilken andel av aksjekapitalen⁵ de avgitte stemmer representerer. Protokollen skal angi at saken er behandlet etter § 5-7. En fortegnelse over hvilke aksjeeiere som har deltatt i behandlingen av saken, skal inntas i eller vedlegges protokollen. Protokollen skal dateres, underskrives av styrets leder og sendes samtlige aksjeeiere. Protokollen skal holdes tilgjengelig for aksjeeierne hos selskapet og oppbevares på en betryggende måte.
3. Generalforsamlingen kan holdes uten å følge kravene i §§ 5-8 til 5-16.

I NOU 1995:17¹ sies det om kommunens styringsmuligheter:

«I et kommunalt eiet aksjeselskap kan kommunen ha muligheter til på ulike måter å styre selskapet. Som eier utøves styringen gjennom generalforsamlingen. Men en kommune kan også ha andre forhold til aksjeselskapet enn aksjeeierforholdet. Hvis selskapet er avhengig av kommunal økonomisk støtte, kan kommunen stille vilkår for støtten, og om kommunen står i et kontraktsforhold til selskapet, kan også dette gi grunnlag for å påvirke driften av selskapet uavhengig av eierskapet.»

Kommunestyret representerer én eier i AS som er 100% eiet av en kommune. Dvs. at flertallsvedtak jf kommuneloven i saker som vedrører selskapet er det samme som «samtlige aksjeeiere». Kommunestyrets medlemmer utgjør ikke ulike eiere ifht aksjeloven.

For Lyngen Servicesenter AS er det formannskapet som utgjør selskapets generalforsamling, og kommunestyret har dermed beslutningskompetanse og styringsmyndighet over disse. Kommunestyret har ikke direkte styringsmyndighet ifht styret, men utøver denne gjennom generalforsamlingen ihht aksjeloven.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommunestyrevedtak 68/16 – kommunal garanti – Lyngen Servicesenter AS

Formannskapsvedtak 122/16 – Leieavtale mellom Lyngen Servicesenter AS og Lyngen kommune (kl § 13)

Kommunestyrevedtak 107/16 – Oppnevning av forhandlingsutvalg, jfr F-sak 122/16

Kommunestyrevedtak 123/16 - Økonomiplan 2017-2020, årsbudsjett 2017

Økonomiske konsekvenser

Det er i årsbudsjett og økonomiplan lagt inn budsjettmidler i investering til dekning av kapitalkostnader for låneopptak til kjøp av rådhus m.m. til kr 19 mill. Disse kan omdisponeres til drift og utgifter til husleie, men det er ikke budsjettdekning for en husleie på mer enn 0,5 mill. kroner.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Rådmannen har som nevnt over rådført seg med advokat ang de tre punktene som styret i selskapet la frem som forslag til løsning.

1. *Omgjøring av Giæver Eiendom Strandveien 24 AS til KF (kommunalt foretak):* Det er mulig å gjennomføre dette, men det knytter seg en rekke forutsetninger til en slik omgjøring. Selskapsrettslig er dette en omdanning som betyr at selskapet oppløses og at eiendeler og gjeld overføres til et KF. Dette må vedtas av selskapets generalforsamling, regnskap må avlegges og kreditorer må gi samtykke til overføring av gjeld før selskapet kan slettes. For Lyngen Servicesenter AS utløser dette imidlertid fortsatt en skattelegging av mulige gevinster av de enkelte eiendelene, i tillegg til å måtte innfri latente skatteforpliktelser selskapet har. De unntaksbestemmelsene som gjelder for skattefri omdanning av aksjeselskap omfatter ikke omdanning til kommunale foretak

¹ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-1995-17/id140359/sec2>

(skatteloven kap. 11), og en slik omdanning vil ikke kunne defineres etter betingelsene for unntaket – se vedlegg.

2. *Aksjekapitalutvidelse:* En kommune kan ikke ta opp lån for å finansiere økning av aksjekapital til egne eller andres selskap jf. kl § 50. Et slikt tiltak må derfor finansieres av drifts- eller fondsmidler. Lyngen kommune har per d.d. ikke tilgjengelige midler for en slik kapitalutvidelse.
3. *Kommunal garanti:* Lyngen kommune kan per i dag ikke stille garanti for selskapet uten at vedtektene endres jf kl § 51 2. pkt: 2. «*Det kan ikke stilles kausjon eller annen økonomisk garanti knyttet til næringsvirksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv.*» Selskapet har formålsbestemmelsen «*næringsvirksomhet*», og skal garanti stilles må bl.a. dette endres. Garantien forutsetter også godkjenning av Fylkesmannen, noe man kan forvente positivt svar på ved endring av vedtektene jf. saksbehandling etter k-sak 68/16 og vedlegg.

Ifht datterselskapet Giæver Eiendom Strandveien 24 bør fusjon med morselskap vurderes av eierne til Lyngen Servicesenter AS. Dette for å sikre bedre demokratisk styring og begrense administrative kostnader.

Med bakgrunn i den økonomiske situasjonen til selskapet og kommunen bør ikke alternativ 1 og 2 gjennomføres. For å gjennomføre alternativ 3 må kommunestyret utøve sin eiermyndighet i selskapet ved å gjøre et vedtak som pålegger generalforsamlingen og styre å behandle eiernes bestemmelse. Det tilrådes derfor at alternativ 3 velges.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Forvaltningsrevisjonsrapport: Forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg

Henvisning til lovverk:

Vedlegg

- 1 FW: Etterlysning av kommunestyrebehandling av forvaltningsrevisjonsrapport. Purring fra K-sekretariat IKS
- 2 Rapport: forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale bygg
- 3 Kontrollutvalgssak 3/2014: Forvaltningsrevisjonsrapport: Forvaltning, drift og vedlikehold av eiendom
- 4 Særutskrift - kontrollutvalgssak 3/14

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer kontrollutvalgets innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Kommunestyret viser til rapporten *Forvaltning, drift og vedlikehold av eiendom* hvor det framkommer at Lyngen kommunes system for planlegging og styring av bygningsvedlikehold har mangler som gjør at revisjonen konkluderer med at det ikke er tilfredsstillende.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å forbedre de svakheter som synliggjøres i rapporten og oppsummeres som følger:
 - Det bør utarbeides forslag til overordnet mål og prioriteringer for vedlikeholdsarbeidet for tiden framover og legge dette fram for kommunestyret.
 - Det bør utarbeides *tilstand- og verddivurderinger* for alle og hvert enkelt bygg som kommunen eier.
 - Det bør utarbeides oversikt over livssyklus og årskostnader for bygg (jf. NS3454)

- Det bør utarbeides vedlikeholdsplaner for alle og hvert enkelt bygg som kommunen eier.
 - Det bør utarbeides særskilt oversikt over FDV-området i kommunens årsberetninger og i kommunens økonomirapporter.
 - Det bør innarbeides rutiner knyttet til beregning av vedlikeholdsetterslep for den kommunale bygningsmassen.
 - Det bør innføres rutiner knyttet til økonomiplan og årsbudsjett med hensyn til å synliggjøre midler til bygningsvedlikehold inkludert inntekter og utgifter, samt forslag til prioriteringer av vedlikehold.
3. Kommunestyret ber rådmannen gi punktvis tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å følge opp punktene i vedtakets punkt 2. Frist for tilbakemelding fastsettes til 1.9.2014.

Kontrollutvalgets innstilling

1. Kommunestyret viser til rapporten *Forvaltning, drift og vedlikehold av eiendom* hvor det framkommer at Lyngen kommunes system for planlegging og styring av bygningsvedlikehold har mangler som gjør at revisjonen konkluderer med at det ikke er tilfredsstillende.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å forbedre de svakheter som synliggjøres i rapporten og oppsummeres som følger:
 - Det bør utarbeides forslag til overordnet mål og prioriteringer for vedlikeholdsarbeidet for tiden framover og legge dette fram for kommunestyret.
 - Det bør utarbeides *tilstand- og verdivurderinger* for alle og hvert enkelt bygg som kommunen eier.
 - Det bør utarbeides oversikt over livssyklus og årskostnader for bygg (jf. NS3454)
 - Det bør utarbeides vedlikeholdsplaner for alle og hvert enkelt bygg som kommunen eier.
 - Det bør utarbeides særskilt oversikt over FDV-området i kommunens årsberetninger og i kommunens økonomirapporter.
 - Det bør innarbeides rutiner knyttet til beregning av vedlikeholdsetterslep for den kommunale bygningsmassen.
 - Det bør innføres rutiner knyttet til økonomiplan og årsbudsjett med hensyn til å synliggjøre midler til bygningsvedlikehold inkludert inntekter og utgifter, samt forslag til prioriteringer av vedlikehold.
3. Kommunestyret ber rådmannen gi punktvis tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å følge opp punktene i vedtakets punkt 2. Frist for tilbakemelding fastsettes til 1.9.2014.

Saksopplysninger

Det vises til vedlagte rapport og behandling i kontrollutvalget.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
4/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Forvaltningsrevisjonsrapport kvalitet i rus- og psykiatritjenesten i Lyngen kommune

Henvisning til lovverk:

Vedlegg

- 1 Lyngen sak 34-16 - Forvaltningsrevisjonsrapport Kvalitet innen rus- og psykiatritjenesten
- 2 Rapport - endelig
- 3 Forvaltningsrevisjonsrapport rus-psykiatritjenesten

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

KomRev NORD v/oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Knut Teppan Vik var tilstede og orientere om PS 4/17: «Forvaltningsrevisjonsrapport kvalitet i rus- og psykiatritjenesten i Lyngen kommune.»

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer kontrollutvalgets innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Kommunestyret viser til oppsummering og konklusjon samt anbefalinger i rapporten *Kvalitet i rus og psykiatritjenesten*.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å følge opp den anbefalingen som er gitt i rapporten som følger:
 - *Å skrifliggjøre at tiltaksteamet i funksjonen som koordinerende enhet tillegges oppgavene som går fram av helse- og omsorgstjenesteloven § 7-3 og forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 6. Dette kan for eksempel gjøres i forbindelse med revideringen av rehabiliteringsplanen.*

3. Kommunestyret ber rådmannen gi tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å imøtekomme anbefalingen i rapporten. Frist for tilbakemelding fastsettes til 30.4.2017.

Kontrollutvalgets innstilling

1. Kommunestyret viser til oppsummering og konklusjon samt anbefalinger i rapporten *Kvalitet i rus og psykiatritjenesten*.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å følge opp den anbefalingen som er gitt i rapporten som følger:
 - *Å skrifliggjøre at tiltaksteamet i funksjonen som koordinerende enhet tillegges oppgavene som går fram av helse- og omsorgstjenesteloven § 7-3 og forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator § 6. Dette kan for eksempel gjøres i forbindelse med revideringen av rehabiliteringsplanen.*
3. Kommunestyret ber rådmannen gi tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å imøtekomme anbefalingen i rapporten. Frist for tilbakemelding fastsettes til 30.4.2017.

Saksopplysninger

Det vises til vedlagte rapport og kontrollutvalgssak 34/16.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Lyngen arbeidsmiljøutvalg	
5/17	Lyngen Råd for folkehelse	16.02.2017
13/17	Lyngen levekårsutvalg	17.02.2017
	Lyngen formannskap	
5/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Kompetansetiltak og opprettelse av rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorgsetaten

Henvisning til lovverk:

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester.
Lov om pasient- og brukerrettigheter (pasient- og brukerrettighetsloven)
Lov om helsepersonell

Vedlegg

- 1 Protokoll mellom Fagforbundet, NSF og Lyngen kommune

Utredninger:

1. Rekrutterings- og kompetanseplan 2016 -2020, helse- og omsorgsområdet i Nord-Troms.
2. «Varsel om en mulig krise» - Kompetanseprosjekt/rapport utarbeidet av UIT Norge arktiske universitet i 2016.

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer innstillingen til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke

ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.

2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høgskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høgskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.

7. Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018- 2021

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling. Enst

Vedtak:

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.

2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høgskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høgskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.

7. Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 - 2021

Saksprotokoll i Lyngen Råd for folkehelse - 16.02.2017

Behandling:

Kjellaug Grønvoll orienterte om saken. Saksfremlegget må også sees i lys av den fremtidige befolkningsutviklingen i vår kommune.

VEDTAK:

Råd for folkehelse tiltrer rådmannens innstilling. Enst.

Vedtak:

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.

2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høgskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høgskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.

7. Budsjettdekning:

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 - 2021

Rådmannens innstilling

1. Det blir lyst ut 3 rekrutteringsstillinger innfor helse- og omsorg. De som blir ansatt skal innen 2 år gå inn i stillinger som bli ledige innfor etaten. I stillingene skal det bli ansatt off.godkjente helsefagarbeidere. Søkere under 25 år skal bli prioritert. Det blir ikke ansatt personer over 30 år i disse stillingene. Lønnsutgifter blir dekt av budsjetterte helgestillinger og fra budsjettpost vikarutgifter ved sykemeldinger

Betingelsene for stillingene er lagt ved i underskrevet protokoll mellom arbeidsgiver, Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund. Partene skal evaluere ordningen hvert halvt år, og etter 2 år skal det bli vurdert om ordningen skal fortsette med å ansette nye rekrutter.
2. Det blir i økonomiplan for 2018-2021 opprettet 2 stipender på a kr 100.000.- annen hvert år for fast ansatte med høyskoleutdanning som tar videreutdanning med 60 studiepoeng evt master innfor områder som Lyngen kommune har behov for. Det blir utbetalt kr 50.000 i året. Et av stipendene skal bli øremerket videreutdanning innfor alderdom/demens.
Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning.
3. Det blir i økonomiplan 2018 – 2021 opprettet 2 stipender a kr 25. 000.- som blir utbetalt årlig i 3 år til ansatte evt søkere fra Lyngen kommune, som tar 3 – årige helsefagutdanning på høyskole. Et stipend skal bli øremerket for vernepleierutdanning. Det er 2 års bindingstid etter endt utdanning. Etter 3 år blir det lyst ut to nye stipender.
4. Det blir i økonomiplan 2018- 2021 opprettet 2 stipender a kr 25.000.- hvert år for helsefagarbeidere som tar videreutdanning eller fagskole innfor relevante fagfelt. Etter avlagt eksamen det vurdert kompetansetillegg i henhold til personalpolitiske retningslinjer.
5. Tildeling av stipend blir foretatt av et parts sammensatt utvalg bestående av: Rådmann, Fagforbundet og Norsk sykepleierforbund. Det samme utvalg som i dag tildeler kompetansemidler fra Fylkesmannen.
6. Lærlinger innfor helse- og omsorgsfag får 100 % lønn i det siste 4.halvår av lærlingetida. Det vil gi en mer kostnad på kr 35.000.- pr lærling.
De som er veileder for lærlinger skal ha en månedlig kompensasjon på kr 500.- i mnd.
7. **Budsjettdekning:**

Årsbudsjett	Ansvar	Tjeneste	Art	Prosjekt	Økes	Reduseres
2018	3100				225 000	
2019	3100				225 000	
2020	3100				225 000	
2021	3100				225 000	

Kr 900.000.- søkes innarbeidet i Lyngen kommunes økonomiplan 2018 - 2021

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

I januar 2014 vedtok Regionrådet for Nord-Troms en ny strategi for Nord-Troms studiesenter (NTSS) for perioden 2014 -2018. Det overordnede fokuset var studiesenterets arbeid med strategisk kompetanseutvikling i kommunal sektor og i lokalt- og regionalt næringsliv. Arbeidet med strategisk kompetanseutvikling ble tydeliggjort gjennom at NTSS formulerte følgende mål:

Inngå i et tettere og mer strategisk samarbeid med kommunene for å møte utfordringene kommuneorganisasjonen står ovenfor, hva angår rekruttering og tilpasset kompetanse for framtidig behov.

Regionområdet bestemte at en skulle begynne med å kartlegge kompetanse/rekruttering innfor helse- og omsorg.

Det ble nedsatt arbeidsgruppe (prosjekt) med ledere fra helse-omsorgsetaten fra de 6 Nord-Troms kommunene, studiesenterets leder ledet arbeidet. Arbeidsgruppa sine representanter opprettet igjen arbeidsgrupper i sine kommuner, hvor de tillitsvalgte var med.

Det ble hentet inn bistand fra Ressurssenter for undervisning, læring og teknologi, UiT Norges arktiske universitet, for å hjelpe arbeidsgruppa med kartlegging, systematisering av data og komme med innspill/veiledning.

Det ble gjort en grundig kartlegging i alle Nord-Troms kommunene av kompetanse, alderssammensetting og ny-rekruttering.

En av konklusjonene i rapporten er: *«Det har over tid vist seg at det ikke er helt enkelt å rekruttere kvalifisert personale til alle typer stillinger. En særlig utfordring er knyttet til å få tilstrekkelig med søkere til de mange deltidsstillinger som også helse- og omsorgssektoren i Nord-Troms preges av. Diskusjonene i arbeidsgruppa tilsier at jo mer man baserer virksomheten på deltidsstillinger, jo mer avhengig vil man være av at de voksne, bofaste i regionen både vil søke og har den riktige kompetansen for de ledige jobbene. Til dette bildet hører også at aldergruppa 20 -39 år, som vurderes som en kritisk faktor for tilvekst, utgjør en stadig mindre andel av kommunens innbyggere. Derimot øker andelen av denne aldersgruppen i de nord-norske vekstsentra. Denne utviklingen tilsier større konkurranse om den produktive og kompetente arbeidskraften, en konkurranse som stiller de mindre kommunene overfor særlig store utfordringer».*

Det er de små deltidsstillingene som er en utfordring. Stillingene er en konsekvens av at det for snart 30 år siden ble gjort sentrale forhandlinger som resulterte i at helsepersonell i turnus skulle jobbe hv 3. helg mot tidligere hv 2. helg. For å få en turnus til å gå rundt, ble det opprettet små helgestillinger. Ordningen er bra for de ansatte, men gir utfordringer for arbeidsgiver med å få

stabilitet og kvalitet i helgene. (Skal alle ha 100 % stilling med jobb hv 3.helg, vil en måtte ha flere årsverk, det vil da bli opphoping av personell på ukedager).

Det er stillinger for helsefagarbeidere som er deltidsstillinger. I følge kartleggingen i 2015/16 var 36 % av stillingene innfor pleie- og omsorg under 50 %. For sykepleiere og annet helsepersonell er det hovedsakelig fulle stillinger som blir lyst ut. Vi erfarer at vi får søkere til hele stillinger.

I 2015/16 var det flere «unge» sykepleiere som søkte og ble ansatt i stillinger. De ønsket å flytte hjem til Lyngen. Det viser at kan vi tilby 100 % fast stilling, får vi søkere.

Alderssammensetning på de ansatte innfor sektoren:

Det er ikke bare befolkningen i Nord-Troms som blir eldre, men også arbeidsstokken innfor helse- og omsorg. Nesten 40 % er i dag over 50 år, mens bare 16 % er 35 år eller yngre. Gjennomsnittsalderen er 47,6 år, for Lyngen sitt vedkommende er den på 48,3 år. Ved Lenangen omsorgssenter er den på over 55 år.

En kan stille seg spørsmål om hvorfor har det blitt slik? Noe av forklaringer er deltidsstillingene. Når en blir ansatt i en liten stilling, har en i henhold til hovedavtalen rett til å få utvidet sin stilling ved ledige hjemler. Etter 1 års regelen har en krav på like stor stilling som en har jobbet ekstra i løpet av det siste år. Dette gjelder også ansatte uten formell kompetanse.

Det fører til at en svært sjelden lyser ut stillinger over 50 %. Det er få faglærte som søker en helgestilling. De fleste unge som skal etablere seg trenger fast inntekt, og en liten stilling på 13 - 20 % sikrer ikke det.

En annen tendens som vi ser er at ansatte som har 100 % stilling ikke har helse til å jobbe i henhold til stillingens størrelse. De er i perioder sykemeldt, og kan være det i inntil 1 år. Så kommer de tilbake og jobber i halvt år for å få seg nye sykepengerettigheter. På den måten blir faste stillinger blokkert av noen som egentlig ikke har helse til å jobbe i 100 % stilling. Lyngen kommune er en IA-bedrift, og skal legge til rette for at arbeidstakere med redusert helse skal kunne jobbe.

En annen utvikling som skaper bekymring, er at det er få ungdom fra Lyngen ønsker å utdanne seg til helsefagarbeider. Det ble våren 2016 lyst ut lærlingeplasser, men det var ingen søkere. Tilbakemeldingen fra videregående skole var de som har gått helse- og omsorgslinja har søkt videre på påbygging, slik at de oppnår studiekompetanse. Årsaken til denne utviklingen kan være at de ser at skal de ha jobb i sin hjemkommune som de kan leve av, må de ta høyskoleutdanning. Det er viktig at vi får snudd denne utviklingen, og at vi kan tilby de unge som utdanner seg til helsefagarbeidere en jobb som de kan leve av.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Samfunnsdelen i kommuneplanen

Personalpolitiske retningslinjer for Lyngen kommune.

Rekruttering- og kompetanseplan for Lyngen kommune

Økonomiske konsekvenser

I dag er det ledige helgestillinger ved de fleste avdelinger/enheter. Det er budsjettert med lønn, tillegg og pensjon for disse stillingene. Ved å ha en turnus med jobb annen hver helg, vil en ha

25 % av utgiftene til stillingene dekket. Det resterende på 75 % blir dekket av sykepengerefusjoner fra NAV. 3 stillinger på 75 % stillinger vil utgjøre ca kr 800.000. i lønnsutgifter samt pensjon på kr 150.000 - i året.

Foreløpig oversikt over sykepengerefusjoner fra Nav i 2016, som er blitt refundert til budsjettområdene Solhov, Lyngstunet og Lenangen omsorgssenter viser at vi fikk refundert ca 4.5 millioner i sykepenger. I tillegg kommer egenmeldt fravær, annet fravær og fravær i de 16 første dager som arbeidsgiver må betale.

De økonomiske konsekvenser vil ikke bli negative, tvert imot positive. Om en regner med at et årsverk koster ca 550.000.- i året, vil 8 årsverk utgjøre ca 4.5 mill i året. Dvs at så mange er sykemeldte i løpet av året. For å dekke fraværet, må en ofte få de ansatte til å jobbe overtid eller bruke ukvalifisert personell. Det er løsninger som sliter på fast personell, og kvaliteten på tjenesten kan bli forringet.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Å ikke ha tilstrekkelig med helsepersonell kan føre til at innbyggere som etter «Lov om helseomsorgstjenester» har krav på tjenester ikke får det. Det er en aldrende befolkning i Lyngen kommune, og behovet for tjenestene vil ikke avta, tvert imot øke.

Samhandlingsreformen har lagt opp til at kommunene må overta oppgaver som spesialisthelsetjenesten tidligere hadde ansvar for. Vi har blant annet fått en KAD-seng som krever at vi skal ha sykepleier på vakt 24/7. Vårt personell må ha kompetanse til å ivareta de oppgaver som vi som arbeidsgiver har gitt dem. Å ha et kvalifisert personell er med på å øke sikkerheten og avta risiko for uønskede hendelser.

Miljøkonsekvenser

I et arbeidsmiljø hvor en kjenner hverandres kompetanse og er trygg på at de andre kan løse sine oppgaver, er det lite stressende å jobbe. Om det hele tiden kommer inn nye mennesker, ekstravakter uten kompetanse, blir det en belastning for de andre som er på jobb. I tillegg til å sørge for at pasientene får omsorg, pleie og oppfølging, må en også passe på at de andre gjør jobben sin.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Det er viktig å få unge arbeidstakere inn i vår arbeidsstab, og at en klarer å beholde dem. Vi må derfor gjøre oss attraktive, og gi dem muligheter for å videreutvikle sin kompetanse. Det gir ringvirkninger, og er med på å øke kvaliteten i fagmiljøet Det må derfor bli lagt opp til muligheter for at de som ønsker kan ta seg videreutdannelse, og at arbeidsgiver gir økonomisk støtte i form av stipend. Å bygge opp god kompetanse i personalstaben, er en investering.

Lyngen kommune må regne med å konkurrere om kompetent arbeidskraft i framtiden, og må stimulere sine ansatte til øke sin kompetanse. Skal vi ut på det «åpne marked» for å hente inn kompetanse når vi mangler den, må vi kanskje betale dyrt.

Vi må derfor snu utviklingen, og se på hvordan kan vi få ansatt unge arbeidssøkere uten at ansatte med lang ansiennitet føler seg forbigått. Saka har vært diskutert med Fagforbundet og Norsk Sykepleierforbund i en tid, og vi er enige om at vi sette inn tiltak for å få ansatt unge

arbeidssøkere for å få ny rekruttering, og at vi må gi mulighet for de som alt er ansatt til å videreutvikle seg som fagpersoner i form av at de tar videreutdannelse/studier.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
6/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Klage på reguleringsendring for eiendommen 107/2, Russelv

Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven
Forvaltningsloven

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

- Klagen tas ikke til følge og oversendes Fylkesmannen i Troms for endelig avgjørelse.
- Klagen gis ikke oppsettende virkning.

Rådmannens innstilling

- Klagen tas ikke til følge og oversendes Fylkesmannen i Troms for endelig avgjørelse.
- Klagen gis ikke oppsettende virkning.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Hjemmelshaver på gnr./bnr. 107/17 Elisabeth Andreassen har i brev datert 11. januar 2017 klaget på reguleringsendring for gnr./bnr. 107/2, Russelv. Klagen er rettidig og klager har klagerett iht. plan- og bygningsloven § 1-9 jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

Det er i reguleringsendring for gnr./bnr. 107/2 bla. regulert inn en ny tomt for fritidsbolig på nedsiden av fv 312, vis-a-vis klagers eiendom gnr./bnr 107/17. Klager anfører at hun har avløp/septik nedgravd i samme området som ny tomt for fritidsbolig og garasje er plassert (reguleringsplan tillater ikke oppføring av garasje), og at dette er en tinglyst rett. Videre anfører klager at ny fritidsbolig planen legger opp til vil hindre utsikt mot havet og at dette vil senke verdien av eiendommen ved et eventuelt salg. Klager ber om at klagen gis oppsettende virkning, og at tiltak i medhold av plan ikke iverksettes før klagen er behandlet av Fylkesmannen.

Vurdering

Det ble meldt oppstart av reguleringsendring 03.11.15, og klager ble som grunneier underrettet per brev. Klagers merknader til oppstartvarsel var de samme momenter som det nå klages på; tomt til fritidsbolig hvor klagers avløp og septik er lokalisert, tap av utsikt mot sjø. I tillegg ønsket klager informasjon om avkjørsel og størrelse på tomt, fritidsbolig og garasje. Klagers merknad til reguleringsendringen ble kommentert av konsulent i planforslaget. Lyngen formannskap vedtok å sende forslag til reguleringsendring på høring i møte den 12.04.2016. Reguleringsendringen var på høring/offentlig ettersyn i perioden 13.04.16 - 30.05.16. Det er ikke registrert inn merknad fra klager ved høring av planforslaget. Klagers merknad vedrørende tap av utsikt til sjø vurderes dermed til å være håndtert ihht. til plan- og bygningsloven.

Klagers merknader til oppstart av reguleringsendring ble behandlet ihht. plan- og bygningsloven § 12-8. Det fremkommer av kommentaren til merknaden at eventuell ny bebyggelse vil ta hensyn til klagers avløp/septik. Klagers plassering av avløp/septik er en privatrettslig sak mellom klager og hjemmelshaver på naboeiendommen gnr./bnr. 107/2, og ikke et forhold som blir behandlet i reguleringsplanen.

Klage på reguleringsendring for eiendommen gnr./bnr. 107/2 tas ikke til følge og oversendes Fylkesmannen i Troms for endelig avgjørelse. Forslagsstiller, og eier av gnr. 107/bnr. 2, Torstein Hansen ønsker å selge eiendommen og har gitt uttrykk for at det haster å få en avklaring av det planmessige. Rådmannen vurderer at klagers muligheter til å få medhold i klage og forslagsstillers ønske om en avklaring medfører at klage ikke gis oppsettende virkning.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/17	Lyngen levekårsutvalg	17.02.2017
7/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Vedtak om navn: Sævnesveien og Erikaksla

Henvisning til lovverk:

Matrikkelova Kap 4
Matrikkelforskriften Kap. 12

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer innstillingen til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Følgende veinavn vedtas som nye adressefastsettende veinavn i Lyngen kommune:

13. Erikaksla
19.Sævnesveien

2. Vedtaket kunngjøres jfr. Lov om stadsnavn.

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 17.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

Vedtak:

1. Følgende veinavn vedtas som nye adressefastsettende veinavn i Lyngen kommune:

13. Erikaksla
19.Sævnesveien

2. Vedtaket kunngjøres jfr. Lov om stadsnavn.

Rådmannens innstilling

1. Følgende veinavn vedtas som nye adressefastsettende veinavn i Lyngen kommune:

13. Erikaksla
19.Sævnesveien

2. Vedtaket kunngjøres jfr. Lov om stadsnavn.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Kommunestyret i Lyngen vedtok i sak 71/12 den 6. desember at prosjekt navnsetting, adressering og adresseforvaltning skulle igangsettes. Videre ble det vedtatt at organiseringen av adressearbeidet skulle fastlegges av rådmannen. Veinr 13 i Sør-Lenangen har vært flere ganger oppe til behandling i kommunestyret.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

K-styrevedtak 71/12, Levekårsutvalget 10/13, K-styrevedtak 39/14, K-styrevedtak 60/14, K-styrevedtak 6/15, K-styrevedtak 39/15, K-styrevedtak 81/16

Økonomiske konsekvenser

Utgifter til skilting er innarbeidet i økonomiplan 2014-2017

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Det å etablere et logisk oppbygd adressesystem er av stor betydning for å øke sikkerhet og minimere risiko, spesielt i forhold til ambulansetrykning, brann og politi

Miljøkonsekvenser

Ingen

Vurdering av alternativer og konsekvenser

I kommunestyremøte den 15. juni ble navnet Akslaveien vedtatt for vei nr. 13 i Sør-lenangen (skole og byggefelt) Tilrådingen fra stedsnavntjenesten var Akselveien. Bakgrunnen for tilrådingen var følgende:

«Vi tilrår at vegnavnet skrives **Akselveien**. Begrunnelsen er stedsnavnet Aksla vanligvis vil skrives i ubestemt form «Aksel-», når det kommer som førsteledd i et sammensatt navn. En finner blant annet navna Akselheia (Bodø), Akselvatnet (Snåsa), Akselelva (Tromsø, Storfjord), Akselbakken (Tromsø, Karlsøy) m.fl»

Kommunestyret vedtok navnet Akslaveien, og etter vedtaket ble navnet gjort kjent i henhold til eksisterende lovverk. Den 27.06.16 mottok Lyngen kommune en henvendelse fra Kartverket der de ber om ny behandling av veinavnet. Bakgrunnen er:

«Kartverket viser til brev av 22.6.2016 med melding om at Lyngen kommune har fastsatt **Akslaveien** som nytt adressenavn.

Kartverket har etter lov om stadnamn § 10, første ledd rett til å klage på vedtak fatta etter stedsnavnloven, men istedenfor å klage ber Kartverket Lyngen kommune om å vurdere på nytt sammensetningsmåten av navnet. Siden Kartverket ber om ny behandling uten å klage på vedtaket, skal ikke saksgangen for klagesaker, jf. § 10 i lov om stadnamn, legges til grunn.

Kartverket er registermyndighet for *Sentralt stedsnavnregister (SSR)*, et register som inneholder offentlige skrivemåter av stedsnavn, og derfor har Kartverket et ansvar for å se til at vedtatte skrivemåter er i samsvar med det fastsatte regelverket. Skrivemåten av navn i offentlig bruk er regulert av lov om stadnamn og forskrifta til loven. Reglene for sammensetting av stedsnavn finner vi i *Rettleiing til forskrift om skrivemåten m.m. av stadnamn*, del 3, pkt 1 b) v. *Sammensette namn*: "I samansette namn bør ein bruke den samansetjingsmåten som samsvarer med dialektuttalen av namnet."

Adressenavnet er et nylaga navn, men nylaga navn retter seg etter den navnelagingsmåten Etter systemet i norsk språk blir altså sammensatte stedsnavn med terrengordet *aksel* f. 'rundaktig høgd i fjellside' laga med å legge nye ledd til stammen *Aksel-*, ikke til den bestemte forma *Aksla-*. Dette prinsippet gjelder både for navn og for sammensatte ord i norsk. Ordet *aksel* (med ulike betydninger) inngår i sammensetninger som *akselbein*, *akselblad*, *akselbrei*, *akselfjøl*, *akselklaff*, *akselknopp*, *akselkoping*, *akselledd*, *akselreim*, *akseltrykk* o.fl. – ordformer som **akslabein* og **akslablad* er altså ugrammatiske. De samme sammensetningsreglene som gjelder for ord generelt i språket, gjelder også for sammensatte stedsnavn.

På denne bakgrunnen ber Kartverket Lyngen kommune om å revurdere skrivemåten av adressenavnet *Akslaveien*. Slik Kartverket tolker regelverket, er det bare sammensetningsmåten *Akselveien* som kan brukes.»

På bakgrunn av denne henvendelsen ble veinavnet fremmet på nytt til kommunestyret den 27.september samme år(2016). Her ble veinavnet Erikaksla i bestemt form vedtatt. Navnet hadde ikke fått tilråding hos stedsnavntjenesten for norske navn i Nord Norge i forkant av vedtaket. Lyngen kommune mottok den 22.11.16 tilråding i saken, der stedsnavntjenesten tilrår enten: **Eriksakselveien** eller **Erikakselbakken**. Stedsnavnet Erikaksla er godkjent form i SSR, og bakgrunnen for at veien tilrås med etterledd er at selve Erikaksla ligger flere hundre meter unna veien, da for å vise at dette er veien til Erikaksla.

Andre plasser i Lyngen brukes stedsnavnet som veinavn uten endeledd. Det har ikke vært ønskelig fra lokale organisasjoner å bruke ubestemt form av navnet. I forkant av denne behandlingen har lokale organisasjoner fått uttale seg om saken. Det er ikke kommet inn innspill.

Lyngen kommune reiste den 29.09.14 formell navnesak på skrivemåte av Sævnesveien(Sævnes, Sævenes, Sevenes)

Kartverket fattet vedtak i november 2016, og klagefristen utløp den 9.desember 2016. Det kom ikke inn noen klager, og veinavnet kan nå vedtas som adressefastsettende.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
5/17	Lyngen levekårsutvalg	17.02.2017
	Lyngen levekårsutvalg	
8/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017
	Lyngen kommunestyre	

Friluftskartlegging i Lyngen kommune

Henvisning til lovverk:

Friluftsløven

Vedlegg

1 Friluftskartlegging oversiktskart

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

Saken ble utsatt pga levekårsutvalget behandling av saken. De ønsker den til ny behandling 31.03.17.

Saksprotokoll i Lyngen levekårsutvalg - 17.02.2017

Behandling:

Forslag fra Peggy Olsen:

Saken utsettes. Levekårsutvalget ber om at arbeidsgruppa presenterer arbeidet på neste møte i levekårsutvalget.

Det ble først votert over utsettelsesforslaget fra Peggy Olsen.

VEDTAK:

Lyngen levekårsutvalg tiltrer forslaget fra Peggy Olsen. Enst

Vedtak:

Saken utsettes. Levekårsutvalget ber om at arbeidsgruppa presenterer arbeidet på neste møte i levekårsutvalget.

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret tar arbeidet med friluftskartleggingen til orientering.
2. Bruk av friluftskartleggingen som informasjonsgrunnlag innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner, hvor det er naturlig.
3. For saker som berører områder med verdi for friluftslivet skal det redegjøres for hvordan interessene vil bli berørt og hvordan dette er vurdert og prioritert ved valg av løsninger.
4. Friluftskartleggingen kan vurderes revidert i forbindelse med revisjon av kommuneplanens.

Saksopplysninger

Generelle opplysninger om saken

Lyngen har unike friluftslivsområder, som er kommunens største ressurs for aktivitet og rekreasjon. For å sikre friluftslivsmulighetene, er det avgjørende å ha kartfestet og verdsatt arealene. Med bakgrunn i dette pågår det en omfattende kartlegging av friluftsområder landets alle kommuner, der Miljødirektoratet er hovedansvarlig. I Troms har Troms Fylkeskommune bedt kommunene med på et kartleggingsprosjekt. Samtlige kommuner har meldt sin interesse, og arbeidet er ferdig i flere kommuner. I Lyngen er arbeidet med selve kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder nå også ferdigstilt.

Kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder er en faglig basert kartlegging og verdisetting av friluftslivets arealer, basert på Miljødirektoratet sin veileder *Kartlegging og verdisetting av friluftsområder, M98*. Målet med kartleggingen er å få kartlagt, verdsatt og prioritert arealer for friluftsliv i kommunen, og sikre god tilgang på relevant friluftslivsinformasjon både for kommunens eget arbeid og for eksterne parter. Kartleggingene gir et svært godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Kartleggingen vil måtte avveies mot andre interesser i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser. I saken foreslås det hvordan friluftskartleggingen skal komme til anvendelse i den kommunale saksbehandlingen. Områdene er avgrenset i kart og kategorisert etter type bruk. Deretter er arealene verdsatt, og det gitt en egen beskrivelse for hvert av områdene som klargjør kvaliteter og hvordan de brukes. Metodikken gjør kartleggingen etterprøvbart og vurderingene er synlige for de som skal bruke kartleggingen. Bruk av en enhetlig metodikk sikrer at resultatet blir mest mulig representativt for dagens friluftslivsbruk.

Områdene er verdsatt fra C (registrert friluftsområde), B (viktig friluftsområde) til A (svært viktig friluftsområde), hvor A er kommunens «indrefiler». Verdien er vurdert med hjelp av et sett med verdisettingskriterier og en endelig vurdering av verdi er gjort utfra disse verdisettingskriteriene. I Lyngen er det avgrenset 91 små og store friluftslivsområder, hvorav 52 A-områder, 32 B-områder og 7 C-områder. I tillegg til verdien har hvert område blitt gitt en områdetype som forklarer områdets hovedsakelige bruk. Områdetypen, verdien og verdisettingskriteriene vil bli presentert sammen med omfattende områdebeskrivelser med relevant informasjon om områdets friluftslivsbruk.

Arbeidet er gjort i nært samarbeid med kommunen og relevante frivillige lag- og foreninger. Maja Sjøskog Kvalvik i Ishavskysten friluftsråd har vært prosjektleder og har hatt ansvar for koordinering, informasjonsinnsamling og sammenstilling av data. I Lyngen har arbeidsgruppen bestått av Magnhild Grønvoll (tidligere folkehelsekoordinator), Bjørn Eikeland (kommuneplanlegger), Elisabeth Torstad (skogbrukssjef), Terje Støseth (jordbrukssjef) og Oddrun Skjemstad (verneområdeforvalter). Mange andre har også vært involvert, både kommuneansatte og ressurspersoner fra frivillige lag og foreninger. De aller fleste idrettslag, utviklingslag, grunneierlag og andre relevante organisasjoner har gitt innspill til sine områder. Kommunens skoler og barnehager har blitt kontaktet og de aller fleste har gitt innspill på friluftsområder de bruker. I tillegg er en relevant informasjon fra en rekke skriftlige og digitale kilder blitt inkludert, fra turbøker, konsekvensutredninger, kommunedelplaner, eksisterende kartlegginger samt digitale informasjonsbaser på nett over ulike friluftslivstemaer.

Kartleggingen har vært ute på høring, og anses som ferdig kvalitetssikret. Kartleggingen vil innen kort legges ut på Miljødirektoratets digitale karttjeneste Naturbase.no.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Kommunedelsplan for folkehelse, friluftsliv, idrett og lokale kulturhus

Økonomiske konsekvenser

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Ingen

Miljøkonsekvenser

Hensyn til friluft og bruk av naturen.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Friluftslivskartleggingen gir kommunen et godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Sammen med andre temakartlegginger gir dette god oversikt over viktige ressurser i kommunen. Dette er en rent faglig kartlegging, hvor det ikke er tatt hensyn til andre interesser, administrative forhold eller planer. Avveiningen mot andre interesser må gjøres i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser.

I forbindelse med revidering av kommuneplanens arealdel etter ny plan og bygningslov skal friluftskartleggingen bli vurdert i forhold til andre interesser med tanke på behov for eventuelt planmessig prioritering og sikring av verdifulle friluftsområder. Det kan også være aktuelt å synliggjøre verdifulle friluftsområder som hensynssone i plankartet - det vil si områder hvor friluftinteressene skal tas hensyn til i detaljplanlegging og enkeltsaksbehandling. Kartleggingen vil utover dette være likestilt andre interesser og må avveies i den enkelte sak. Friluftskartleggingens funksjon vil dermed være et rent faktagrunnlag som grunnlag for beslutninger om arealdisponering.

Høyt score på kartleggingen vil ikke nødvendigvis tilsi at utbygging ikke kan finne sted, men at hensynet til friluftslivet og evt. avbøtende tiltak i denne forbindelse skal være vurdert og begrunnet i saken mht. prioritering og valg av løsninger. I områdebeskrivelsene er det redegjort for hvilke delområder som er viktige for friluftslivets verdi, og dermed gis mulighet å vurdere evt. avbøtende tiltak hvis inngrep må gjennomføres i det aktuelle delområdet. Det er anbefalt at utsjekk av friluftskartleggingen inngår som del av de ordinære rutine ved oppstart av plan og

byggesaksarbeid, og ved behandling av dispensasjonssøknader, planprogram og konsekvensutredninger.

For at kartleggingen skal kunne bli et aktivt verktøy i arealforvaltningen, gjøres den tilgjengelig internt og eksternt som del av kommunes digitale webkartløsning der det finnes en slik, i tillegg til naturbase.no.

Friluftskartleggingen som er gjennomført, er en førstegangskartlegging og informasjonen vil bli utdatert i takt med at bruken av friluftslivsområdene endres. For at kartleggingen skal opprettholde høy presisjon og kvalitet, bør det legges opp til en løpende revisjon. Oppdatering av datasettet bør fastsettes som del av det innledende arbeidet med rullering av arealplanen, noe som kan sikre en fast oppdatering av kunnskapsgrunnlaget. Ansvar for revideringen bør da avklares. I tillegg vil det være mulig å gjøre mindre oppdateringer fortløpende, dersom direkte feil eller mangler oppdages. Her bør det utnevnes en eller flere personer som kan ta inn løpende innspill, for å inkludere disse fortløpende eller i en kommende revidering. For mindre kommuner med relativt lav befolkningstetthet vil en slik revidering/gjennomgang kreve lite ressurser (ca. en arbeidsdag for en begrenset arbeidsgruppe, jf. erfaringer fra Hamarøy kommunes revidering våren 2012 og tilsvarende i Meløy kommune vinteren 2013). Tiden det tar vil være avhengig av hvor mye som er blitt løpende oppdatert/samlet inn siden opprinnelig kartlegging og verdsetting.

Det anbefales at friluftskartleggingen tas i bruk aktivt i den kommunale saksbehandlingen gjennom følgende tiltak:

- ✓ Hvis det er teknisk mulig gjøres kartleggingen tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning
- ✓ Det etableres saksbehandlingsrutiner som sikrer at kartleggingen på et tidlig stadium tas inn som del av beslutningsgrunnlaget, og at det i alle saker som berører friluftsjnteresser skal redegjøres for hvordan interessene blir berørt og hvilke prioriteringer som er foretatt mht. friluftsjnteressene ved valg av løsninger.
- ✓ Kartleggingen bør/kan ligge til grunn ved kommende revisjon av kommunedelplanens arealdel og utformingen av denne. Herunder bør det vurderes mulig bruk av hensynssoner og bestemmelser, hvilke områder som prioriteres avsatt til friluftsjntformål mm.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
9/17	Lyngen kommunestyre	22.02.2017

Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanens samfunns- og arealdel

Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven

Vedlegg

- 1 Merknadsbehandling
- 2 Planprogram

Saksprotokoll i Lyngen kommunestyre - 22.02.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen kommunestyre tiltrer rådmannens innstilling til vedtak, men med flg tillegg:

- Pollfjelltunellen
 - Lyngsalpeveinen (Koppangsveien)
- Enst

Vedtak:

1. Lyngen kommunestyret godkjenner merknadsbehandlingen framsatt i møtet den 22.02.17 m/følgende tillegg:
 - Pollfjelltunellen
 - Lyngsalpeveien (Koppangsveien)
2. Lyngen kommunestyret fastsetter Planprogrammet datert 22. februar 2017, med de tillegg som framkom i merknadsbehandlingen.

Rådmannens innstilling

1. Lyngen kommunestyret godkjenner merknadsbehandlingen framsatt i møtet den 22.02.17.
2. Lyngen kommunestyret fastsetter Planprogrammet, datert 22. februar 2017.

Saksopplysninger:

Bakgrunn. Høgtuns Plankontor AS, har på vegne av Lyngen kommune utarbeidet planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel. Planen har vært ute til offentlig ettersyn i samsvar med retningslinjene i plan- og bygningsloven.

Merknadsbehandling.

Ved fristens utløp (6/2/1 2016) var det innkommet til sammen 9 merknader. Disse er framstilt i eget dokument som følger vedlagt.

Vurderinger:

Merknadene til planen som framkom i den formelle høringsrunden er framstilt i eget dokument (*Merknadsbehandling*). Administrasjonen har framstilt merknadene med å angi hovedpunktene i innspillene, vurdering og tilrådning (innstilling til politisk vedtak).

Mesteparten av innspillene omfatter hensyn som skal tas når dokumentene for samfunnsdelen og arealdelen skal utformes. Innspillene vil derfor i begrenset grad påvirke innholdet i planprogrammet (endringer i planprogrammet som følge av merknadene er vist med rød skrift).

Dersom kommunestyret slutter seg til administrasjonens vurdering og innstilling til vedtak for alle punktene, vil «Innstilling til vedtak» som vist ovenfor bli gjeldende.

Dersom merknadsbehandlingen medfører endringer i planprogrammet, vil administrasjonen endre dokumentet i henhold til de politiske vedtakene som framkommer. Dersom dette aktualiseres vil vedtaket få følgende utforming:

1. Lyngen kommunestyret godkjenner merknadsbehandlingen framsatt i møtet den 22.02.17 m/følgende tillegg:
 -
 -
 -
2. Lyngen kommunestyret fastsetter Planprogrammet datert 22. februar 2017, med de tillegg som framkom i merknadsbehandlingen.